



# PROTEST FOR TOMORROW

คู่มือ  
การจัดการ  
การชุมนุมโดยสงบ  
เพื่อความหวัง  
ของพรุ่งนี้



# PROTEST FOR TOMORROW

คู่มือการจัดการการประชุมโดยสงบ  
เพื่อความหวังของพรุ่งนี้

# คำนำ

ต่อให้โลกจะร้อน โควิดจะระบาด ทุกคนต้องสวมหน้ากากออกจากบ้าน บริษัทข้ามชาติจะร่ำรวย รัฐบาลจะรังแกประชาชน ก็ไม่สามารถหยุดยั้งคนตัวเล็กตัวน้อยทุกเพศวัยให้อยู่นิ่งเฉยได้ ดังเช่น เกรต้าเด็กหญิงผู้กล้าเริ่มต้นถือป้ายเรียกร้องหน้ารัฐสภาสวีเดน ให้แก้ไขปัญหาสภาวะโลกร้อน กลุ่มแม่หญิงที่เลยคัดค้านเหมืองแร่ทองคำรวมตัวกันประท้วงเรียกร้องสิทธิชุมชน หรือการชุมนุมให้หยุดการคุกคามทางเพศที่อเมริกา (Me Too) จนมาถึง #ให้มันจบที่รุ่นเรา ถ้อยคำแสดงเจตจำนงในการปิดฉากกับสิ่งที่ทนมาเนิ่นนาน แต่เหมือนเป็นการเริ่มต้นของความหวังอันไร้ของใครคนรุ่นใหม่กับแพลตฟอร์มที่เรียงรายกันมาไม่เว้นวันไม่ทำให้พวกเขาเหน็ดเหนื่อย แม้จะมีความเสี่ยงว่าอาจจะมิดีความตามมาก็ตาม

เราไม่รู้เลยว่าสถานการณ์ที่ทำให้คนรู้สึกกดขี่อยู่ทั่วโลกจะทำให้เกิดการประท้วงอีกกี่ร้อยกี่พันครั้ง และนำไปสู่การแก้ไขปัญหาได้หรือไม่ แต่ไม่ว่าผลจะออกมาแพ้หรือชนะ การชุมนุมควรจะเป็นทางปฏิบัติที่คนทุกคนมีสิทธิใช้เป็นเครื่องมือในการเรียกร้องและแสดงออก ที่จะต้องมีอยู่และจำเป็นในทุกยุคสมัย

ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (UDHR) ได้รับรอง เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบเป็นสิทธิขั้นพื้นฐาน แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ประเทศไทย มีความตั้งใจในการส่งเสริมสิทธิเสรีภาพการแสดงออกและการชุมนุม ซึ่งถือว่าเป็นส่วนประกอบสำคัญ ในการสร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้กับสังคมและนำไปสู่การปกป้องคุ้มครองสิทธิ

แอมเนสตี้ ประเทศไทย อยากให้ทุกคนมีความมั่นใจในการใช้สิทธิเสรีภาพของเขาในการชุมนุม การจัดทำคู่มือการจัดการชุมนุม ครั้งนี้จะเป็นส่วนหนึ่งในการช่วยในการขับเคลื่อนการจัดการชุมนุมโดยสงบ ซึ่งมีความรู้ หลักการด้านสิทธิมนุษยชน การวางแผน การรณรงค์โดยย่อ การจัดการชุมนุม การเตรียมตัว การรับมือความเสี่ยงต่าง ๆ เข้าใจหน้าที่และหลักปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐ และการดูแลเยียวยาจิตใจ ตลอดจนถึงเครือข่ายหรือองค์กรที่สามารถติดต่อได้

นับว่าเป็นการนำเสนอข้อมูลรอบด้านและรวบรวมมาจากแหล่งข้อมูลและการสัมภาษณ์ผู้มีประสบการณ์ด้านต่าง ๆ ในเวลาอันรวดเร็วเพื่อตอบสนองสถานการณ์

แน่นอนว่าคนสำคัญสามารถประมวลและร่างคู่มืออย่างนี้ได้ต้องมี “อินเนอร์” อยู่พอควร ด้วยความตั้งใจเกินร้อยและมีประสบการณ์การจัดการชุมนุมมาก่อน ชลธิชา แจ็งเร็ว หรือลูกเกด ผู้คิดริเริ่มอยากจะทำคู่มืออยู่แล้ว จึงยินดีมาช่วยแอมเนสตี้ ประเทศไทย ในการพัฒนาคู่มือนี้ แอมเนสตี้ ประเทศไทย มั่นใจในประสบการณ์ของชลธิชา ในการเป็นนักกิจกรรมด้านสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย โดยเธอเริ่มทำงานเพื่อส่งเสริมเสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุมในประเทศไทย ตั้งแต่ภายหลังการทำรัฐประหารของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) 2557 และเปิดกว้างแสวงหาความรู้จากบุคคลหลากหลายรุ่นและประสบการณ์ โดยบุคคลที่มีส่วนสำคัญในการช่วยเติมเนื้อหา และคำแนะนำต่าง ๆ อย่างเต็มที่คือ

**คุณอานนท์ ขวลาวัลย์** จากโครงการอินเทอร์เน็ตเพื่อกฎหมายประชาชน (iLaw)

**คุณนารี เจริญผลพิริยะ** นักจัดอบรมสันติวิธี

**คุณศิตนาฏ วรณบวร** ที่ปรึกษาด้านนโยบายสิทธิมนุษยชน

**คุณกิตติชัย งามชัยพิสิฐ** นักกิจกรรมทางสังคมและนักจัดกระบวนการเรียนรู้

**ดร.จันจิรา สมบัติพูนศิริ** นักวิจัย สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และ Associate Fellow, German Institute of Global and Area Studies.

**คุณวริศรา มีภษณี** กลุ่มเพื่อนรับฟัง กลุ่มอาสาสมัครซึ่งทำงานสนับสนุนทักษะด้านสันติวิธีแก่นักกิจกรรมและผู้ทำงานด้านสิทธิมนุษยชน

**คุณดารานี ทองศิริ** ผู้ร่วมก่อตั้ง กลุ่มเฟมินิสต้า องค์กรด้านสิทธิความเท่าเทียมทางเพศ

ทีมงานแอมเนสตี้ ประเทศไทยทุกคนที่อยู่เบื้องหลังการทำคู่มือครั้งนี้ต่างรอคอยให้คลอออกมาเร็ว ๆ อย่างใจจดใจจ่อ ซึ่งก็ได้คุณสุภาภรณ์ อัษฎมงคล มาช่วยเป็นบรรณาธิการในโค้งสุดท้ายที่ถือว่าเป็นโค้งหักศอกมาก ๆ

แอมเนสตี้ ประเทศไทย ขอขอบคุณทุก ๆ ท่านที่อยู่เบื้องหลังการพัฒนาคู่มือเล่มนี้ และต้องขอบคุณพลังของคนที่กำลังลุกขึ้นมาส่งเสียงเรียกร้องในสิทธิของคุณและจัดการชุมนุม

ไม่ว่าคุณจะเป็นนักเรียนมัธยมที่ไม่โอเคกับการตัดผม กลุ่มแม่หญิงที่ทวงถามในสิทธิชุมชน กลุ่มคนหลากหลายทางเพศ คนหนุ่มสาวที่เรียกร้องประชาธิปไตย หรือใครก็ตาม

## “คุณคือความหวังของวันพรุ่งนี้”

ปิยนุช โคตรสาร

ผู้อำนวยการแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ประเทศไทย

# ความใส่ใจของผู้เขียน

เพราะเสรีภาพในการชุมนุมคืออาวุธที่มีอานุภาพของพลเมืองอย่างเรา หากให้คุณหลับตาแล้วนึกถึงภาพที่คุณเห็นเมื่อพูดถึง “การชุมนุม” คุณจะนึกถึงอะไร?

.....  
....  
..  
.

แน่นอนว่าภาพที่เราเห็น คงแตกต่างกันออกไป บางคนอาจจะเห็นภาพความวุ่นวาย ความขัดแย้งทางการเมืองของสื่อต่าง ๆ บางคนอาจจะเห็นภาพการปักหลักค้างคืนของชาวบ้านที่เดินทางจากต่างจังหวัดเข้ามากดดันรัฐบาลให้แก้ไขปัญห บางคนอาจจะเห็นภาพความน่ากลัวของการถูกกดขี่ คุกคาม ขัดขวางการชุมนุมโดยเจ้าหน้าที่รัฐ

แต่ฉันเชื่อว่าพวกเรายังอีกหลาย ๆ คนเห็นภาพ “ชัยชนะของประชาชน” ในการรวมพลังชุมนุมบนท้องถนนเพื่อเรียกร้องให้เกิดการเปลี่ยนแปลงและอนาคตที่ดีกว่าเดิม และชัยชนะก็ได้เกิดขึ้นแล้ว เช่น การชุมนุมเรียกร้องเรื่องสิทธิพลเมืองในสหรัฐอเมริกา การชุมนุมเพื่อเรียกร้องเอกราชจากประเทศเจ้าอาณานิคม เป็นต้น

กล่าวได้ว่า “การชุมนุม” เป็นเครื่องมือในการสร้างพื้นที่เพื่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองและกำหนดอนาคตของประเทศ ที่นอกเหนือจากการมีส่วนร่วมผ่านการหย่อนบัตรเลือกตั้ง นอกจากนั้นแล้ว การชุมนุม ยังถูกหยิบยกมาใช้เป็นเครื่องมือขึ้นสำคัญในการสร้างแรงกดดันและต่อกรกับผู้มีอำนาจให้รับฟังเสียงของพวกเราบ้าง

และด้วยเหตุผลนี้ ดูเหมือนว่าผู้มีอำนาจของไทย โดยเฉพาะในยุคเผด็จการหลังรัฐประหาร 2557 เองก็จะรู้ซึ้งถึงพลังอำนาจของการชุมนุมรวมตัวกันของประชาชนกลุ่มใหญ่ จึงพยายามลดทอนความชอบธรรมของการชุมนุม โดยใช้ข้ออ้างเรื่องความมั่นคงสงบเรียบร้อยมาโจมตีเรา การพยายามออกกฎหมายในการควบคุมและสร้างความยุ่งยากให้แก่การใช้สิทธิในการชุมนุมของประชาชนอย่าง พ.ร.บ. ชุมนุมสาธารณะ การพยายามใช้กระบวนการนอกกฎหมายมาข่มขู่ คุกคาม กดดันและขัดขวางการชุมนุมของประชาชนการดำเนินคดีฟ้องปิดปาก เพื่อปิดกั้นการแสดงออกของประชาชนที่ลุกขึ้นมาชุมนุมประท้วงรัฐบาล นอกจากนั้นแล้ว การจัดการชุมนุมยังอาจเผชิญหน้ากับความท้าทายและการขัดขวางจากประชาชนที่เห็นต่างกับเรา

ยิ่งรัฐพยายามขัดขวางและจำกัดการใช้เสรีภาพในการชุมนุมของเรามากเท่าไร ยิ่งสะท้อนให้เห็นว่าการชุมนุมขนาดใหญ่ของประชาชนมีพลังในการสร้างการเปลี่ยนแปลงมากเท่านั้น แม้มันอาจจะไม่สำเร็จโดยง่าย แต่ฉันเชื่อว่า การเปลี่ยนแปลงที่เราต้องการจะเกิดขึ้นแน่นอน ฉัน- “ลูกเกิด” ชลธิชา แจ็งเร็ว เชื่อมั่นในพลังของการชุมนุม และรู้ซึ้งถึงความยากลำบากในการใช้เสรีภาพในการชุมนุมในประเทศเรา จึงได้ร่วมกับแอมเนสตี้ เพื่อพัฒนา คู่มือการจัดการชุมนุมโดยสงบเพื่อวันพรุ่งนี้ขึ้น โดยพยายามรวบรวมข้อมูลทั้งจากเอกสาร จากบทสัมภาษณ์ผู้มีประสบการณ์ในการจัดชุมนุมและสังเกตุการณ์ชุมนุม ที่สำคัญคือการถอดบทเรียนการจัดการชุมนุมของตนเองในช่วงที่ผ่านมา นับแต่รัฐประหาร 2557 เป็นต้นมา โดยหวังว่าคู่มือนี้จะเป็นไกด์ไลน์ที่ให้คำแนะนำเบื้องต้นในการจัดการชุมนุมอย่างปลอดภัย ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การคุกคามที่อาจพบเจอ สิทธิเบื้องต้นของเรา การรับมือต่อสถานการณ์ฉุกเฉินต่าง ๆ

ฉันหวังที่จะเป็นส่วนหนึ่งในฐานะคนตัวเล็ก ๆ ที่จะส่งเสริมให้ทุกคนเชื่อมั่นในพลังของประชาชน เชื่อมั่นในพลังของการชุมนุมโดยสงบ และเชื่อมั่นว่าอนาคตที่ดีกว่าเดิมจะเกิดขึ้นแน่นอน

## เพราะเสรีภาพในการชุมนุมคืออาวุธที่มีอานุภาพของพลเมืองอย่างเรา

ชลธิชา แจ็งเร็ว

# สารบัญ

<b>บทที่ 1 เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและหลักการทางกฎหมาย</b>	<b>6</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- อะไรหรือคือการชุมนุม</li><li>- ชุมนุมนั้นสำคัญไฉน</li><li>- ชุมนุมโดยสงบ : สิทธิของเรา</li><li>- บทบาทของรัฐต่อสิทธิในการชุมนุมโดยสงบตามมาตรฐานสากล<ul style="list-style-type: none"><li>- รัฐต้องเคารพและคุ้มครองเสรีภาพในการชุมนุม</li><li>- รัฐต้องอำนวยความสะดวกแก่การชุมนุม</li></ul></li><li>- เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบในประเทศไทย</li><li>- สถานการณ์การชุมนุมในประเทศไทย</li><li>- ตัวอย่างรูปแบบการคุกคามการใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุม</li><li>- ภาพเหตุการณ์ตัวอย่างการคุกคามที่เคยเกิดขึ้น</li></ul>	
<b>บทที่ 2 การรณรงค์อย่างมียุทธศาสตร์</b>	<b>15</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- ความหมายของการรณรงค์</li><li>- ขั้นตอนในการวางแผนการรณรงค์</li><li>- ตัวอย่างการจัดการชุมนุมในรูปแบบต่าง ๆ</li></ul>	
<b>บทที่ 3 การประเมินความเสี่ยงและการวางแผนความปลอดภัยในการชุมนุม</b>	<b>20</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- แนวคิดเรื่องความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัย</li><li>- การประเมินความเสี่ยง</li><li>- สูตรการประเมินความเสี่ยง</li><li>- สถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นในระหว่างการชุมนุม</li><li>- ขั้นตอนการรับมือการชุมนุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจ</li><li>- มาตรการการรับมือและควบคุมการชุมนุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจ</li><li>- ตัวอย่างสถานการณ์ฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้น</li><li>- การวางแผนการทำงานและการแบ่งบทบาทหน้าที่</li><li>- การวางแผนความปลอดภัยทางกายภาพ</li><li>- การวางแผนความปลอดภัยทางดิจิทัลและสิทธิเบื้องต้นทางดิจิทัล</li><li>- การวางแผนดูแลสุขภาพจิตใจ</li></ul>	
<b>บทที่ 4 พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. 2558</b>	<b>37</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- ขอบเขต พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ</li><li>- ขั้นตอนการจัดการชุมนุมสาธารณะ</li><li>- พิจารณาว่าการชุมนุมของเราเข้าองค์ประกอบหรือไม่</li><li>- พิจารณาสถานที่จัดชุมนุม</li><li>- การแจ้งการชุมนุม และเทคนิคที่จำเป็น</li><li>- อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ</li><li>- หน้าที่ของผู้จัดการชุมนุมและผู้ชุมนุม</li><li>- สรุปประเด็นสำคัญอื่น ๆ</li></ul>	
<b>บทที่ 5 กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุม</b>	<b>44</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.2522</li><li>- พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. 2493</li><li>- พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535</li></ul>	

- ประมวลกฎหมายอาญา	
- มาตรา 116	
- มาตรา 136	
- มาตรา 138	
- มาตรา 215	
- มาตรา 358	
- มาตรา 364	
- ประกาศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุมแต่ไม่มีบทลงโทษ	
- ประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่องการกำหนดระดับเสียงของเครื่องขยายเสียงที่ใช้ในการชุมนุม พ.ศ. 2558	
- ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องเครื่องมือควบคุมฝูงชนในการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. 2558	
- ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องกำหนดวิธีการชุมนุมสาธารณะ	
- กรณีหมิ่นประมาท	
- หมิ่นประมาทในทางแพ่ง	
- หมิ่นประมาทในทางอาญา	
- ดูหมิ่นซึ่งหน้า	
- ระเบียบมหาวิทยาลัย/สถาบันการศึกษา	
- พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548	
<b>บทที่ 6 ลิทธิของเราและอำนาจหน้าที่ของตำรวจ ที่จำเป็นต้องรู้</b>	<b>48</b>
- ตำรวจขอตรวจ และถ่ายรูปบัตรประชาชน?	
- ตำรวจขอค้นข้อมูลในโทรศัพท์มือถือ?	
- ตำรวจเชิญเราไปที่โรงพักต้องทำอะไร?	
- ถ้าตำรวจขอค้นตัว ?	
- หากถูกเจ้าหน้าที่คุกคาม พูดแซวส่อเสียดเรื่องเพศ?	
<b>บทที่ 7 เทคนิคการดูแลความปลอดภัยในระหว่างชุมนุม</b>	<b>52</b>
- แนวคิดและเทคนิคในการเจรจากับเจ้าหน้าที่ตำรวจ	
- เทคนิคในการควบคุมอารมณ์การชุมนุมเพื่อป้องกันการปะทะเบื้องต้น	
- เมื่อการเผชิญหน้ากำลังเริ่มขึ้น	
- เทคนิคการรับมือกรณีเกิดการปะทะ/ความรุนแรง	
- กระบอง	
- กระสุนยาง	
- สุนัข	
- แก๊สน้ำตาและสเปรย์พริกไทย	
<b>บทที่ 8 การรับมือและดูแลความปลอดภัยหลังจบการชุมนุม/กิจกรรม</b>	<b>57</b>
- กรณีถูกข่มขู่คุกคามทางออนไลน์	
- กรณีถูกดำเนินคดี	
- กรณีเจ้าหน้าที่บุกไปที่บ้านเพื่อกดดัน โดยไม่มีหมายศาล	
- การดูแลความสะอาดในพื้นที่ชุมนุม	
- หลังจบชุมนุมจับกลุ่มกลับบ้านอย่างปลอดภัย	
- เคลียร์ใจให้สงบหลังพักรบการชุมนุม	
<b>บทส่งท้าย เราจะไปทางไหนกัน</b>	<b>61</b>
<b>ภาคผนวก</b>	

บทที่ 1

# เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ และหลักการทางกฎหมาย



## อะไรคือการประชุม

ไมนา คีโอ (Maina Kiai) ผู้รายงานพิเศษแห่งสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและการสมาคม (UN Special Rapporteur on the Rights to Freedom of Peaceful Assembly and of Association (SR FPAA)) ได้ให้นิยามความหมายของ “การประชุม” ไว้ว่าหมายถึง “การรวมตัวชั่วคราวในพื้นที่ส่วนตัวหรือพื้นที่สาธารณะ เพื่อเป้าประสงค์ที่เฉพาะเจาะจงได้แก่ การประท้วง การชุมนุมภายใน การนัดหยุดงาน การเดินขบวน การเดินรณรงค์ หรือการนั่งประท้วง<sup>1</sup> จากข้อความดังกล่าวจะเห็นได้ว่า “การประชุม” มีความหมายรวมถึงกิจกรรมในหลายๆประเภทด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็น

1. การชุมนุมในลักษณะที่มีการเคลื่อนที่ (เช่น การเดินขบวนพร้อมการปราศรัย การขับรณรงค์)
2. การชุมนุมที่มีการค้างคืนหรือตั้งเวทีปราศรัย (เช่น การชุมนุมทางการเมืองเสื่อเสื่อ-เสื่อแดง การชุมนุมคัดค้านโครงการพัฒนาของรัฐ) และ
3. การชุมนุมระยะสั้นที่เน้นความรวดเร็วและระยะสั้นหรือที่เราเรียกว่า “แฟลชม็อบ” ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ได้รับความนิยมอย่างมากในปัจจุบัน (เช่น การรวมตัวทำกิจกรรมเชิงสัญลักษณ์ ชูป้ายข้อความก่อนแยกย้าย) นอกจากนั้นแล้ว การชุมนุมยังหมายถึงการรวมตัวกันทางอินเทอร์เน็ตหรือการรวมตัวเพื่อประท้วงทางออนไลน์ ซึ่งต้องได้รับการคุ้มครองอย่างเต็มที่ด้วยเช่นกัน กล่าวโดยสรุปคือ การชุมนุม หมายถึง การรวมตัวกันชุมนุมชั่วคราวในรูปแบบใด ๆ โดยมีเป้าหมายร่วมกันเพื่อสื่อสารประเด็นของกลุ่มตนเอง ซึ่งมีองค์ประกอบที่สำคัญของการชุมนุม 3 ประการ คือ สถานะชั่วคราว (temporality), เป้าประสงค์ในการชุมนุม (intentionality), เพื่อเป้าหมายของการแสดงออกร่วมกันเพื่อส่งสารบางอย่าง (purpose of a common expression of a message) ต่อบุคคล, กลุ่ม, องค์กร, หรือสังคมโดยทั่วไป<sup>2</sup>

## ชุมนุมเน้นสำคัญใจ

เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ได้รับการรับรองจากปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (UDHR) อันเป็นธรรมนูญสากลว่าด้วยเรื่องสิทธิมนุษยชน สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมเป็นหนึ่งในองค์ประกอบที่สำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมือง การมีส่วนร่วมในการพัฒนาแก้ไขปัญหา ตลอดจนกำหนดทิศทางอนาคตของสังคม กล่าวได้ว่าในการปกครองรูปแบบประชาธิปไตย นอกจากการที่พลเมืองสามารถมีส่วนร่วมทางการเมืองและสังคมผ่านการเลือกตั้งแล้วนั้น พลเมืองยังมีสิทธิและเสรีภาพในการวิพากษ์วิจารณ์และตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลผ่านการใช้สิทธิเสรีภาพในการแสดงออกที่พลเมืองทุกคนมีและได้รับการยอมรับไว้ในรัฐธรรมนูญกฎหมายสูงสุดของประเทศ ซึ่งการชุมนุมนั้นถือเป็นหนึ่งในรูปแบบของการใช้สิทธิเสรีภาพในการแสดงออกอันเป็นหัวใจสำคัญของระบอบประชาธิปไตยที่เข้มแข็ง

การชุมนุมได้ถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการเคลื่อนไหวเพื่อเป้าหมายทางการเมือง ศาสนา เศรษฐกิจ ความเหลื่อมล้ำในสังคม ตลอดจนปัญหาสิ่งแวดล้อมในหลายเหตุการณ์ด้วยกัน เช่น การเดินขบวนเรียกร้องสิทธิพลเมืองในสหรัฐอเมริกา การชุมนุมเพื่อเรียกร้องสิทธิสตรี การชุมนุมต่อต้านเขื่อนแม่วงก์ในประเทศไทย การชุมนุมประท้วงระบอบเผด็จการนายพลมาร์กอสในฟิลิปปินส์ปี 1986 เป็นต้น

การชุมนุมโดยสงบและสันติมีแนวโน้มที่จะประสบความสำเร็จได้มากกว่าการชุมนุมที่มีการใช้ความรุนแรง เนื่องด้วยการชุมนุมที่มีการใช้ความรุนแรงมักจะทำให้ประชาชนไม่กล้าเข้าร่วมเพราะกลัวความรุนแรงและการสูญเสีย อีกทั้งการเคลื่อนไหวที่มีการใช้ความรุนแรงมักจะต้องทำงานในลักษณะลับ(ใต้ดิน) ซึ่งทำให้ประชาชนเข้าร่วมได้ยาก รวมถึงการที่รัฐยังใช้ความรุนแรงเป็นข้ออ้างในการกวาดล้างการเคลื่อนไหวในลักษณะดังกล่าวอีกด้วย ในงานวิจัยของเซโนเว็ธและมาเรีย สดพาน จากศูนย์นานาชาติด้านความขัดแย้งแบบสันติ (International Center on Nonviolent Conflict) ในสหรัฐฯ ได้แสดงให้เห็นว่า การเคลื่อนไหวอย่างสันติวิธีประสบความสำเร็จมากกว่าการเคลื่อนไหวที่ใช้ความรุนแรงถึงสองเท่า “จำนวนคนราว 3.5 เบลอร์เซ็นต์จากประชากรทั้งหมด ที่เข้าร่วมการชุมนุมอย่างจริงจัง จะสามารถสร้างความเปลี่ยนแปลงทางการเมืองอย่างมีนัยสำคัญได้”<sup>3</sup> ดังนั้นการชุมนุมโดยสงบและสันติจึงสามารถเปิดโอกาสให้เราได้รับการสนับสนุนจากประชาชนทั่วไปในสังคมได้มากกว่าการชุมนุมที่มีการใช้ความรุนแรง

1 <https://www.menarights.org/sites/default/files/2019-04/The%20right%20to%20peaceful%20assembly%20-%20issues%20for%20consideration%20by%20the%20Human%20Rights%20Committee.pdf> (หน้า 4: เข้าถึงเมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2563)

2 Human Rights Council, Resolution 22/10, “The promotion and protection of human rights in the context of peaceful protests” เผยแพร่เมื่อวันที่ 21 March 2013

3 อ้างอิงจาก BBC, “เคล็ดลับการประท้วง ต้องระมัดระวังการเปลี่ยนแปลง” <https://www.bbc.com/thai/international-48852287> (เข้าถึงเมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2563)



เมื่อการประชุมโดยสงบมีความสำคัญในการสร้างการเปลี่ยนแปลง การมีส่วนร่วมทางการเมือง ตลอดจนการกดดัน และเรียกร้องให้สาธารณชนเห็นถึงปัญหาของตน เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบจึงเป็นสิทธิที่ได้รับการยอมรับในหลักการสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ และกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ดังที่ปรากฏใน



การประชุมของนักเรียนเป็นการยืนยันถึงสิทธิมนุษยชนอีกทางหนึ่ง ในภาพเป็นกิจกรรมแฉวเรือ! ตามหาประชาธิปไตย โดยมีข้อเรียกร้องคือ แก้อำนาจรัฐธรรมนูญ ยุบสภาและหยุดคุกคามประชาชน เมื่อ 31 กรกฎาคม 2563 เวลา 14.30 น. ที่ลาน 70 ปี โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา พญาไท (ภาพจาก iLaw <https://www.facebook.com/299528675550/posts/10164191081585551/?d=n>)

## ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (UDHR)

ข้อที่ 19 ทุกคนมีสิทธิในอิสรภาพแห่งความเห็นและการแสดงออก สิทธินี้รวมถึงอิสรภาพที่จะถือเอาความเห็นโดยปราศจากการแทรกแซงและที่จะแสวงหา รับและส่งข้อมูลข่าวสาร และความคิดเห็นไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ และโดยไม่คำนึงถึงเขตแดน

## กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมือง

ข้อที่ 21 สิทธิในการชุมนุมโดยสงบย่อมได้รับการรับรอง การจำกัดการใช้สิทธินี้จะกระทำมิได้นอกจากจะกำหนดโดยกฎหมายและเพียงพอที่จำเป็นสำหรับสังคมประชาธิปไตย เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงของชาติ หรือความปลอดภัย ความสงบเรียบร้อย การสาธารณสุข หรือศีลธรรมของประชาชนหรือการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น

## ชุมนุมโดยสงบ : สิทธิของเรา

จากเอกสาร The right to protest : Resource packet for staffs and members โดยองค์กร Amnesty International ได้ระบุว่า ในระหว่างการจัดการชุมนุมโดยสงบของเรานั้น มีหลักการด้านสิทธิมนุษยชน ที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุมโดยสงบ ดังนี้

**1. เสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุม (Freedom of Expression and Assembly)** ทุกคนมีเสรีภาพในการแสดงออกและเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ โดยปราศจากข่มขู่ การใช้กำลังปราบปรามอย่างรุนแรงและเกินจำเป็น รวมถึงปราศจากการข่มขู่ว่าจะดำเนินคดีหรือควบคุมตัวโดยพลการ

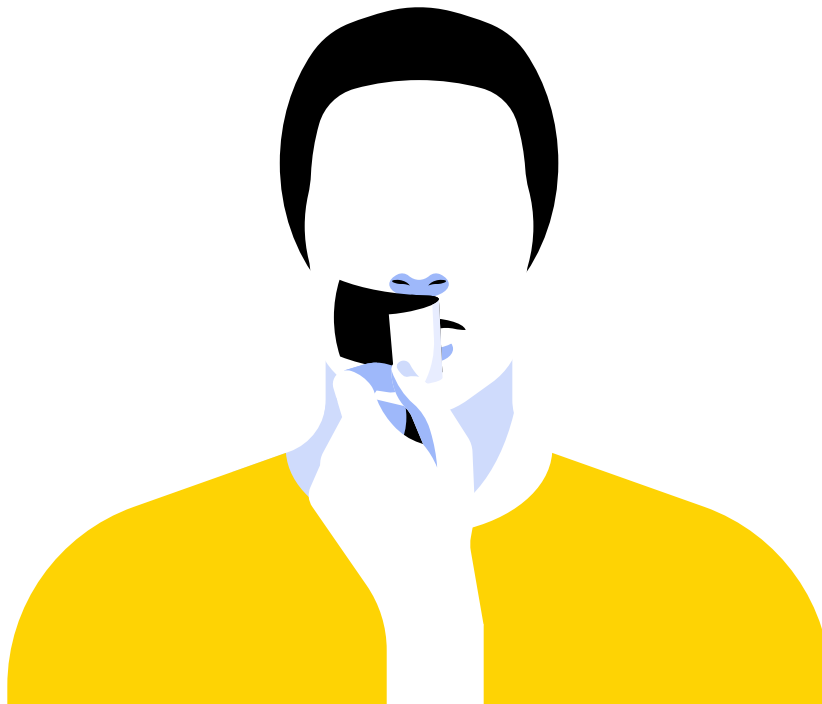
**2. สิทธิในการเข้าถึงการรักษาพยาบาล (Right to medical assistance)** เมื่อคุณได้รับบาดเจ็บหรือเจ็บป่วยระหว่างการชุมนุม คุณมีสิทธิที่จะเข้าถึงการรักษาพยาบาลในทันที

**3. สิทธิเสรีภาพที่จะไม่ถูกจับกุมและควบคุมตัวโดยพลการ (Freedom from arbitrary arrest and detention)** หากคุณถูกจับกุม คุณมีสิทธิที่จะได้รับทราบว่าคุณถูกจับกุมด้วยข้อหาอะไร คุณมีสิทธิที่จะติดต่อญาติและทนายความ และคุณจะต้องไม่ถูกซ้อมทรมานหรือถูกปฏิบัติอย่างไร้ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

**4. สิทธิในการฟ้องร้อง (Right to complain)** หากคุณถูกละเมิดสิทธิและเสรีภาพจากการชุมนุมโดยสงบ คุณมีสิทธิที่จะฟ้องร้องดำเนินคดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยเจ้าหน้าที่รัฐจะต้องถูกตรวจสอบอย่างเต็มที่ โดยทันที และอย่างเป็นอิสระ

**5. เสรีภาพจากการใช้กำลังปราบปรามอย่างเกินจำเป็น (Freedom from excessive use of force)** เมื่อประชาชนใช้สิทธิเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ เจ้าหน้าที่รัฐต้องหลีกเลี่ยงการใช้กำลัง ในกรณีที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ (เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจต้องปกป้องตัวเองจากอันตรายร้ายแรง หรือที่อาจถึงแก่ชีวิตได้) เจ้าหน้าที่ตำรวจต้องใช้กำลังในการควบคุมสถานการณ์เท่าที่จำเป็น ได้สัดส่วนและอยู่ภายใต้กฎหมายเท่านั้น<sup>4</sup>

**6. การคุ้มครองสิทธิในเสรีภาพการชุมนุม (Protection of the right to freedom of assembly)** การบังคับใช้กฎหมายต้องอำนวยความสะดวกและไม่จำกัดเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ หากคนกลุ่มน้อย (minority) พยายามที่จะเปลี่ยนการชุมนุมอย่างสันติไปสู่การชุมนุมที่มีการใช้ความรุนแรง เจ้าหน้าที่รัฐและการบังคับใช้กฎหมายควรที่จะให้การคุ้มครองผู้ที่ชุมนุมอย่างสันติ และต้องไม่ใช้การกระทำที่เป็นการใช้ความรุนแรงของคนกลุ่มน้อย มาเป็นข้ออ้างในการจำกัดหรือควบคุมการใช้สิทธิของคนกลุ่มใหญ่



<sup>4</sup> 4 หน่วยงานละเอียดยเพิ่มเติมได้ที่เอกสาร The right to protest : Resource packet for staffs and members โดยองค์กร Amnesty International [https://www.amnestyusa.org/files/pdfs/protestresourcepacket\\_print.pdf](https://www.amnestyusa.org/files/pdfs/protestresourcepacket_print.pdf)

## บทบาทของรัฐต่อสิทธิในการชุมนุมโดยสงบตามมาตรฐานสากล

The Human Rights Council ได้ให้การรับรองสิทธิในการชุมนุมไว้ว่า “คนทุกคนต้องสามารถแสดงออกถึงความเศร้าโศกและปณิธานของตนเองได้ รวมทั้งผ่านการชุมนุมสาธารณะ โดยต้องไม่ถูกทำให้หวาดกลัวจากความเสียหายที่จะโดนคุกคามข่มขู่ ทำให้บาดเจ็บ คุกคามทางเพศ ทบตี จับกุมคุมขังโดยพลการ ทรมาณ ฆ่า หรือถูกบังคับให้สูญหาย”<sup>5</sup>

ดังนั้นแล้ว รัฐจึงมีหน้าที่ในการส่งเสริมและปกป้องสิทธิมนุษยชน ป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน และเรียกร้องให้มีการส่งเสริมสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัยและเอื้ออำนวยให้ปัจเจกชนและกลุ่มต่าง ๆ สามารถใช้เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ เสรีภาพในการแสดงออก และเสรีภาพในการสมาคม รวมถึงให้การรับรองว่า กฎหมายและกลไกภายในประเทศสอดคล้องกับพันธะผูกพันทางด้านสิทธิมนุษยชน<sup>6</sup>

## รัฐต้องเคารพและคุ้มครองเสรีภาพในการชุมนุม<sup>7</sup> ดังนี้

1. การอำนวยความสะดวกในการชุมนุมและให้การคุ้มครองการชุมนุมโดยสงบ รัฐมีหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ตลอดจนให้การคุ้มครองการใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมของประชาชนทุกคน

2. กฎหมายการชุมนุม รัฐต้องกำหนัดว่ากฎหมายในประเทศจะให้การรับรองเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุมต้องมีเนื้อหาที่ชัดเจนและสอดคล้องกับกฎหมายสิทธิมนุษยชนสากล ควรหลีกเลี่ยงนโยบายการกระทำหรือขั้นตอนใด ๆ ที่เป็นการขัดขวางทั้งทางตรงและทางอ้อม ผู้บังคับใช้กฎหมายต้องมีข้อสันนิษฐานว่าการใช้เสรีภาพในการชุมนุมเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่สามารถกระทำได้นอกจากนั้นแล้วการบังคับใช้กฎหมายจะต้องไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ

3. ความได้สัดส่วน การจำกัดเสรีภาพในการชุมนุมโดยหน่วยงานรัฐต้องได้สัดส่วน เหมาะสมกับความจำเป็นโดยไม่ส่งผลกระทบต่อเนื้อหาและสาระสำคัญในการจัดการชุมนุมของประชาชน ตัวอย่างของการปฏิบัติที่ไม่ได้สัดส่วนของรัฐ เช่นการออกข้อกำหนดห้ามการชุมนุมในพื้นที่สาธารณะกลางเมือง, การออกกฎหมายห้ามการชุมนุมเกินห้าคนในสถานการณ์ปกติ เป็นต้น

4. การไม่เลือกปฏิบัติ เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ทุกคนได้รับอย่างเท่าเทียมกัน รัฐจะต้องไม่เลือกปฏิบัติในการบังคับใช้กฎหมายไม่ว่าจะเป็นกลุ่มคนที่เห็นด้วยกับรัฐหรือต่อต้านรัฐ ตลอดจนรัฐต้องอำนวยความสะดวกในการชุมนุมให้แก่ทุกคนอย่างเท่าเทียมกัน

5. การบริหารจัดการที่ดีของรัฐ รัฐต้องมีการกำหนดให้ชัดเจนถึงหน่วยงานที่ดูแลการชุมนุม ให้ความมั่นใจว่าประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลที่สำคัญเกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติและการบังคับใช้กฎหมายของรัฐได้

6. ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่กำกับดูแล หน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการชุมนุมต้องปฏิบัติตามกฎหมาย และต้องรับผิดชอบการกระบวนทางกฎหมายด้วยเช่นกัน หากเกิดข้อผิดพลาดหรือกระทำการละเมิดสิทธิมนุษยชนขึ้น



การกำหนดขั้นตอนให้ประชาชนต้องขออนุญาตชุมนุม อาจเป็นขั้นตอนที่ไม่จำเป็นและเป็นการละเมิดการใช้สิทธิในการชุมนุมของประชาชน ดังนั้นรัฐไม่ควรกำหนดขั้นตอนการขออนุญาตเว้นแต่กรณีจำเป็นที่เป็นการชุมนุมขนาดใหญ่หรือมีความเสี่ยงเท่านั้น



5 Human Rights Council, Resolution 22/10, “The promotion and protection of human rights in the context of peaceful protests” เผยแพร่เมื่อวันที่ 21 March 2013

6 อ้างอิงแล้ว

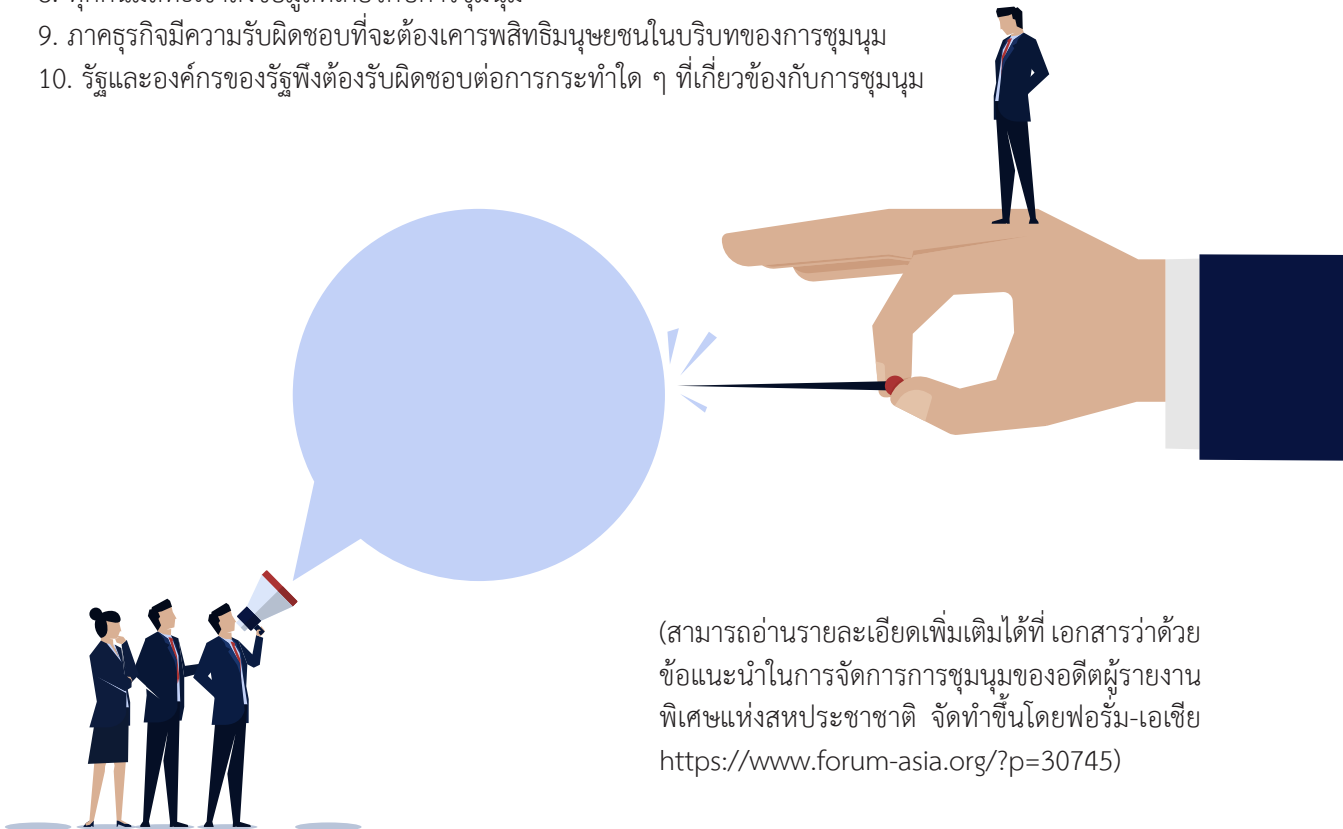
7 อ้างอิง [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2010\)020-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2010)020-e) (หน้า7-9; เข้าถึงเมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2563)

## รัฐต้องอำนวยความสะดวกแก่การชุมนุม<sup>8</sup>

1. ในกรณีที่เป็นการชุมนุมโดยธรรมชาติ (Spontaneous Protests) เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ทันทีทันใดหลังจาก Triggering event ซึ่งส่งผลให้การแจ้งการชุมนุมเป็นขั้นตอนที่ไม่สามารถปฏิบัติได้ (Impracticable) โดยรัฐต้องให้การคุ้มครองและอำนวยความสะดวกให้แก่การชุมนุมในลักษณะนี้ด้วยเช่นกัน
2. การชุมนุมประท้วงที่จัดขึ้นเพื่อแสดงออกถึงความไม่เห็นด้วยต่อการชุมนุมประท้วงอื่นนั้น (Counter-Demonstrations) จะต้องได้รับการยอมรับและคุ้มครองด้วยกฎหมาย
3. รัฐต้องให้การรับรองว่าการชุมนุมสาธารณะ จะสามารถเข้าถึงการใช้พื้นที่สาธารณะได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย
4. รัฐต้องให้การรับรองว่าประชาชนสามารถเข้าถึงอินเทอร์เน็ตและช่องทางการติดต่อสื่อสารอื่น ๆ ที่ใช้ในการเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารเกี่ยวกับการชุมนุม

นอกจากนั้นแล้ว หนึ่งในเอกสารชิ้นสำคัญที่ได้ให้ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติว่าด้วยการที่รัฐแต่ละรัฐจะสามารถจัดการการชุมนุมตามมาตรฐานสิทธิมนุษยชนสากลได้อย่างไรบ้าง คือรายงานร่วมของไมนา คีโอและคริสตอฟ เฮยน์ส ซึ่งเป็นอดีตผู้ตรวจการพิเศษสหประชาชาติ ได้จัดทำขึ้นเพื่อเสนอต่อคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ มีนาคม 2559 [A/HRC/31/66] โดยรายงานดังกล่าวได้นำเสนอ 10 หลักการเพื่อการจัดการชุมนุมที่ดี ดังนี้

1. รัฐพึงต้องเคารพและรับรองสิทธิทุกด้านของบุคคลที่เข้าร่วมการชุมนุม
2. ทุกคนมีสิทธิที่จะเข้าร่วมการชุมนุมกันอย่างสงบ โดยถือเป็นสิทธิที่ไม่อาจเพิกถอนได้
3. ข้อจำกัดใด ๆ ที่บังคับใช้กับการชุมนุมที่สงบ ต้องพึงอยู่ภายใต้มาตรฐานสากลด้านสิทธิมนุษยชน
4. รัฐพึงอำนวยความสะดวกให้เกิดการใช้สิทธิการชุมนุมอย่างสงบ
5. ห้ามมีการใช้กำลังใด ๆ เว้นเสียแต่เป็นกรณีที่เกิดความเสี่ยงไม่ได้จริง ๆ และหากมีการใช้กำลังต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ
6. คนทุกคนมีสิทธิที่จะสังเกต ฝ้าติดตาม และบันทึกการชุมนุม
7. การรวบรวมข้อมูลบุคคลจะต้องไม่เป็นการก้าวล่วงสิทธิส่วนบุคคลหรือสิทธิอื่น ๆ โดยไม่ได้รับอนุญาต
8. ทุกคนมีสิทธิเข้าถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุม
9. ภาคธุรกิจมีความรับผิดชอบที่จะต้องเคารพสิทธิมนุษยชนในบริบทของการชุมนุม
10. รัฐและองค์กรของรัฐพึงต้องรับผิดชอบต่อการกระทำใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุม

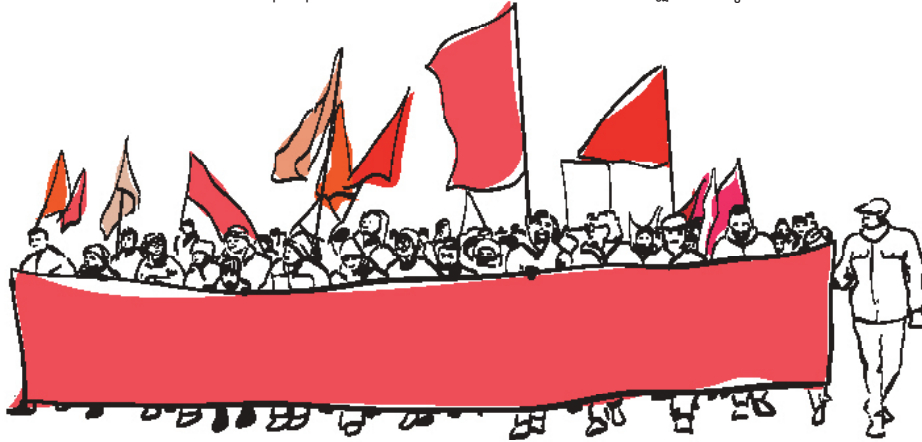


(สามารถอ่านรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ เอกสารว่าด้วยข้อเสนอแนะในการจัดการการชุมนุมของอดีตผู้รายงานพิเศษแห่งสหประชาชาติ จัดทำขึ้นโดยฟอรัม-เอเชีย <https://www.forum-asia.org/?p=30745>)

<sup>8</sup> Facilitating peaceful Protests, Geneva Academy of International Humanitarian Law and Human Rights, January 2014, <https://www.geneva-academy.ch/joomlatools-files/docman-files/Facilitating%20Peaceful%20Protests%20.pdf> (เข้าถึงเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2563)

## เสรีภาพการชุมนุมโดยสงบในประเทศไทย

เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ นอกจากจะได้รับการรับรองตามหลักการสิทธิมนุษยชนสากลและกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศแล้วนั้น เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบยังได้รับการรับรองโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 มาตรา 44



**“บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ ความปลอดภัยสาธารณะ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อคุ้มครองสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น”**

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 แสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่าพลเมืองไทยมีเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ อย่างไรก็ตาม การจำกัดการใช้สิทธินี้จะกระทำมิได้ นอกจากจะกำหนดโดยกฎหมายเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ ความปลอดภัยสาธารณะ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อคุ้มครองสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น ซึ่งมาตราดังกล่าวยังคงมีความคลุมเครือและมีปัญหาในการตีความ เช่น ความมั่นคงของรัฐมีความหมายกว้างขวางเพียงใด ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนมีขอบเขตแค่ไหน

## สถานการณ์การชุมนุมในประเทศไทย

แม้เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบจะได้รับการรับรองตามกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 ดังกล่าวข้างต้น แต่เราพบว่า การใช้เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบในประเทศไทยยังเผชิญหน้ากับความท้าทายและอุปสรรคอย่างต่อเนื่อง

ภายหลังการรัฐประหารเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีการประกาศและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุมหลายฉบับ ได้แก่ การบังคับใช้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 3/2558 เรื่องการห้ามชุมนุมทางการเมืองตั้งแต่ห้าคนขึ้นไป การประกาศใช้พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. 2558 ซึ่งถูกตั้งคำถามเรื่องปัญหาในการตีความตัวบทกฎหมายที่คลุมเครือ และนำมาใช้ในการจำกัดเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบของประชาชน เป็นต้น นอกจากนั้นแล้ว ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 116 (ยุยงปลุกปั่น) พระราชบัญญัติจราจรทางบกฯ พระราชบัญญัติความสะอาดฯ ตลอดจนถึงข้อหาการใช้เครื่องขยายเสียงโดยไม่ได้รับอนุญาต ก็ถูกนำมาบังคับใช้เพื่อควบคุมการชุมนุมของประชาชนอีกด้วย

เราพบว่า นับตั้งแต่วันที่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. 2558 เป็นต้นมา ในหลายครั้งผู้จัดชุมนุม ผู้เข้าร่วมชุมนุม หรือแม้แต่ผู้สังเกตการณ์การชุมนุมมักถูกดำเนินคดีความจากการใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมหรือการดำเนินคดีเพื่อปิดปาก จากการเก็บข้อมูลสถิติโดยศูนย์ทนายความเพื่อสิทธิมนุษยชน ระหว่างวันที่มีการประกาศใช้ พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ ถึงวันที่ 16 กรกฎาคม 2562 (ซึ่งตรงกับวันที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดอำนาจตามรัฐธรรมนูญเนื่องจากคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับหน้าที่) พบว่ามีประชาชนที่ถูกดำเนินคดีตั้งข้อกล่าวหาด้วย พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ อย่างน้อยจำนวน 276 คน และอย่างน้อย 28 คนถูกตั้งข้อกล่าวหาภายใต้รัฐบาล “คสช.2”<sup>9</sup> หรือหลังจากการเลือกตั้งนั่นเอง

9 อ้างอิง iLaw, ‘New Normal’ ทางกฎหมายแบบผิดๆ ผลพวงจากเวลา “6 ปี คสช.” <https://ilaw.or.th/node/5665> (เข้าถึงเมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2563)

นอกจากการบังคับใช้กฎหมายเพื่อจำกัดและควบคุมเสรีภาพในการชุมนุมแล้วเจ้าหน้าที่รัฐยังใช้เทคนิคนอกกระบวนการทางกฎหมายเพื่อควบคุมการชุมนุมของประชาชนหลายวิธีการด้วยกัน เช่น การพยายามข่มขู่ คุกคาม กีดกันผู้เข้าร่วมชุมนุม การปิดกั้น ขัดขวางสถานที่จัดการชุมนุมรวมถึงการเดินทาง การใช้กระบวนการเจรจาต่อรอง เป็นต้น ในขณะที่ประชาชนด้วยกัน ในบางสถานการณ์ การจัดการชุมนุมอาจเผชิญหน้ากับการคุกคาม การโจมตีและขัดขวางจากประชาชนที่เห็นต่างจากเราด้วย เช่น ระหว่างการชุมนุมมีผู้เห็นต่างเข้ามาโจมตี ยั่วยุให้เกิดการใช้ความรุนแรง เป็นต้น

ในการชุมนุมอาจจะมีเจ้าหน้าที่รัฐจากหลายหน่วยงานมาดูแลการชุมนุม แต่ในคู่มือเล่มนี้จะมีการอ้างอิงถึงเจ้าหน้าที่ตำรวจตามบริบทในประเทศไทย ซึ่งส่วนใหญ่เจ้าหน้าที่ที่เข้ามาดูแลการชุมนุมมักจะเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ

## ตัวอย่างรูปแบบการคุกคามการใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุม

### การคุกคามโดยเจ้าหน้าที่รัฐ

1. การดำเนินคดีฟ้องร้องเพื่อปิดปาก (SLAPP : Strategic Lawsuit Against Public Participation)
2. การขัดขวาง คุกคาม ตรวจสอบอุปกรณ์ คันตัวผู้ชุมนุม
3. การบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เป็นธรรมของเจ้าหน้าที่
4. หลังชุมนุม เจ้าหน้าที่ไปคุกคาม กีดกันผู้จัดและผู้เข้าร่วมชุมนุม
5. ถูกแทรกแซง ปิดกั้นการจัดชุมนุม

### การคุกคามโดยคู่ขัดแย้งหรือประชาชนที่เห็นต่าง

1. IO การล่าแม่มดบนโลกออนไลน์ เพื่อโจมตีการชุมนุมของเรา
2. ระหว่างการชุมนุม ถูกคู่ขัดแย้งหรือประชาชนที่เห็นต่างใช้ความรุนแรงหรือยุยงให้เกิดการใช้ความรุนแรง
3. ระหว่างการชุมนุม มีการตะโกนด่าทอ ยั่วยุ การแทรกแซงการจัดกิจกรรมของเรา โดยประชาชนที่เห็นต่าง

## ภาพเหตุการณ์ตัวอย่างการคุกคามและควบคุมการชุมนุมที่เคยเกิดขึ้น



ภาพกลุ่มผู้คัดค้านโรงไฟฟ้าถ่านหินกระบี่ประมาณ 50 คน ได้ชุมนุมค้างคืนบริเวณท่าเทียบเรือรัฐบาลเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2560 ต่อมาเจ้าหน้าที่ตำรวจควบคุมตัวแกนนำ 3 รายออกจากพื้นที่ ส่วนมวลชนที่เหลือเจ้าหน้าที่ตำรวจได้แจ้งให้ออกจากพื้นที่ โดยมีการจัดรถเพื่อส่งผู้ชุมนุมกลับภูมิลำเนา<sup>10</sup>

ภาพภายหลังจากที่เจ้าหน้าที่ทหารสั่งยกเลิกการจัดกิจกรรมเสวนา “สันติภาพปาตานีทำไมต้องประชาชน?” ที่มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา จัดโดยสหพันธ์นิสิตนักศึกษาและเยาวชนปาตานี (PerMAS) เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2559 เจ้าหน้าที่ใช้การกีดกันผ่านผู้บริหารมหาวิทยาลัยให้ยกเลิกการจัดกิจกรรมดังกล่าวและชู่ว่าจะสั่งพักการเรียนแกนนำนักศึกษา (ภาพโดย Freevoice)



10 อ้างอิง,บ้านเมือง “มือปั้นถ่านหินกระบี่ปิดปากทำเนียบฯ” (<https://www.banmuang.co.th/news/politic/74861>) (เข้าถึงเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2563)



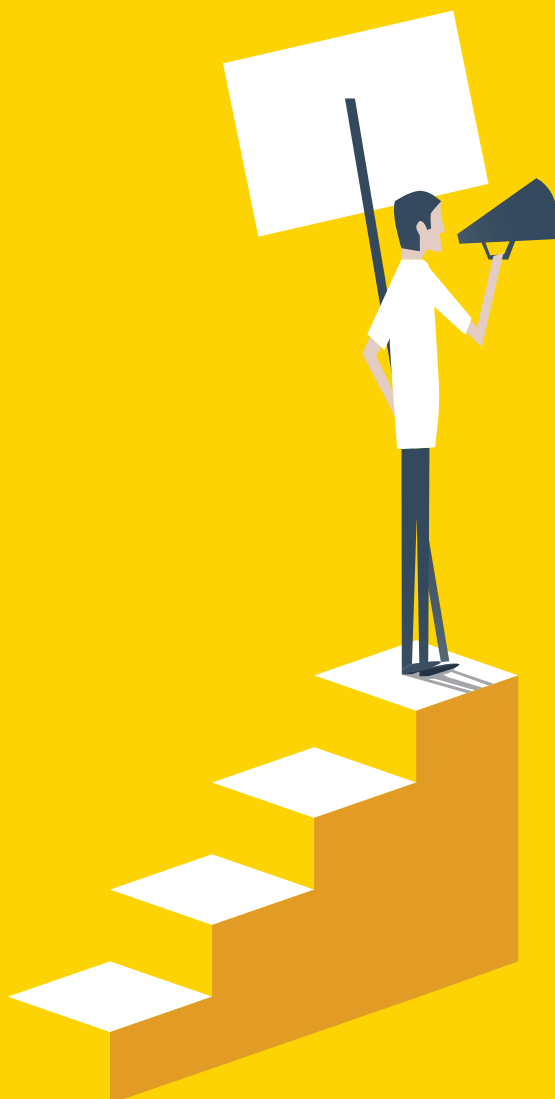
ภาพเหตุการณ์เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2560 กลุ่มอนุรักษ์ลำเซบาย จังหวัดยโสธร และเครือข่ายอนุรักษ์ลำเซบาย จังหวัดอำนาจเจริญ พยายามเข้าร่วมเวทีรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ 2 ของโรงงานน้ำตาล และโรงไฟฟ้าชีวมวล บริษัท มิตรผล จำกัด แต่ถูกเจ้าหน้าที่รัฐขัดขวางไม่ให้เข้าร่วมเวที (ภาพโดย ขบวนการอีสานใหม่)

ภาพเหตุการณ์วันที่ 10-12 กันยายน 2562 เวิร์บฟังความเห็น (ค.1) โครงการโรงงานน้ำตาลและโรงไฟฟ้าชีวมวล อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น ประชาชนและนักศึกษาที่ไม่เห็นด้วยต่อโครงการดังกล่าว ถูกเจ้าหน้าที่รัฐกีดกันไม่ให้เข้าร่วมเวทีรับฟัง (ภาพโดยขบวนการอีสานใหม่)



บทที่ 2

# การรณรงค์อย่างมียุทธศาสตร์





“การประชุมโดยสงบ” แม้จะเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างหนึ่งที่ประชาชนสามารถนำมาใช้เพื่อแสดงออกถึงความไม่พอใจ เพื่อเรียกร้องความต้องการ หรือเพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงทางสังคมได้ แต่ในหลายครั้ง การบรรลุถึงเป้าหมายที่เราต้องการ อาจจะใช้เวลานาน หรือการจัดการชุมนุมเพียงหนึ่งครั้งอาจมีพลังไม่เพียงพอในการบรรลุเป้าหมาย ดังนั้นจึงจำเป็นอย่างยิ่งที่เราจะต้องให้ความสำคัญกับการรณรงค์ (Campaign) ที่มีเป้าหมาย มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน

นักกิจกรรม นักเคลื่อนไหว มักจะคุ้นเคยกับคำว่า “การรณรงค์” (Campaign) แต่หลายครั้งเราอาจจะเกิดความสับสนว่า อะไรคือการรณรงค์ และการชุมนุมของเรานั้นเท่ากับการรณรงค์หรือไม่ ?



## ความหมายของการรณรงค์

“การรณรงค์” (Campaign) คือ กระบวนการที่มีเป้าหมายและกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน เพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงทางสังคมในประเด็นต่าง ๆ ผ่านการสื่อสารเพื่อสร้างความตระหนัก โน้มน้าวใจ และกระตุ้นให้กลุ่มเป้าหมายกระทำการบางอย่างยกตัวอย่างเช่นการประชุม ร่วมกันเขียนจดหมาย หรือทำงานกับรัฐบาล และภาคส่วนต่าง ๆ หรือเปลี่ยนทัศนคติหรือเปลี่ยนพฤติกรรมตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างชัดเจน<sup>11</sup>

## การรณรงค์เชิงยุทธศาสตร์ คือ เราต้องรู้ว่าแคมเปญจะนำพาเราไปสู่อะไร

### เช็คลิสต์แคมเปญที่มียุทธศาสตร์

- เป็นกระบวนการ (Process) ไม่ใช่แค่การจัดกิจกรรม (Event) **อย่า !** ออกแบบกิจกรรมก่อนวางแผนยุทธศาสตร์และเป้าหมายของแคมเปญ
- ต้องมีเป้าหมายที่ต้องการเปลี่ยนแปลงชัดเจน เป็นขั้นตอน มีเหตุและผล
- ต้องเพื่อบรรลุผลลัพธ์ที่วางไว้ ไม่ใช่แค่สร้างความตระหนักรู้ของปัญหาที่เกิดขึ้น
- วางยุทธศาสตร์บนการวิเคราะห์ข้อมูลและสถานการณ์อย่างมีเหตุและผล ไม่ใช่การมโนถึงสถานการณ์โดยไม่มีข้อมูลหรือไม่ได้ตรวจสอบข้อมูล
- ต้องเป็นการเลือกวิธีการและใช้ทรัพยากรที่มี เพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงให้ได้มากที่สุด ไม่ใช่การใช้ทรัพยากรที่มีอย่างจำกัด ลงไปกับงานที่ไม่เกิด Impact ใด ๆ
- การจัดกิจกรรม การนัดชุมนุม เป็นหนึ่งในวิธีการที่ทำได้ จากอีกหลาย ๆ รูปแบบกิจกรรม ดังนั้นความแปลกใหม่ ความคิดสร้างสรรค์จะช่วยทำให้แคมเปญของเราน่าสนใจมากขึ้น
- สำหรับนักรณรงค์ ไม่มีสิ่งที่เรียกว่า “สาธารณะ” ดังนั้นต้องชัดเจนว่าเราจะสื่อสารกับใครและต้องการให้เขาทำอะไร
- กำหนดข้อความหลักและเนื้อหาแคมเปญให้ชัดเจน
- แคมเปญออฟไลน์ กับ แคมเปญออนไลน์ เมื่อมาพร้อมกันจะช่วยทำให้เราสื่อสารได้มากขึ้น

จากความหมายของคำว่า “การรณรงค์” ที่กล่าวมา จะเห็นว่าการรณรงค์ให้ความสำคัญต่อการทำงานด้านการสื่อสารอย่างเป็นระบบ เป็นกระบวนการที่มีเป้าหมายและยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน ซึ่งในการทำแคมเปญของเรานั้น อาจจะประกอบไปด้วยกิจกรรมย่อยหลายกิจกรรมเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ต้องการ ซึ่ง “การรณรงค์ ไม่เท่ากับ การจัดการชุมนุม/กิจกรรม” แต่การจัดการชุมนุมนั้นอาจจะเป็นหนึ่งในวิธีการหรือกิจกรรมที่เป็นส่วนประกอบของการรณรงค์ของเรา

11 <https://www.amnesty.org/download/Documents/POL4077642018ENGLISH.PDF>

## ขั้นตอนในการวางแผนการรณรงค์

การวางแผนการรณรงค์ มีขั้นตอนในการออกแบบวางแผนโดยย่อ ดังนี้<sup>12</sup>

### 1. Problem statement : กำหนดปัญหา รู้ว่าจะเปลี่ยนแปลงอะไร

ในขั้นตอนนี้เราต้องวิเคราะห์และทำความเข้าใจปัญหาที่ต้องการสร้างความเปลี่ยนแปลงให้ลึกซึ้ง เพื่อที่เราจะสามารถวางเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของแคมเปญได้อย่างชัดเจนและสมเหตุสมผล

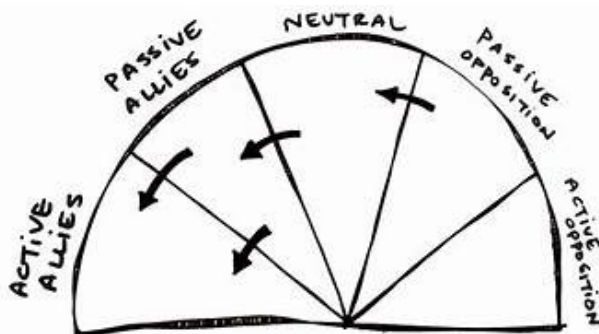
- เราต้องการรณรงค์ประเด็นอะไร
- ปัญหาหรือสถานการณ์คืออะไร
- ทำไมเราต้องแก้ไขปัญหานี้ ถ้าไม่ทำจะเกิดอะไรขึ้น
- ใครคือกลุ่มที่ได้รับผลกระทบ และใครคือกลุ่มที่มีอิทธิพลในการเปลี่ยนแปลงปัญหานี้

### 2. Goal and Objective : เป้าหมายชัด วัตถุประสงค์SMART (SMART)

ในการรณรงค์แบบมียุทธศาสตร์นั้น ควรเริ่มต้นจากการมีเป้าหมาย(ภาพฝันหรืออุดมคติ)ที่ชัดเจนและมีวัตถุประสงค์ที่ SMART ซึ่งเป็นคำย่อจากภาษาอังกฤษ 5 คำ ดังต่อไปนี้

- S – Specific : เฉพาะเจาะจง
- M – Measurable : วัดผลได้
- A – Achievable : ทำสำเร็จได้
- R – Realistic : ทำได้จริง
- T – Timely : มีกรอบเวลาที่ชัดเจน

### 3. Target audience and key influencing strategies : กำหนดกลุ่มเป้าหมายและกลุ่มที่มีอิทธิพลต่อการรณรงค์



ในการทำแคมเปญเราต้องรู้ว่าใครคือผู้ที่สนับสนุนเรา หรือใครคือผู้ที่ขัดขวางการเปลี่ยนแปลงของเรา จากนั้นจึงทำการวิเคราะห์และเลือกกลุ่มเป้าหมาย(ผู้รับสาร) ที่จะช่วยให้วัตถุประสงค์ของการรณรงค์สำเร็จลุล่วงไปได้ โดยสามารถใช้สายรุ้งพันธมิตรเป็นเครื่องมือในการช่วยวิเคราะห์กลุ่มเป้าหมายในการรณรงค์<sup>13</sup>

### 4. Core messages : ใจความหลักของแคมเปญต้องชัดเจน สร้างสรรค์ โดนใจกลุ่มเป้าหมาย

เมื่อเราวิเคราะห์กลุ่มเป้าหมายแล้ว ขั้นตอนต่อไปคือการออกแบบข้อความที่เราต้องการสื่อสารไปยังกลุ่มเป้าหมายให้มีความชัดเจน สร้างสรรค์ และโดนใจ โดยมีองค์ประกอบคือ

- เรา/กลุ่มของเรา คือใคร
- เราจะเล่าเรื่องอะไร
- กลุ่มเป้าหมายของเราสนใจหรือให้ความสำคัญกับประเด็นใดในเรื่องที่เราอยากเล่า
- เราอาจจะมีเรื่องเล่ามากมาย แต่ในการทำแคมเปญ ให้ลองคิดว่า ถ้าเราจะต้องสื่อสารแคมเปญของเราถึงกลุ่มเป้าหมายในหนึ่งประโยค ประโยคนั้นคืออะไร ?

<sup>12</sup> คู่มือรณรงค์และนักกิจกรรม (Activism and Campaign Toolkit) แอมเนสตี้ ประเทศไทย อยู่ในระหว่างจัดพิมพ์

<sup>13</sup> อานรายละเอียดได้ที่ <https://beautifultrouble.org/principle/shift-the-spectrum-of-allies/>

- เมื่อได้ใจความหลักในการสื่อสารแล้ว ต้องคิดต่อไปว่า แล้วเราจะสื่อสารข้อความนั้นต่อกลุ่มเป้าหมายของเราผ่านทางช่องทางไหน (Social Media, กิจกรรมชุมนุม, กิจกรรมเชิงสัญลักษณ์ หรืออื่น ๆ) จากนั้นเลือก Mood and Tone ในการเล่าเรื่องของเราให้เหมาะสมต่อกลุ่มเป้าหมาย

#### 5. Tactics and activities : ยุทธวิธีและกิจกรรมต้องสอดคล้องต่อเป้าหมายรณรงค์

ควรออกแบบยุทธวิธี เทคนิคหรือกิจกรรมที่สามารถช่วยให้เราได้ถ่ายทอดข้อความในการรณรงค์ไปยังกลุ่มเป้าหมายได้ตรงจุด การเลือกใช้ยุทธวิธีหรือกิจกรรมรูปแบบต่าง ๆ ต้องคำนึงถึงความเหมาะสมในการช่วยโน้มน้าวใจแก่กลุ่มเป้าหมายของเรา ประเมินทรัพยากรที่เรามีและประเมินความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น

#### 6. Action plan & timeline & Budget : วางแผนการทำงาน กรอบเวลาและทรัพยากรในการทำงาน

ในขั้นตอนนี้คือการกำหนดรายละเอียดของแต่ละกิจกรรม กรอบระยะเวลาในการทำงาน รวมถึงประเมินเรื่องทรัพยากรต่าง ๆ ที่จำเป็นในการรณรงค์ของเรา เช่น การแบ่งบทบาทหน้าที่ทีมงาน งบประมาณ การระดมความช่วยเหลือจากเครือข่าย สิ่งของที่ต้องใช้ เป็นต้น นอกจากนั้นแล้ว ในการกำหนดระยะเวลาในการทำงานรณรงค์ เราต้องไม่ลืมวิเคราะห์สถานการณ์ทางการเมืองและสถานการณ์ทางสังคมในช่วงเวลานั้น ๆ และอย่าลืมวางแผนสำรองในการทำงานรณรงค์

#### 7. Risk assessment and mitigation : การประเมินความเสี่ยงและวางแผนรับมือ

ในทุก ๆ การรณรงค์เพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงทางสังคมจำเป็นต้องให้ความสำคัญต่อการประเมินความเสี่ยงและการวางแผนความปลอดภัยทั้งทางด้านกายภาพ ด้านดิจิทัล และสุขภาพจิตใจ โดยสามารถอ่านรายละเอียดได้ในบทที่ 3 นอกจากนั้นแล้ว ในส่วนนี้ยังเป็นการประเมินความพร้อมหรือศักยภาพในการทำงานของทีมงานเราด้วย

#### 8. Monitoring & Evaluation : การติดตามและประเมินผล

ในการทำงานรณรงค์ เราต้องวางแผนขั้นตอนติดตามการทำงานและวิธีการประเมินผล ซึ่งหมายรวมถึงความสำเร็จและการถอดบทเรียนความผิดพลาด ควรมีการติดตามและประเมินผลภายหลังการจัดกิจกรรมแต่ละครั้ง และภายหลังเสร็จสิ้นการทำงานรณรงค์



### ตัวอย่างการจัดการชุมนุมในรูปแบบต่าง ๆ



ภาพกิจกรรมการชุมนุมเพื่อฉายโฮโลแกรมอ่านประกาศคณะราษฎร ในกิจกรรม “ลบยังงี้ก็ไม่ลืม” ครอบรอบ 88 ปี วันเปลี่ยนแปลงการปกครอง กิจกรรมดังกล่าวมีผู้เข้าร่วมชุมนุมประมาณ 200 คน จัดขึ้นเมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2563 ณ อนุสาวรีย์ประชาธิปไตย จัดโดยกลุ่มฟื้นฟูประชาธิปไตยและเครือข่าย (ภาพโดย ชลธิชา แจ่มเร็ว)



ภาพกิจกรรมเมื่อวันที่ 24 มกราคม 2562 กลุ่มอัยกบ้านเกิดต.เมืองเพี้ย อ.บ้านไผ่ จ.ขอนแก่น และเครือข่าย ผู้มีส่วนได้เสีย รวมตัวกันเข้ายื่นหนังสือ สอบถามข้อมูลโครงการโรงงาน น้ำตาลมิตรผลและโรงไฟฟ้าชีวมวลต่อ นายอำเภอบ้านไผ่ จ.ขอนแก่น (ภาพ โดย ขบวนการอีสานใหม่)



เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2561 กลุ่มคนอยากเลือกตั้งที่ถูกดำเนินคดีจากการชุมนุมครบรอบสี่ปีคสช. (คดี UN62) ได้จัดกิจกรรมใส่ชุดมาสคอตซูเปอร์ฮีโร่ส์ พร้อมทั้งเดินขบวนไปรายงานตัวที่ สน นางเลิ้ง (ภาพโดย The Standard)<sup>14</sup>

ภาพกิจกรรมการเดินขบวนรณรงค์วันงานที่มีคุณค่า จาก อนุสาวรีย์ประชาธิปไตยถึงทำเนียบรัฐบาล เพื่อยื่นหนังสือ ต่อนายกรัฐมนตรีเรียกร้องการจ้างงานที่เป็นธรรม จัดโดย กลุ่มสหภาพแรงงาน เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2562 (ภาพโดย ชลธิชา แจ้งเร็ว)

14 อ้างอิงรูปภาพ, The Standard “คนอยากเลือกตั้งเดินเท้ามอบตัว สน.นางเลิ้ง พร้อมเดินขบวนเรียกร้องการเลือกตั้ง” <https://thestandard.co/startuppeopleth-walking-to-surrender-at-nang-loeng-police-station/> (เข้าถึงเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2563)

บทที่ 3

# การประเมินความเสี่ยง และการวางแผนความปลอดภัย ในการชุมนุม



เมื่อการใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบนั้นอาจนำมาซึ่งความเสี่ยงในการถูกคุกคาม กีดกัน ขัดขวางและละเมิดสิทธิมนุษยชน เราจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการให้ความสำคัญกับการประเมินความเสี่ยงตั้งแต่ในขั้นของการออกแบบกิจกรรม

## แนวคิดเรื่องความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัย

ความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัย แม้ฟังดูแล้วอาจมีความหมายที่คล้ายคลึงกัน แต่สองคำนี้มีความแตกต่างกันอยู่ ความปลอดภัย (Safety) หมายถึงสถานะที่เรารู้สึกปลอดภัย รู้สึกมั่นคง ไม่ถูกกดดัน/คุกคาม ในขณะที่การรักษาความปลอดภัย (Security) เป็นวิธีการที่เราสร้างความปลอดภัยขึ้นมา เช่น ในขณะที่ฝนกำลังตกหนักนั้นเราไม่ต้องการเปียกฝน การที่เราไม่เปียกฝนจึงเป็นความปลอดภัยของเรา และเราเลือกวิธีการป้องกันฝนด้วยการกางร่ม นั้นหมายความว่า การกางร่มคือ การรักษาความปลอดภัยของเรา ในขณะที่เพื่อนของเราอาจจะเลือกวิธีการป้องกันฝนด้วยวิธีการอื่น ๆ (ใส่เสื้อกันฝน)

นั่นหมายความว่าวิธีการในการรักษาความปลอดภัยอาจมีได้หลายวิธี ซึ่งขึ้นอยู่กับปัจจัยที่แตกต่างกัน การทำความเข้าใจเรื่องแนวคิดความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยจึงเป็นเรื่องสำคัญ ที่ทำให้เราสามารถประเมินความเสี่ยงได้อย่างรอบด้านมากขึ้น และสามารถเลือกวิธีการรักษาความปลอดภัยที่เหมาะสมกับสถานการณ์และตัวเราได้ดีที่สุด

แนวคิดสำคัญที่เกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย (Security) ที่สำคัญ ได้แก่

Security = การรักษาความปลอดภัย

Safety = ความปลอดภัย

1. การรักษาความปลอดภัยมีหลายวิธีการ และไม่มีสูตรการรักษาความปลอดภัยใดที่ตายตัวหรือสมบูรณ์แบบที่สุด วิธีการรักษาความปลอดภัยที่เราเลือกใช้อาจจะเหมาะสมกับเราแค่เพียงในช่วงสถานการณ์เท่านั้น ดังนั้นแต่ละคนจึงจำเป็นที่จะต้องเลือกใช่วิธีการรักษาความปลอดภัยให้เหมาะสมกับตัวเอง และเหมาะสมกับแต่ละสถานการณ์

2. การรักษาความปลอดภัยจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับความรับผิดชอบร่วมกัน (Collective Responsibility) หมายความว่า การรักษาความปลอดภัยต้องเป็นเรื่องของทุกคนในกลุ่ม องค์กร หรือครอบครัว เพราะหากคนใดคนหนึ่งไม่ให้ความสำคัญกับการดูแลความปลอดภัย อาจทำให้เพื่อนร่วมกลุ่ม องค์กร คนอื่น ๆ ตกอยู่ในความเสี่ยงด้วย

3. เมื่อเราวางแผนเรื่องการรักษาความปลอดภัย จำเป็นที่จะต้องให้ความสำคัญกับการรักษาความปลอดภัยในทุก ๆ มิติ ทั้งความปลอดภัยทางกายภาพ ความปลอดภัยทางดิจิทัล และความปลอดภัยทางสุขภาพจิต (Mental Health and Well Being) เราเรียกรักษาความปลอดภัยทั้งสามมิติรวมกันว่า “การรักษาความปลอดภัยแบบองค์รวม” (Holistic Security)



นอกจากการรักษาความปลอดภัยในทุกมิติแล้ว ยังต้องคำนึงถึงความปลอดภัยในทุกระดับ ไม่ว่าจะเป็นระดับปัจเจกบุคคล ระดับครอบครัว และระดับกลุ่ม/องค์กร

โดยในระดับปัจเจกบุคคลนั้น เราจะพบว่าระดับความเสี่ยงของแต่ละคนแตกต่างกัน จึงต้องสร้างแผนความปลอดภัยที่เหมาะสมแต่ละบุคคลไป

ในระดับถัดมาควรพิจารณาถึงความปลอดภัยระดับครอบครัว เนื่องจากพบว่าครอบครัวของนักกิจกรรมด้านสิทธิมนุษยชนมักตกเป็นเป้าหมายของการถูกคุกคาม จึงจำเป็นต้องมีมาตรการรักษาความปลอดภัยสำหรับครอบครัวของเราด้วย

ส่วนในระดับสุดท้ายแต่ก็มีความสำคัญไม่น้อย นั่นคือระดับกลุ่ม/องค์กร จำเป็นต้องทำให้ทุกคนในกลุ่มหรือองค์กรให้ความสำคัญและปฏิบัติตามในการรักษาความปลอดภัย นอกจากนั้นแล้ว หากต้องทำงานร่วมกับเครือข่าย/กลุ่มอื่น ๆ ควรจะวางข้อตกลงในการดูแลด้านความปลอดภัยร่วมกัน

## การประเมินความเสี่ยง

การทำงานรณรงค์ด้านสิทธิมนุษยชนในหลาย ๆ ครั้ง เป็นการทำงานรณรงค์ในสถานการณ์อันซับซ้อน มีความท้าทายข้อจำกัด มีผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่ายที่เห็นด้วยกับการทำงานของเราและผู้ที่ไม่เห็นด้วย/ต่อต้านการทำงานรณรงค์ของเรา ซึ่งอาจส่งผลให้ผู้ที่ทำงานเพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงทางสังคมตกอยู่ในสถานการณ์ที่มีความเสี่ยงอันอาจจะส่งผลให้เกิดอันตรายต่อตนเอง ครอบครัว หรือชุมชนได้ ดังนั้นการทำงานรณรงค์ด้านสิทธิมนุษยชนจึงมีความสำคัญอย่างยิ่งในการประเมินความเสี่ยงและวางแผนรับมือกับความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น

**ความเสี่ยง** หมายถึง เหตุการณ์หรือสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นและส่งผลให้เกิดอันตรายในมิติต่าง ๆ ความเสี่ยงมีพลวัตสามารถเปลี่ยนแปลงได้ขึ้นอยู่กับเงื่อนไข เวลาและปัจจัยหลายอย่าง เช่น บริบททางการเมือง บริบททางสังคม ช่วงเวลาที่เกิดขึ้น เงื่อนไขความเปราะบางและศักยภาพส่วนบุคคล เป็นต้น

กล่าวได้ว่า ความเสี่ยงที่เกิดขึ้นในช่วงเวลานี้ก็มีความแตกต่างกับความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

หรือ ผู้ที่ทำงานรณรงค์ด้านสิทธิมนุษยชน 2 คนตกอยู่ในสถานการณ์อันตรายที่เหมือนกัน แต่ว่าทั้งสองคนอาจจะมีความเสี่ยงที่แตกต่างกัน เนื่องจากแต่ละคนมีเงื่อนไขส่วนบุคคลที่ไม่เหมือนกัน เช่น ศักยภาพหรือจุดเปราะบางที่แตกต่างกัน เป็นต้น

**ตัวอย่างเช่น** เมื่อห้าปีก่อน การจัดการชุมนุมทางการเมืองของนักกิจกรรมนักศึกษาไทยเป็นเรื่องที่ยากลำบาก มีความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการชุมนุม เนื่องจากในขณะนั้นประเทศไทยอยู่ภายใต้รัฐบาลที่มีความเป็นเผด็จการ ไม่เคารพหลักการด้านสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และมีการบังคับใช้กฎหมายที่ห้ามการชุมนุมทางการเมืองตั้งแต่ห้าคนขึ้นไป แต่ในปัจจุบันภายหลังการเลือกตั้ง 24 มีนาคม 2562 การจัดการชุมนุมทางการเมืองของนักกิจกรรมนักศึกษา สามารถทำได้มากขึ้นกว่าแต่ก่อน มีความเสี่ยงที่ลดน้อยลง เนื่องจากมีการยกเลิกการบังคับใช้กฎหมายที่ห้ามการชุมนุมทางการเมืองตั้งแต่ห้าคนขึ้นไป<sup>15</sup>

ดังนั้น จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่เราจะต้องทำความเข้าใจและประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) อย่างสม่ำเสมอ ซึ่งขึ้นอยู่กับเงื่อนไขที่แตกต่างกันออกไป เพื่อวางแผนรับมือและคุ้มครองด้านความปลอดภัยให้เหมาะสมกับแต่ละคนและแต่ละสถานการณ์ด้วย

**ในการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment)** สำหรับผู้ที่ทำงานด้านสิทธิมนุษยชนนั้น เราจำเป็นที่จะต้องทำความเข้าใจถึงภัยคุกคามที่เกิดขึ้น ทรัพยากร/ศักยภาพที่เรามี และจุดอ่อนที่เราต้องแก้ไข เพื่อประเมินและลดระดับความเสี่ยงของเรา มาทำความเข้าใจกับความหมายของคำเหล่านี้กัน

### NOTE

การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) คือ การประเมิน การวิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น

<sup>15</sup> อ่านคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 3/2558 ได้ที่ [https://library2.parliament.go.th/giventake/content\\_ncpo/ncpo-head-order3-2558.pdf](https://library2.parliament.go.th/giventake/content_ncpo/ncpo-head-order3-2558.pdf)

**ภัยคุกคาม (Threat)**<sup>16</sup> หมายถึง ภัยอันตรายหรือการคุกคามที่เกิดขึ้น อันส่งผลทางลบต่อร่างกาย จิตใจ หรือทรัพย์สิน ภัยคุกคามที่เกิดขึ้นกับคนทำงานด้านสิทธิมนุษยชนอาจเกิดจากการกระทำโดยเจ้าหน้าที่รัฐหรืออาจเกิดจากคู่ขัดแย้งหรือประชาชนที่เห็นต่างกับเรา เช่น การถูกดำเนินคดีจากการจัดการชุมนุม การถูกเจ้าหน้าที่เฝ้าจับตาหรือติดตามภายหลังจากเข้าร่วมการชุมนุม การถูกล่าแม่มดหรือถูกโจมตีในโซเชียลมีเดียหลังจากเข้าร่วมการชุมนุม เป็นต้น การวิเคราะห์ภัยคุกคามนั้น เราจำเป็นที่จะต้องทำความเข้าใจถึงลักษณะของภัยคุกคาม เพื่อให้เราวิเคราะห์ได้อย่างทั่วถึง ดังนี้

• **ภัยคุกคามทางตรง (Direct threat)** หมายถึง ภัยคุกคามที่เกิดขึ้นกับเราโดยตรง เช่น การที่เราถูกเจ้าหน้าที่ข่มขู่ไม่ให้เข้าร่วมกิจกรรมชุมนุม การที่เราถูกดำเนินคดีตั้งข้อกล่าวหาจากการชุมนุม เป็นต้น

• **ภัยคุกคามทางอ้อม (Indirect threat)** หมายถึง ภัยที่เป็นสัญญาณของการคุกคามโดยอ้อม อันหวังผลด้านลบต่อตัวเรา เช่น การที่เจ้าหน้าที่รัฐเริ่มดำเนินคดีตั้งข้อกล่าวหาแก่นักเคลื่อนไหวด้านสิทธิมนุษยชนที่ทำงานในประเด็นเดียวกับเรา การที่เจ้าหน้าที่รัฐติดตามเพื่อนร่วมงานของเรา เป็นต้น

• **บริบท (Context)** หมายถึง สถานการณ์ บริบททางสังคม บริบททางการเมืองในขณะนั้นที่อาจส่งผลต่อการคุกคามและความเสี่ยงของเรา เช่น การประกาศใช้กฎหมายที่ควบคุมเสรีภาพในการแสดงออก การทำรัฐประหาร เป็นต้น

การวิเคราะห์ภัยคุกคาม มีปัจจัยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. **Fact** พิจารณาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน โดยการตอบคำถาม ใคร ทำอะไร ที่ไหน เมื่อไร อย่างไร
2. **Who** วิเคราะห์แหล่งที่มาของการคุกคาม ว่าใครจะเป็นคนคุกคาม หรือมีส่วนได้เสียกับการคุกคามที่เกิดขึ้น
3. **Why** ประเมินเป้าหมาย/วัตถุประสงค์ของการคุกคาม ทำไมการคุกคามถึงเกิดขึ้น ณ ตอนนี้
4. **Intensivity** ประเมินรูปแบบและแนวโน้มของการคุกคาม เช่น ความถี่และความรุนแรงของการคุกคาม
5. **Realistic** คือการประเมินความเป็นจริงเพื่อหาข้อสรุปถึง ความเป็นไปได้ของการคุกคามในลักษณะนั้น ๆ

ในหลายสถานการณ์ นักเคลื่อนไหวด้านสิทธิมนุษยชนอาจจะไม่สามารถควบคุมภัยคุกคามที่เกิดขึ้นได้ อย่างไรก็ตาม การทำความเข้าใจต่อภัยคุกคาม เพื่อลดช่องโหว่และเพิ่มศักยภาพในการดูแลด้านความปลอดภัย เป็นหนึ่งในวิธีการสำคัญที่ช่วยให้เราลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้

**จุดเปราะบาง (Vulnerability)** หมายถึง จุดอ่อน ช่องโหว่อันเป็นปัจจัยที่ทำให้เราอาจได้รับผลกระทบด้านลบหรือความสูญเสียในรูปแบบต่าง ๆ จุดเปราะบางของแต่ละคนหรือแต่ละกลุ่ม องค์กร ย่อมมีความแตกต่างกันออกไป และจุดเปราะบางนั้นสามารถเปลี่ยนแปลงไปได้ตลอดเวลา อย่างไรก็ตาม จุดเปราะบางของทีมงานหนึ่งคน อาจส่งผลให้เกิดผลกระทบและความเสี่ยงต่อทีมงานทุกคนหรือองค์กรของเรา ดังนั้น การทำความเข้าใจถึงจุดเปราะบาง การวางแผนพัฒนาแก้ไข ลดช่องโหว่/จุดเปราะบางของเรานั้น จึงเป็นหนึ่งในวิธีการสำคัญในการลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น

**ตัวอย่าง** ในการประเมินความเสี่ยงของการจัดชุมนุมของนักกิจกรรมนักศึกษากลุ่มหนึ่ง เราพบจุดเปราะบางหรือช่องโหว่อันอาจส่งผลต่อความเสี่ยงแก่นักกิจกรรมกลุ่มนี้ เช่น การขาดความเข้าใจในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุม การจัดชุมนุมในสถานที่ที่แออัด ยากต่อการควบคุมมวลชนและการชุมนุม เป็นต้น ซึ่งนักกิจกรรมนักศึกษากลุ่มนี้จำเป็นต้องลดหรือแก้ไขจุดเปราะบางหรือช่องโหว่เหล่านี้

**ศักยภาพ (Capacity)** หมายถึง จุดแข็งและทรัพยากรที่เรามีหรือสามารถเข้าถึงได้เพื่อให้การรับมือต่อผลกระทบด้านลบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น การมีศักยภาพช่วยให้เราสามารถลดระดับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้ ดังนั้นจึงจำเป็นอย่างยิ่งที่เราจะต้องรู้ถึงศักยภาพของตัวเองและองค์กรของเรา เพื่อหามาตรการในการพัฒนาศักยภาพของเราให้เพิ่มขึ้น

**ตัวอย่าง** ในการประเมินความเสี่ยงของการจัดการชุมนุมของนักกิจกรรมนักศึกษากลุ่มหนึ่ง เราพบศักยภาพในการดูแลความปลอดภัยและลดระดับความเสี่ยงภัยอันตรายที่อาจเกิดขึ้น เช่น การมีเครือข่ายให้ความช่วยเหลือด้านกฎหมายที่สามารถให้คำแนะนำเกี่ยวกับการจัดการชุมนุมได้ การมีเครือข่ายที่สามารถจัดอบรมด้านสันติวิธีและการปราศรัยได้ เป็นต้น ซึ่งนักกิจกรรมนักศึกษากลุ่มนี้สามารถพัฒนา/ส่งเสริมศักยภาพ จุดแข็งเหล่านี้

16 Enrique Eguen and Marie Caraj. “คู่มือคุ้มครองผู้พิทักษ์สิทธิมนุษยชนฉบับใหม่” จัดพิมพ์โดยองค์กร Protection International, พิมพ์ครั้งที่ 1, 2551



กล่าวโดยสรุป การประเมินและลดความเสี่ยง เราจำเป็นต้องเข้าใจภัยคุกคามที่เกิดขึ้น หาวิธีลดจุดเปราะบางหรือช่องโหว่ที่อาจถูกใช้ในการคุกคาม และการพัฒนาจุดแข็งที่เรามีอยู่เพื่อรับมือต่อภัยคุกคามที่เกิดขึ้น เมื่อพูดถึงการประเมินความเสี่ยง หนึ่งในตัวอย่างที่มักถูกหยิบยกขึ้นมาอธิบายเป็นประจำคือ “เมื่อฝนตก”

ภาพโดย: เอกภพ สิทธิวรรณธนะ



ลดจุดเปราะบาง

เพิ่มศักยภาพ

ในขณะที่ท้องฟ้ากำลังมีดครึ้มด้วยเมฆฝน(ภัยคุกคามที่เกิดขึ้น) นักศึกษาสองคนกำลังคิดและกังวลว่าอาจจะเปียกฝนระหว่างการเดินทาง(การประเมินความเสี่ยง) โดยนักศึกษาคนแรกลืมพกร่มหรือเสื้อกันฝนมา (จุดเปราะบาง) ในขณะที่นักศึกษาคนที่สองพกร่มและเสื้อกันฝนมาด้วย(ศักยภาพ) ดังนั้น แม้ในสถานการณ์เดียวกัน แต่นักศึกษาคนแรกมีความเสี่ยงที่จะเปียกฝนมากกว่านักศึกษาคนที่สอง

เมื่อการใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ อาจทำให้เราตกอยู่ในสถานการณ์ที่มีความเสี่ยงหรือภัยอันตราย ดังนั้นการประเมินความเสี่ยงจึงมีความสำคัญในการช่วยให้เราสามารถวางแผนดูแลความปลอดภัยในการชุมนุมได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

### สูตรการประเมินความเสี่ยง

$$\text{ความเสี่ยง} = \frac{\text{ภัยคุกคาม} \times \text{จุดเปราะบาง}}{\text{ศักยภาพ}}$$

### NOTE

ในการประเมินความเสี่ยง เราต้องไม่ลืมที่จะคำนึงถึงการประเมินสถานการณ์และสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการทำงาน เช่น สถานการณ์ทางการเมือง สภาพเศรษฐกิจและสังคมในขณะนั้น เป็นต้น

**ตัวอย่าง** การจัดชุมนุมในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-19 ต้องประเมินสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัส มาตรการรับมือของรัฐ และทัศนคติของประชาชนต่อการชุมนุมรวมตัวในช่วงโควิด เมื่อเราประเมินแล้ว จะทำให้เราสามารถออกแบบกิจกรรมและวางแผนความปลอดภัยได้เหมาะสมกับสถานการณ์มากขึ้น



## สถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นในระหว่างการชุมนุม

### 1. ขั้นตอนการรับมือการชุมนุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจ<sup>17</sup>

**ขั้นตอนที่ 1 ขั้นเตรียมการ** หลังจากเจ้าหน้าที่ตำรวจทราบเรื่องการชุมนุมสาธารณะแล้วนั้น จะดำเนินการด้านการข่าวรวบรวมข่าวสารพื้นฐานที่จำเป็นเกี่ยวกับการชุมนุม รวมถึงการหาข่าวสารเกี่ยวกับแกนนำผู้จัดชุมนุม ผู้สนับสนุน เครือข่าย และเจรจาต่อรองกับแกนนำจัดการชุมนุม เจ้าหน้าที่ตำรวจจะจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเพื่อเตรียมการควบคุมอำนวยความสะดวกการรักษาความสงบเรียบร้อยในการชุมนุม เตรียมแผนในการอำนวยความสะดวกแก่สาธารณะ จัดเตรียมพื้นที่การชุมนุมให้ปลอดภัยและสะดวกต่อการใช้งานของผู้อื่น ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ทราบเกี่ยวกับการชุมนุม เป็นต้น

**ขั้นตอนที่ 2 ขั้นการเผชิญเหตุ** ขณะที่มีการชุมนุม เจ้าหน้าที่ตำรวจจะให้ตำรวจท้องที่เป็นผู้ดูแลด้านความปลอดภัยรักษาความปลอดภัยให้แก่สถานที่และบุคคลสำคัญ ซึ่งแจ้งทำความเข้าใจต่อผู้ชุมนุมให้ทราบถึงขอบเขตของการใช้สิทธิเสรีภาพในการชุมนุมตามกฎหมาย อำนาจการด้านการเจรจาไกล่เกลี่ยระหว่างผู้ชุมนุมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องของผู้ชุมนุม ดำเนินการเจรจากับผู้ชุมนุมและแกนนำ รวบรวมข้อเท็จจริงหรือพยานหลักฐานเพื่อบังคับใช้กฎหมาย และป้องกันการเกิดเหตุแทรกซ้อนหรือการก่อเหตุร้ายในพื้นที่การชุมนุมและใกล้เคียง

### ขั้นตอนที่ 3 ขั้นการใช้กำลังเข้าคลี่คลายสถานการณ์

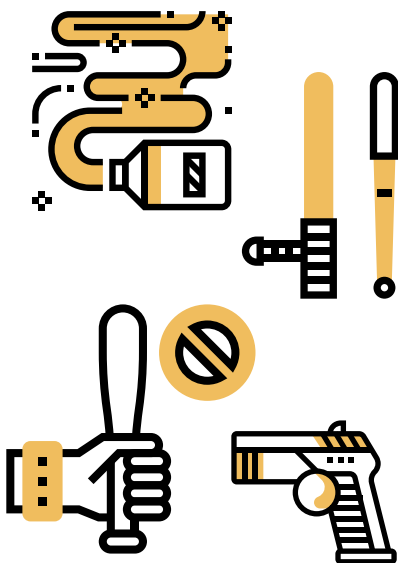
#### 3.1 การใช้กำลังเข้าคลี่คลายสถานการณ์ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ

- แจ้งให้ผู้ชุมนุมยุติการชุมนุม
- หากผู้ชุมนุมไม่ปฏิบัติตาม ให้ประกาศกำหนดพื้นที่การชุมนุมและปริมาตรเป็นพื้นที่ควบคุม ประกาศให้ผู้ชุมนุมออกจากพื้นที่การชุมนุมตามระยะเวลาที่กำหนด และห้ามบุคคลใดเข้าพื้นที่การชุมนุมโดยมิได้รับอนุญาต
- หากครบเวลาที่กำหนด แต่ยังมีผู้ชุมนุมอยู่ในพื้นที่ ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำความผิดซึ่งหน้า ให้ดำเนินการจากเขาไปหาหนักเพื่อยุติการชุมนุม(หากสามารถทำได้)
- ในกรณีที่ผู้ชุมนุมไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะให้เลิกการชุมนุม ตามมาตรา 21 แห่ง พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ และอยู่ระหว่างร้องขอต่อศาลขอให้ยกเลิกการชุมนุม หากมีความจำเป็นต้องคุ้มครองความสงบของประชาชน หรือคุ้มครองการชุมนุมสาธารณะ

#### 3.2 การใช้กำลังเข้าคลี่คลายสถานการณ์ของผู้ควบคุมสถานการณ์

- เมื่อพ้นระยะเวลาประกาศให้ผู้ชุมนุมออกจากพื้นที่ชุมนุม ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเลิกชุมนุมตามคำสั่งศาล และใช้ยุทธวิธีตามความจำเป็นและหลักการใช้กำลัง
- และอาจมีการประกาศใช้กฎหมายความมั่นคงเฉพาะเพื่อรักษาความสงบ

**ขั้นตอนที่ 4 ขั้นการฟื้นฟู (หลังการชุมนุม)** ดำเนินการจัดส่งผู้บาดเจ็บ ฟื้นฟูเยียวยา ช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบ บังคับใช้กฎหมายต่อผู้กระทำความผิด ร้องขอให้เอกชนหรือหน่วยงานรัฐส่งข้อมูล พยานหลักฐานทางคดีและสรุปบทเรียนต่อไป



### ตัวอย่างเครื่องมือในการปฏิบัติการเพื่อควบคุมการชุมนุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

- **การใช้แก๊สน้ำตาในการสลายการชุมนุม** เมื่อถูกแก๊สน้ำตา มักจะมีอาการน้ำตาไหล เคืองตา มองไม่ชัดเจน อาเจียน หากสัมผัสมากอาจถึงขั้นตาบอดได้
- **การใช้สเปรย์พริกไทย** เมื่อถูกสเปรย์พริกไทย จะทำให้แสบตา/เคืองตาจนมองไม่เห็นเป็นเวลา 30-45 นาที หายใจและพูดได้ยากลำบาก
- **การใช้กระสุนยาง** หากถูกยิงบริเวณท้องหรือลำตัวจะทำให้จุก หากถูกยิงบริเวณกระดูกอาจทำให้กระดูกหัก หรือในกรณีร้ายแรง หากถูกยิงเข้าบริเวณกะโหลกศีรษะ อาจทำให้กะโหลกร้าวจนก่อให้เกิดอันตรายถึงชีวิตได้
- **การใช้เครื่อง LRAD (เครื่องขยายเสียงระยะไกล)** ความดังจากเครื่อง LRAD นี้ อาจทำให้ผู้ที่อยู่ในระยะของเสียง เกิดอาการปวดแก้วหู คลื่นไส้ อาเจียน หากมีพื้นที่อยู่ในบริเวณนั้นนาน ๆ โดยไม่มีเครื่องป้องกัน อาจส่งผลกระทบต่อประสาทการได้ยินชั่วคราวหรือถาวรได้
- **การใช้อาวุธร้ายแรงในการเข้าสลายการชุมนุม** ซึ่งในกรณีนี้จะนำมาซึ่งความสูญเสีย และอันตรายถึงชีวิต

<sup>17</sup> อ้างอิง,แผนการดูแลการชุมนุมสาธารณะตามพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ.2558, สำนักงานตำรวจแห่งชาติแห่งชาติ <http://demonstration.police.go.th/plan.pdf> (เข้าถึงเมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2563)

## 2. มาตรการการรับมือและควบคุมการชุมนุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

ในงานวิจัย “ควบคุมหรือคุ้มครอง” มาตรการรับมือผู้ชุมนุมของตำรวจและการเมืองของความชอบธรรม โดย ดร.จันจิรา สมบัติพูนศิริ ได้ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจและผู้ชุมนุม และศึกษามาตรการการรับมือผู้ชุมนุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งในงานวิจัยชิ้นนี้ได้ศึกษาประวัติศาสตร์การควบคุมฝูงชนในประเทศไทย พบว่าการรับมือผู้ชุมนุมก่อนหน้า พ.ศ.2535 นั้น เน้นการปราบปรามการจลาจลหรือกลุ่มคนที่ทำหายอำนาจรัฐบาล เช่น การที่หน่วยงานความมั่นคงตั้งกองกำลังประชาชน โดยปลูกฝังแนวคิดรักชาติ และให้กองกำลังประชาชนดังกล่าวเป็นหนึ่งในเครื่องมือในการปราบปรามประชาชนที่เห็นต่างจากรัฐ หรือถูกมองว่าเป็นภัยความมั่นคงแห่งรัฐ เช่น กรณีกลุ่มลูกเสือชาวบ้าน ซึ่งก่อตั้งโดย พล.ต.ท.สมควร หริกุล<sup>18</sup> ต่อมามาตรการในการรับมือการชุมนุมได้เปลี่ยนแปลงไปภายหลังการประท้วงในปี พ.ศ.2535 โดยมีความพยายามในการหลีกเลี่ยงและจำกัดความรุนแรงถึงชีวิต เนื่องจากแนวคิดเรื่องสิทธิในการชุมนุมได้ถูกหยิบยกมาพูดถึงมากขึ้น รูปแบบในการควบคุมหรือรับมือการชุมนุมในช่วงนี้ได้แก่ การเน้นรักษาพื้นที่สำคัญ พื้นที่เชิงสัญลักษณ์และการจำกัดจำนวนผู้เข้าร่วมชุมนุมโดยการวางเครื่องกีดขวางหรือการใช้กำลังพลเจ้าหน้าที่ตั้งแถวสกัด การใช้มาตรการทางกฎหมายและการจับกุมแกนนำการชุมนุม การแสดงกำลังแต่ไม่ใช้กำลัง มาตรการในการอำนวยความสะดวกของหน่วยงานรัฐ เช่น หน่วยงานของกรุงเทพมหานครได้จัดหาห้องน้ำเคลื่อนที่ น้ำ ไฟฟ้า มุมซักล้างให้แก่ผู้ชุมนุมของสมัชชาคนจนเมื่อปี 2540<sup>19</sup> มาตรการในการเจรจาไกล่เกลี่ยโดยมีเจ้าหน้าที่ตำรวจทำหน้าที่เป็นคนกลางระหว่างประชาชนผู้ชุมนุมและหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องกับเรื่องร้องเรียน เป็นต้น

ต่อมาเมื่อมีการชุมนุมของคณะกรรมการประชาชนเพื่อการเปลี่ยนแปลงปฏิรูปประเทศไทยให้เป็นประชาธิปไตยที่สมบูรณ์แบบอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (กปปส.) ในปี 2557 รูปแบบในการรับมือของเจ้าหน้าที่ตำรวจต่อการชุมนุมดังกล่าวได้เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งสามารถแบ่งได้เป็นสามส่วน คือ

1. **มาตรการการเจรจา** ประกอบด้วยการเจรจานอกพื้นที่ชุมนุม โดยมีนายตำรวจหรือตัวแทนรัฐบาลร่วมเจรจากับแกนนำการชุมนุมที่มีอำนาจในการตัดสินใจทิศทางการชุมนุม และเจรจาในพื้นที่ชุมนุมซึ่งมุ่งเน้นการต่อรองเรื่องการจัดการชุมนุมต่าง ๆ<sup>20</sup>

2. **เครื่องมือทางกฎหมาย** หรือการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อจำกัดลักษณะของกิจกรรมและพื้นที่การชุมนุมประท้วง

3. **มาตรการควบคุมฝูงชน** เป็นหนึ่งในลักษณะเด่นของการควบคุมฝูงชนในขั้นนี้คือการสร้างระยะห่างระหว่างผู้ชุมนุมและเจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งการสร้างระยะห่างดังกล่าวสัมพันธ์กับระดับการใช้อุปกรณ์ในการควบคุมฝูงชน โดยคำนึงถึงหลักสี่ประการคือ 1.) หลีกเลี่ยงความจำเป็น 2.) หากจำเป็นต้องใช้กำลังเพราะไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ ต้องเลือกใช้ให้เหมาะสมกับภัยอันตรายที่คุกคาม 3.) หลีกเลี่ยงความถูกต้องตามกฎหมาย และ 4.) หลีกเลี่ยงความรับผิดชอบ<sup>21</sup>



18 ดร.จันจิรา สมบัติพูนศิริ “ควบคุมหรือคุ้มครอง? มาตรการรับมือผู้ชุมนุมของตำรวจ และการเมืองของความชอบธรรม”

พิมพ์ครั้งแรก 2562, สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ปทุมธานี (หน้า 68)

19 อ้างอิงแล้ว หน้า 85

20 อ้างอิงแล้ว หน้า 232

21 อ้างอิงแล้ว หน้า 241

### 3 .สถานการณ์การชุมนุมที่อาจเกิดขึ้นระหว่างการชุมนุม

- เกิดการปะทะระหว่างเจ้าหน้าที่กับผู้ชุมนุม
- มีการใช้อาวุธจากฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง
- แกนนำควบคุมมวลชนไม่ได้ จนเกิดการชุมนุม
- คนเหยียบกันเองในช่วงที่มีการชุมนุม
- เกิดการชุมนุมหรือกิจกรรมนอกแผนที่จัดเตรียมไว้ มีผู้ปราศรัยนอกคิว เนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อเสนอของกลุ่มและสุ่มเสี่ยงต่อการละเมิดกฎหมาย
- มีเสียงระเบิด เสียงปืนเกิดขึ้นโดยไม่ทราบแหล่งที่มา
- มีผู้ชุมนุมได้รับบาดเจ็บจากการปะทะ หรือผู้ชุมนุมเกิดอาการเจ็บป่วยระหว่างการชุมนุม
- มีบุคคลที่สามมายั่วให้เกิดการใช้ความรุนแรง
- เกิดข่าวลือระหว่างการชุมนุม จนเกิดความเข้าใจผิด และนำไปสู่สถานการณ์ชุมนุมตามมา



ส่วนหนึ่งของบรรยากาศการชุมนุมเรียกร้องประชาธิปไตย เกิดการผลักดันกันระหว่างกลุ่มผู้ชุมนุมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ จัดโดยกลุ่มเยาวชนปลดแอก เมื่อ 18 กรกฎาคม 2563 ที่อนุสาวรีย์ประชาธิปไตย (ภาพจากกลุ่มRealframe Alumni <https://www.facebook.com/realframefanpage/photos/pcb.2946488428795916/2946469085464517>)



## การวางแผนการทำงานและการแบ่งบทบาทหน้าที่

หลังจากประเมินความเสี่ยงแล้ว ทีมงานต้องยอมรับและทำความเข้าใจความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นให้ชัดเจนร่วมกัน จากนั้นวางแผนการทำงานและการดูแลความปลอดภัย อย่างไรก็ตาม เราจำเป็นต้องเข้าใจและคำนึงตลอดเวลาว่า แต่ละคนย่อมมีความเสี่ยงและวิธีการรับมือต่อการคุกคามที่แตกต่างกัน

เมื่อทีมงานออกแบบกิจกรรมที่ต้องการจัดแล้ว ขั้นตอนต่อไปที่สำคัญคือการวางแผนการทำงานโดยคำนึงถึงเงื่อนไขของความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น การจัดกิจกรรมในรูปแบบต่าง ๆ นั้น เราอาจจำเป็นต้องประเมินถึงเรื่องความปลอดภัย ความเหมาะสมของกิจกรรมในการใช้เป็นเครื่องมือเพื่อถ่ายทอดข้อความและความต้องการของเราแก่สังคม ซึ่งสามารถประเมินและวางแผนการทำกิจกรรมผ่านการตั้งคำถามและหาคำตอบร่วมกันในทีมงาน

คู่มือ “Direct Action Handbook” ซึ่งมีการเรียบเรียงและแปลเป็นภาษาไทยโดยภัคดี วีระภาสพงษ์ ได้นำเสนอเทคนิคในการรับมือความรุนแรงในกรณีต่าง ๆ ไว้อย่างน่าสนใจ<sup>22</sup> โดยขอนำมาสรุปเพื่อชวนทุกคนเช็คลิสต์และเรียนรู้ตัวอย่างที่เคยเกิดขึ้นมาแล้ว ไปพร้อม ๆ กัน ดังนี้

เช็คลิสต์	รายการ	รายละเอียด	Note
	กำหนดเป้าหมายและกลุ่มเป้าหมาย	กำหนดเป้าหมายและข้อเรียกร้องที่เราต้องการจากกิจกรรมนี้ และกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่เราต้องการสื่อสารกับพวกเขาให้ชัดเจน	ตัวอย่าง ข้อเรียกร้องที่ชัดเจน เช่น “เลือกตั้งภายในปี 2561”
	กำหนดรูปแบบการชุมนุม	เป็นการกำหนดรูปแบบการชุมนุมของเรา เช่น ชุมนุมตั้งเวทีปราศรัย ชุมนุมเดินขบวน ชุมนุมแฟลชม็อบ เป็นต้น	

<sup>22</sup> สามารถอ่านคู่มือ “Direct Action Handbook” ฉบับภาษาอังกฤษได้ที่ [http://organizingforpower.org/wp-content/uploads/2009/03/da\\_handbook.pdf](http://organizingforpower.org/wp-content/uploads/2009/03/da_handbook.pdf) และฉบับที่มีการเรียบเรียงเป็นภาษาไทยโดยภัคดี วีระภาสพงษ์ ได้ที่ <https://www.facebook.com/notes/ภัคดี-วีระภาสพงษ์/การวางแผนปฏิบัติการ-1/321107258100201/> , <https://www.facebook.com/notes/ภัคดี-วีระภาสพงษ์/การวางแผนปฏิบัติการ-2/321173611426899/> , <https://www.facebook.com/notes/ภัคดี-วีระภาสพงษ์/การวางแผนปฏิบัติการ-3/321174394760154/>

	กำหนดรูปแบบการประชุม	เรามีทรัพยากรและความพร้อมมากน้อยเพียงใดในการจัดกิจกรรมรูปแบบนี้	เช่น งบประมาณ อุปกรณ์ เครือข่ายและการระดมทีมงาน
	วางแผนรายละเอียดกิจกรรมและการทำไทม์ไลน์กิจกรรม	- วางแผนรายละเอียดไทม์ไลน์ในการจัดกิจกรรมของเรา เวลาเริ่ม-จบกิจกรรม และผู้รับผิดชอบ - ทบทวนว่ากิจกรรมที่เราจัดมีความสนุกสนาน สร้างสรรค์ เหมาะสม/คุ้มค่าไหม จุดพีคคือช่วงเวลาไหนที่ต้องการให้นักข่าวทำข่าวหรือให้ผู้เข้าร่วมฟังพอใจ และควรกำหนดผู้ให้สัมภาษณ์นักข่าวพร้อมเนื้อหาการสัมภาษณ์ไว้ล่วงหน้า	<b>Note</b> : ทีมงานทุกคนควรศึกษารายละเอียดของกิจกรรมและไทม์ไลน์กิจกรรม
	การปราศรัยและเวที	หากมีการตั้งเวทีปราศรัย ควรแบ่งบทบาทหน้าที่ทั้งผู้คุมเวที ผู้ปราศรัยและกำหนดข้อตกลงถึงเนื้อหา/ประเด็นที่ใช้ในการปราศรัย	เทคนิค ผู้ปราศรัยแต่ละคนมีสไตล์การปราศรัยที่ต่างกัน จึงควรจัดลำดับให้เหมาะสมกับแต่ละคน
	สถานที่ปฏิบัติการ	- เลือกสถานที่จัดกิจกรรมที่เหมาะสมหรือเชื่อมโยงกับกลุ่มเป้าหมาย และรูปแบบกิจกรรม - ทำการศึกษาข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับสถานที่นั้น ๆ เช่น รัฐหรือเอกชนเป็นผู้ดูแลสถานที่ สถานที่จัดกิจกรรมเข้าข่ายกฎหมายตามพ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ มาตราใดหรือไม่ - สถานที่จัดกิจกรรมง่ายต่อการดูแลความปลอดภัยในระหว่างชุมนุมหรือไม่ - เราควรทำการสำรวจและทำแผนผังสถานที่จัดกิจกรรม (เส้นทางโดยรอบพื้นที่จัดกิจกรรม เส้นทางเดินทางกลับบ้าน สถานที่ที่สำคัญกรณีเกิดการบาดเจ็บ รายละเอียด เช่น ประตู/ทางเข้า-ออกของสถานที่ มุมอับและจุดเปลี่ยน และจัดสรรแบ่งโซนในการจัดกิจกรรม/ตั้งเวทีที่ง่ายต่อการดูแลเรื่องความปลอดภัย)	สถานที่ที่มักใช้จัดกิจกรรมในกรุงเทพฯ เช่น อนุสาวรีย์ประชาธิปไตย อนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ ลานหน้าหอศิลปกทม. อนุสรณ์สถาน 14 ตุลา เป็นต้น อย่างไรก็ตามจำเป็นต้องตรวจสอบเรื่องข้อกำหนดเบื้องต้นด้วย
	วัสดุอุปกรณ์ที่ต้องใช้	- จัดเตรียมอุปกรณ์ที่จำเป็นต้องใช้ - วางระบบในการดูแลรับผิดชอบอุปกรณ์เหล่านี้	เช่น ป้ายข้อความ ธง เครื่องเสียง (แม้บางกิจกรรมอาจไม่มีการปราศรัยแต่หากเราประเมินว่าจำเป็นต้องควบคุมสถานการณ์ ก็ควรเตรียมเครื่องเสียงเพื่อไว้ใช้ในกรณีจำเป็นด้วย)

การวางแผนสำรองและ  
รับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน

ในการจัดกิจกรรมและการชุมนุม หลายครั้งมักจะเกิดสถานการณ์ที่ไม่เป็นไปตามแผนที่วางไว้ในหลาย ๆ ครั้ง เราไม่สามารถเรียกประชุมเพื่อหาฉันทามติในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินร่วมกับทีมงานทุกคนในระหว่างการชุมนุมได้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่เราจะต้องกำหนดเงื่อนไขและโครงสร้างการตัดสินใจ/สร้างฉันทามติร่วมกันในกรณีฉุกเฉิน

- ก่อนการเริ่มจัดกิจกรรมหรือการชุมนุม ทีมงานทุกคนควรประชุม วางแผนสำรอง และสร้างข้อตกลงร่วมกันว่าจะมีขีดจำกัดหรือพาดานในการเคลื่อนไหว และการรับมืออย่างไรบ้าง

- การวางแผนสำรองที่สามารถทำได้ โดยการประเมินความเสี่ยงและคำนึงถึงสถานการณ์ที่แย่มากที่สุดที่อาจเกิดขึ้น (worst case scenario)

- เมื่อเกิดสถานการณ์เฉพาะหน้าขึ้น ในหลายครั้งเราไม่สามารถเรียกประชุมทีมงานทุกคนได้ แต่หากก่อนการชุมนุม เรามีการกำหนดโครงสร้างอำนาจในการตัดสินใจ หรือทีมอำนวยความสะดวกในการตัดสินใจกรณีฉุกเฉินไว้ได้ ซึ่งทำหน้าที่หลักในการดูภาพรวมกิจกรรม (หรือที่คุ้นเคยในชื่อ ทีมวอร์รูม อาจจะเป็นกลุ่มตัวแทนจากทีมงานฝ่ายต่าง ๆ) และสร้างแนวทาง ข้อตกลงหรือพาดานในการตัดสินใจเบื้องต้นให้แก่ทีมอำนวยความสะดวกกรณีฉุกเฉินได้ โดยทีมงานนี้จะเรียกประชุมและตัดสินใจแก้ปัญหาเฉพาะหน้าบนพื้นฐานข้อตกลงร่วมกันที่สร้างขึ้นก่อนการชุมนุม ทั้งนี้โครงสร้างในการตัดสินใจจะต้องมีลักษณะกระจายอำนาจ รวมถึงกระจายข้อมูล และแผนรับมือในสถานการณ์ต่าง ๆ ด้วย

กรณีตัวอย่างของการประเมินสถานการณ์ที่แย่มากที่สุดที่อาจเกิดขึ้นระหว่างการชุมนุม โดยกลุ่มคนอยากเลือกตั้ง (UN 62) ทีมงานคนอยากเลือกตั้งได้วางแผนการชุมนุมและการเดินขบวนรณรงค์การเลือกตั้งจากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ไปยังทำเนียบรัฐบาล แต่เมื่อประชุมทีมงานและประเมินสถานการณ์ที่แย่มากที่สุด (worst case scenario) เราประเมินว่าเจ้าหน้าที่อาจสกัดกั้นโดยการปิดรั้วประตูมหาวิทยาลัยไม่ให้เราเดินขบวนได้สำเร็จ และเจ้าหน้าที่ตำรวจใช้กำลังในการเข้ายุติการชุมนุม

กรณีตัวอย่างของการวางแผนสำรอง ในเวทีรับฟังความเห็นโครงการโรงงานน้ำตาลและโรงไฟฟ้าชีวมวล อ.บ้านไผ่ จ.ขอนแก่น เมื่อวันที่ 10-12 กันยายน 2562 เจ้าหน้าที่รัฐขัดขวางไม่ให้ชาวบ้านเข้าร่วมเวที ชาวบ้านจึงรวมตัวกันชุมนุมจัดเวทีคู่ขนานดังกล่าว เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวบนรถกระจายเสียงขนาดใหญ่



<p>การรับมือกับสถานการณ์ต่าง ๆ หลังจบการชุมนุม</p>	<p>เราจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องให้ความสำคัญต่อการดูแลด้านความปลอดภัยและวางแผนรับมือต่อสถานการณ์ต่าง ๆ หลังจบกิจกรรม เช่น การเดินทางกลับบ้าน ระบบเช็คเรื่องความปลอดภัยและการถูกคุกคามหลังจากแยกย้าย การถูกดักทำร้ายร่างกาย การวางแผนให้ความช่วยเหลือกรณีถูกดำเนินคดีหรือถูกล่าแม่มดทางออนไลน์ เป็นต้น</p>	<p>ตัวอย่างของสถานการณ์ที่นักกิจกรรมอาจพบหลังจากจัดการชุมนุม คือ กรณีที่นายสิริวิชญ์ เสรีวิวัฒน์ นักกิจกรรมเคลื่อนไหวทางการเมือง ถูกกลุ่มคนไม่ทราบจำนวนดักทำร้ายร่างกายหลังจากที่นายสิริวิชญ์ได้จัดกิจกรรมตั้งโต๊ะล่ารายชื่อเรียกร้องให้ ส.ว. งดออกเสียงเลือกนายกรัฐมนตรี เหตุการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้นเมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2562 ดังนั้นจึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการดูแลความปลอดภัยหลังจบการชุมนุมด้วย</p>
<p>การจัดตั้งทีมงาน</p>	<p>ในการจัดกิจกรรมแต่ละครั้งนั้นมีความจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่เราจะต้องให้ความสำคัญต่อการจัดตั้งทีมงานที่มีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพตามรูปแบบกิจกรรมและมีการประเมินความเสี่ยงของทีมงานร่วมกัน เราควรมีข้อมูลพื้นฐานที่จำเป็นของทีมงานสำหรับสถานการณ์ที่จำเป็น (เช่น การถูกดำเนินคดี การถูกคุกคาม อุ้มหาย หรือการถูกทำร้ายร่างกายได้รับบาดเจ็บ เป็นต้น) และอย่าลืมสร้างสัญลักษณ์แสดงตัวตนการเป็นทีมงานที่ใช้ร่วมกัน</p>	<p>Note : การจัดตั้งทีมงานนั้นขึ้นอยู่กับรูปแบบกิจกรรมที่เรাজัดขึ้นและการประเมินสถานการณ์ของเรา</p>





## เช็คลิสต์การจัดตั้งทีมงาน : เมื่อมีทีมงานแล้ว อย่าลืมวางโครงสร้างการตัดสินใจ

ตำแหน่ง	ภาระ-งาน (รายละเอียด)	ผู้รับผิดชอบ
ทีมอำนวยการในการตัดสินใจกรณีฉุกเฉิน (ทีมวอร์รูม)	เป็นทีมงานที่จะดูแลภาพรวมและตัดสินใจในกรณีฉุกเฉินระหว่างการจัดกิจกรรม ดังนั้นการเลือกตัวแทนในการทำหน้าที่นี้จึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง นอกจากนั้นแล้ว การตัดสินใจกรณีฉุกเฉินใด ๆ ควรวางอยู่บนพื้นฐานข้อตกลงและการประเมินความเสี่ยงร่วมกันของทีมงานก่อนการประชุม	
ทีมเจรจา	ในระหว่างการจัดกิจกรรมหรือการประชุม จำเป็นจะต้องมีทีมเจรจาและวางตัวบุคคลที่จะทำหน้าที่ในการเจรจากับเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่รัฐ หรือบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่อาจจะขัดขวางการจัดกิจกรรมของเรา ในการเจรจากับเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้น เราจำเป็นต้องต้องรู้กฎหมายและสิทธิเบื้องต้นที่เกี่ยวข้องกับการจัดกิจกรรมหรือชุมนุม เราต้องเตรียมข้อมูลว่าใครคือเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบการจัดกิจกรรมของเราและมีขั้นตอนการทำงานอย่างไรบ้าง การเจรจาคือการสร้างข้อตกลงของทั้งสองฝ่าย ดังนั้นการสร้างข้อตกลงใด ๆ กับเจ้าหน้าที่รัฐนั้น ควรวางอยู่บนพื้นฐานหรือเงื่อนไขที่ทีมงานของเราตกลงกันได้	
ทีมดูแลด้านความปลอดภัย (ทีมการ์ด)	<p>เป็นทีมงานที่ทำหน้าที่ในการดูแลความปลอดภัยในการจัดกิจกรรม มักทำงานร่วมกับทีมเจรจา ทีมนี้อาจเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า “ทีมการ์ด” ในสถานการณ์ปกติ ทีมดูแลด้านความปลอดภัยจำเป็นต้องดูแลความสงบเรียบร้อย ตรวจสอบตราบุคคลนำส่งโดยอาจจะแทรกซึมไปกับผู้เข้าร่วมชุมนุม ดูแลด้านการจราจรหากมีการเดินขบวน ควบคุมพื้นที่รอบการประชุมรวมถึงพื้นที่ที่ใช้ในการทำงาน/ประชุมของทีมงาน (เช่น การควบคุมไม่ให้บุคคลอื่นเข้ามาในพื้นที่เวทีปราศรัยหรือกองอำนวยการ) ในสถานการณ์ฉุกเฉิน ทีมการ์ดต้องทำหน้าที่ควบคุมสถานการณ์ไม่ให้เกิดการใช้ความรุนแรง ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีความชัดเจน จัดสัญลักษณ์ที่บ่งชี้ว่าเป็นทีมการ์ด (สามารถประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบว่าหากเกิดเหตุอันตรายให้ติดต่อ รับฟังบุคคลที่มีสัญลักษณ์นี้) ทีมการ์ดควรมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องสันติวิธีเบื้องต้น และควรระลึกไว้เสมอว่า การชุมนุมของเราต้องไม่มีการใช้ความรุนแรง ไม่พกพาอาวุธในพื้นที่ชุมนุม นอกจากนั้นแล้วอย่าลืมสังเกตและจดบันทึกการคุกคามต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นระหว่างชุมนุม</p> <p><b>ตัวอย่าง</b> การจัดทำทีมดูแลความปลอดภัย (ทีมการ์ด) โดยกลุ่มคนอยากเลือกตั้ง ก่อนการจัดชุมนุมเรียกร้องให้มีการเลือกตั้ง ทีมงานได้มีการเชิญชวนให้ผู้ที่เคยเข้าร่วมกิจกรรมกับทีมงานเป็นประจำมาทำหน้าที่เป็นส่วนหนึ่งของทีมดูแลความปลอดภัย โดยได้จัดอบรมเรื่องสันติวิธีและจัดเตรียมเสื้อกั๊กที่สกรีนข้อความว่าสันติวิธีให้แก่ทีมงาน ซึ่งในวันที่จัดการชุมนุม กลุ่มคนเหล่านี้ได้มีบทบาทสำคัญในการช่วยควบคุมไม่ให้เกิดการปะทะระหว่างผู้ชุมนุมและเจ้าหน้าที่ตำรวจ</p>	
ทีมดูแลด้านเวทีและกิจกรรม	เป็นทีมที่ทำหน้าที่ในการดูแลเวทีและกิจกรรมต่าง ๆ โดยกำหนดผู้ดำเนินรายการให้ชัดเจน ควรมีการกำหนดบุคคลที่ทำหน้าที่ในการคุมเวที/คุมสคริปต์เวที คือ การคัดกรองผู้ที่จะขึ้นปราศรัยหรือการแสดงบนเวที กำหนดประเด็นในการปราศรัยให้ชัดเจน จัดคิวเวทีและแจ้ง อัปเดตสถานการณ์ต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องให้ผู้เข้าร่วมทราบ ทีมเวทีจำเป็นต้องประเมินอารมณ์ของผู้เข้าร่วมและฝ่ายตรงข้าม เพื่อหาวิธีการสื่อสารที่จะช่วยลดสถานการณ์อันนำไปสู่ความรุนแรงได้	

<p>ทีมสวัสดิการ</p>	<p>เป็นทีมงานที่ทำหน้าที่ในการบริการ/ให้ความช่วยเหลือหรืออำนวยความสะดวกแก่ผู้เข้าร่วมชุมนุม เช่น การดูแลเรื่องอาหารและน้ำ (ควรมีการลงทะเบียนรับอาหารบริจาคเพื่อป้องกันการใส่ยาพิษในอาหาร) การจัดการเรื่องความสะดวก การดูแลเรื่องเครื่องเสียงและไฟฟ้าในบริเวณพื้นที่ชุมนุมให้เพียงพอต่อการดูแลความปลอดภัย การจัดเตรียมและแจกจ่ายอุปกรณ์ที่ต้องใช้ในการชุมนุม รวมถึงการจัดสรรเรื่องสถานที่จัดกิจกรรมให้เหมาะสมต่อการรักษาความปลอดภัย เป็นต้น</p> <p><b>ตัวอย่าง</b> ผู้เขียนมีโอกาสได้สัมภาษณ์แลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการจัดการชุมนุมเมื่อช่วงปี 2553<sup>23</sup> พบว่า มีกรณีที่ทางผู้จัดชุมนุมเปิดรับบริจาคอาหาร เครื่องดื่มจากสาธารณะ มีผู้นำอาหารมาบริจาคจำนวนมาก ในขณะที่ทางทีมสวัสดิการไม่ได้จัดการเรื่องการลงทะเบียนและตรวจสอบสิ่งของจากผู้ที่มาบริจาค เกิดกรณีอาหารปนเปื้อนด้วยยา/สารเคมี เมื่อทีมงานนำไปแจกจ่ายให้แก่ผู้เข้าร่วมชุมนุมรับประทาน จึงทำให้มีหลายคนที่มีอาการท้องเสียอย่างรุนแรง</p>	
<p>ทีมพยาบาล</p>	<p>ทำหน้าที่ในการปฐมพยาบาลเบื้องต้นให้แก่ทีมงานและผู้เข้าร่วมชุมนุมที่ได้รับบาดเจ็บหรือเจ็บป่วย พร้อมกันนี้ทีมพยาบาลยังทำหน้าที่ในการประสานงานร่วมกับหน่วยพยาบาลของโรงพยาบาลหรือหน่วยกู้ภัยด้วย</p>	
<p>ทีมสื่อสารและประชาสัมพันธ์</p>	<p>ทำหน้าที่ในการประชาสัมพันธ์ ถ่ายภาพ ไลฟ์กิจกรรมและอัปเดตสถานการณ์ฉุกเฉินลงโซเชียลมีเดีย รวมถึงการทำหน้าที่ประสานงานกับนักข่าวและการให้สัมภาษณ์ให้ข้อมูลต่าง ๆ ด้วย ในขณะที่เกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น เจ้าหน้าที่กำลังจับกุมแกนนำ หรือการขัดขวางการทำกิจกรรมโดยเจ้าหน้าที่รัฐ เป็นต้น การไลฟ์ (เฟซบุ๊กหรือโซเชียลมีเดียอื่น ๆ) เพื่อนำเสนอสถานการณ์การละเมิดนั้น ๆ แบบปัจจุบันทันด่วนต่อสาธารณะ จะช่วยทำให้เหตุการณ์ดังกล่าวอยู่ในสายตาของการตรวจสอบและติดตามจากสาธารณะ ซึ่งทำให้เจ้าหน้าที่รัฐต้องระมัดระวังพฤติกรรมการใช้ความรุนแรงหรือการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมากขึ้น</p> <p><b>ตัวอย่าง</b> เมื่อช่วงปี 2563 กลุ่มคนรักบ้านเกิด จ.เลย ได้จัดงานรำลึก 6 ปี วันชนแร่เถื่อน แต่ได้มีเจ้าหน้าที่รัฐอ้าง พ.ร.ก.ฉุกเฉิน ห้ามจัดกิจกรรมโดยอ้างการแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-19 ชาวบ้านจึงรับมือด้วยการช่วยกันกระจายข่าวลงเฟซบุ๊กเพื่อฟ้องสังคมว่ามีเจ้าหน้าที่รัฐฉวยโอกาสใช้ พ.ร.ก.ฉุกเฉิน คุกคามและลิดรอนสิทธิเสรีภาพของประชาชน ในขณะที่ชาวบ้านมีมาตรการป้องกันโควิดอย่างดี (เว้นระยะห่าง วัสดุ เจลล้างมือ) หลังจากที่เหตุการณ์ดังกล่าวกระจายไปทั่วโซเชียลมีเดีย เจ้าหน้าที่จึงยอมให้ชาวบ้านจัดกิจกรรมได้</p>	



23 ผู้เขียนขอสงวนการเปิดเผยชื่อผู้ให้สัมภาษณ์เพื่อความปลอดภัย

## การวางแผนความปลอดภัยทางกายภาพ

ในการชุมนุมแต่ละครั้ง ทีมงานทุกคนจำเป็นต้องประเมินความเสี่ยงและวางแผนความปลอดภัยในทางกายภาพ ดิจิทัล และสภาพจิตใจของตนเอง ตามที่ได้กล่าวไปเบื้องต้นแล้วว่า การประเมินความเสี่ยงและวางแผนความปลอดภัยของแต่ละคน มีเงื่อนไขที่แตกต่างกัน (เช่น จุดอ่อน ศักยภาพของแต่ละคน บริบททางการเมือง สังคมในช่วงเวลานั้น ๆ เป็นต้น) กล่าวได้ว่า “ไม่มีแผนความปลอดภัยใดที่สมบูรณ์แบบเหมาะสมสำหรับทุกคน” ดังนั้น ในคู่มือฉบับนี้ จึงจะนำเสนอรายการเช็คลิสต์ เพื่อเป็นแนวทางให้แต่ละคนได้วางแผนความปลอดภัยที่เหมาะสมกับตัวเอง

## เช็คลิสต์ความปลอดภัยทางกายภาพเบื้องต้นสำหรับการชุมนุม

**ควรแต่งตัวให้ทะมัดทะแมง** เสื้อผ้าแขนยาว กางเกงขายาว รองเท้าผ้าใบ หมวก โดยอาจจะใส่เสื้อผ้าบางแต่หลายชั้น เพราะเราสามารถถอดได้หากฝนเปื้อนสารเคมี

**เตรียมอุปกรณ์ที่จำเป็น** เช่น ยาประจำตัว น้ำ ขนมที่ให้พลังงาน หมวก แว่นตา เป็นต้น อย่าพกสิ่งของมีค่า อาวุธ หรือ แอลกอฮอล์ เข้าร่วมชุมนุม อีกทั้ง ไม่ควรพกพาเอกสารการประชุมหรือเอกสาร ป้ายผ้าใด ๆ ที่มีข้อความเสี่ยงและข้อมูลลับ ที่อาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของทีมงาน

**ศึกษาแผนที่ สถานที่สำคัญในบริเวณพื้นที่การชุมนุม** เช่น โรงพยาบาล สถานีตำรวจ เป็นต้น ศึกษาสถานที่เสี่ยงรอบพื้นที่การชุมนุม หรือสถานที่ที่เราสามารถหลบภัยได้ชั่วคราว หากเกิดเหตุการณ์ความรุนแรง และวางแผนการเดินทางไป-กลับ ให้เรียบร้อย ก่อนการเดินทางเข้าร่วมการชุมนุม ควรอัปเดตกับทีมงานและครอบครัวถึงรายละเอียดการเดินทางของเรา และไม่ควรเดินทางเพียงคนเดียว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเวลากลางคืน

**การวางแผนระบบบัดดี้ในการคอยช่วยเหลือดูแลกันตลอดการปฏิบัติงาน** โดยให้มั่นใจว่าแต่ละทีมรู้จักบัดดี้และข้อมูลเบื้องต้นที่จำเป็นของบัดดี้ เช่น โรคประจำตัว ชื่อ-สกุล บุคคลติดต่อกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน เป็นต้น

**การเตรียมความพร้อมด้านสุขภาพร่างกาย** โดยเราควรพ่นน้ำและขนมขบเคี้ยวที่รับประทานได้ง่ายและให้พลังงาน ในกรณีที่มีโรคประจำตัวหรือเจ็บป่วย ควรแจ้งให้ทีมงานทราบล่วงหน้า หรือทำสายรัดข้อมือที่ระบุโรคประจำตัว/อาการเจ็บป่วยไว้ เพื่อให้แพทย์ให้ความช่วยเหลือได้รวดเร็วขึ้น

**เตรียมช่องทางติดต่อที่สำคัญเมื่อกรณีฉุกเฉิน** เช่น เบอร์โทรศัพท์ของญาติ เพื่อนสนิท หรือหนายความที่เราไว้ใจได้ สำหรับกรณีฉุกเฉินหากถูกเจ้าหน้าที่ควบคุมตัวหรือได้รับบาดเจ็บระหว่างการชุมนุม เพื่อให้สามารถติดต่อรับความช่วยเหลือได้ทันที

**เตรียมการรับมือหากเกิดเหตุการณ์คุกคามหรือความรุนแรงใด ๆ** พร้อมกันนี้ควรศึกษาเรื่องกฎหมายและสิทธิเบื้องต้นที่จำเป็น เพื่อให้สามารถรับมือกับสถานการณ์ต่าง ๆ เช่น เจ้าหน้าที่ค้นตัว ถูกควบคุมตัว เป็นต้น

**ให้ความสำคัญกับความปลอดภัย** ทั้งก่อนการชุมนุม ระหว่างการชุมนุม และหลังการชุมนุม

**ที่สำคัญ** ก่อนการเข้าร่วมการชุมนุมหรือกิจกรรมใด ๆ ควรเตรียมร่างกายให้แข็งแรงพร้อมรับทุกสถานการณ์ เช่น พักผ่อนให้เต็มที่ รับประทานอาหารและดื่มน้ำให้เพียงพอ เป็นต้น



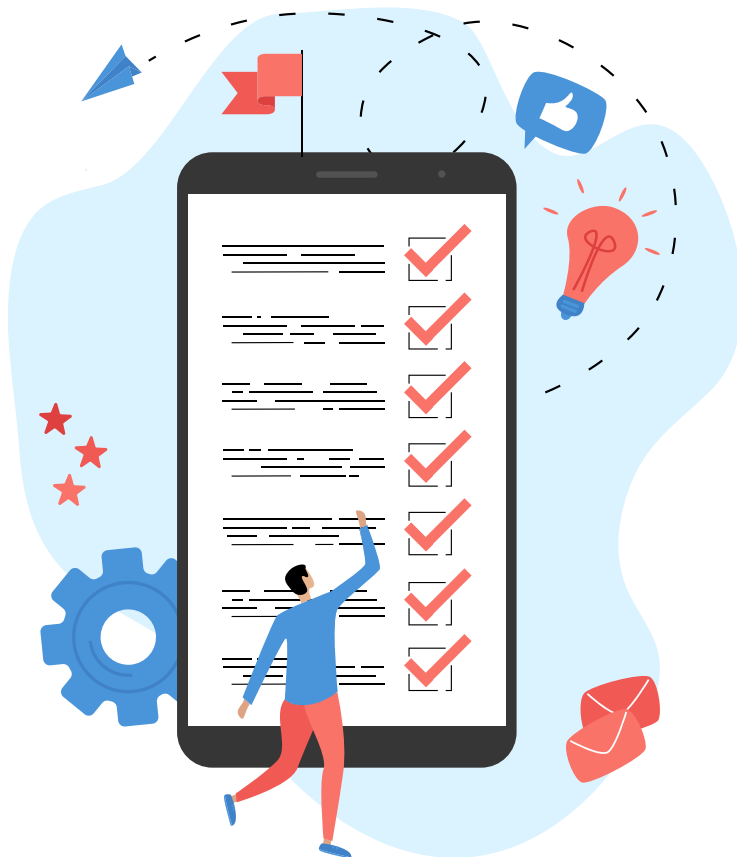
**ระบบบัดดี้** คือ การจัดกลุ่มคน 2-3 คน (แล้วแต่ความเหมาะสม) ในการทำหน้าที่ร่วมกันและดูแลกันตลอดช่วงปฏิบัติการ การใช้ระบบนี้ เพื่อเป็นหลักประกันว่าทุกคนในทีมจะได้รับการดูแล โดยบัดดี้ต้องรู้ข้อมูลที่จำเป็นของบัดดี้ (ชื่อจริง เบอร์ติดต่อ ญาติ โรคประจำตัว) ตรวจสอบว่าบัดดี้ยังเกาะกลุ่มอยู่ คอยให้ความช่วยเหลือหากบัดดี้ได้รับบาดเจ็บหรือเกิดอาการวิตกกังวลและติดตามอัปเดตการเดินทางของบัดดี้

## การวางแผนความปลอดภัยทางดิจิทัลและสิทธิเบื้องต้นทางดิจิทัล

ในปัจจุบันเทคโนโลยีดิจิทัลและโซเชียลมีเดียได้เข้ามามีบทบาทในการจัดกิจกรรมและการชุมนุมมากขึ้น ทั้งในด้านการติดต่อสื่อสาร การรณรงค์และประชาสัมพันธ์กิจกรรม การถ่ายทอดหรือนำเสนอข้อมูลและข้อเรียกร้อง อย่างไรก็ตาม การใช้โซเชียลมีเดียและเทคโนโลยีดิจิทัลในการทำงานเคลื่อนไหวด้านสิทธิมนุษยชน จำเป็นต้องคำนึงถึงการวางแผนดูแลความปลอดภัยทางดิจิทัล (Digital Security) ด้วยเช่นกัน

### เช็คลิสต์ความปลอดภัยทางดิจิทัลเบื้องต้นสำหรับการชุมนุม

- ตั้งรหัสผ่านโทรศัพท์มือถือ/โซเชียลมีเดียให้ยาก ยาว และไม่เชื่อมโยงกับข้อมูลส่วนตัวของเรา เพื่อป้องกันการแฮกข้อมูล
- คุยเรื่องเสี่ยงในโปรแกรมที่ปลอดภัย (มีการเข้ารหัส end-to-end : Encryption) เช่น Signal (ใช้ง่าย เพียงบันทึกเบอร์โทรเพื่อนลงโทรศัพท์มือถือ ก็คุยได้เลย)
- ตั้งค่าความเป็นส่วนตัวในโทรศัพท์มือถือและเบราว์เซอร์ (browser) ปิดโลเคชันเมื่อไม่ใช่ ลบกิจกรรมหรือการค้นหาในเบราว์เซอร์
- ใช้ Tor browser และ VPN ที่ไว้ใจได้ เช่น Tunnelbear ใช้ได้ทั้งคอมพิวเตอร์ แมคบุ๊ก โทรศัพท์มือถือระบบแอนดรอยด์ และไอโอเอส (iOS)
- อย่กตลิ่งค้ที่ส่งมำให้มั่ว ๆ เพราะอาจเป็น Phishing link ที่ส่งมำเพื่อแฮคโซเชียลมีเดียของเรา หรือขโมยข้อมูลส่วนตัว เรื่องนี้แอดมินเพจจำเป็นต้องใส่ใจมำก ๆ
- ก่อนมำชุมนุม ควรลบข้อความสุ่มเสี่ยงในโทรศัพท์มือถือ ชำรจแบตเตอรี่ให้เรียบร้อย ตั้งล๊อคหน้าจอและตั้งค้ำปิดการโชว์ข้อความแจ้งเตือน ขอแนะนำให้ตั้งค้ำล๊อคหน้าจอโทรศัพท์มือถือด้วยรหัส PIN แทนการสแกนลายนิ้วมือหรือไบโหน้า เพื่อป้องกันในกรณีเจ้าหน้าที่บังคับจับนิ้วมือของคุณมำปลดล๊อคโดยคุณไม่ยินยอม
- ในบางการชุมนุม อาจถูกตัดสัญญาณโทรศัพท์มือถือ หรือไม่มีสัญญาณเพราะมีผู้ใช้งานเป็นจำนวนมำก ดังนั้นลองควำนไหลดแอปพลิเคชันที่ใช้ติดต่อกันได้แม้ไม่มีสัญญาณโทรศัพท์มือถือ เช่น Bridgefy (ควรดำนไหลด ทดลองใช้ และแลกเปลี่ยนคอนแทคกับทีมจำนก่อนจัดชุมนุม)





## การวางแผนดูแลสุขภาพจิตใจ (Mental Security and well-being)

การดูแลสุขภาพจิตใจให้พร้อมรับกับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นในระหว่างหรือหลังจากการเข้าร่วมกิจกรรมและการชุมนุม นั้นเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง

### เทคนิคในการเช็คสุขภาพจิตใจก่อนการเข้าร่วมการชุมนุม

1. ลองถามและทบทวนกับตัวเองว่าเราต้องการเข้าร่วมการชุมนุมเพื่อเป้าหมายอะไร เป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้ตนเอง
2. หลังจากประเมินความเสี่ยงแล้ว ให้สื่อสารกับเพื่อนและทีมงานว่าจุดไหนคือพาดานความเสี่ยงที่เราสามารถแบกรับได้
3. ลองตรวจสอบความรู้สึก อารมณ์ ความกังวล ความเครียดหรือความกดดันที่เรามี เพื่อทำความเข้าใจสภาพจิตใจของตัวเอง และพยายามเช็คสัญญาณจากความรู้สึก ความเครียดของเราที่อาจเกิดขึ้นระหว่างการเข้าร่วมกิจกรรม ตัวอย่างเช่น หากเรารู้สึกกลัว กังวลเรื่องการถูกเจ้าหน้าที่จับกุม ยิ่งเราเครียดและกังวล เราจะมีอาการมือสั่น ใจสั่นจนควบคุมตัวเองไม่อยู่ ดังนั้นหากเราทำความเข้าใจตัวเองในจุดนี้ เมื่อเกิดสถานการณ์ที่เริ่มมีสัญญาณความเครียดดังกล่าวในระหว่างที่เราจัดกิจกรรม เราก็จะสามารถสื่อสารและขอความช่วยเหลือจากเพื่อน ๆ ได้
4. ที่สำคัญคือ การเตรียมความพร้อมด้านร่างกาย เพราะเมื่อร่างกายเจ็บป่วยก็จะส่งผลต่อสุขภาพจิตใจของเราด้วยเช่นกัน

### เทคนิคการดูแลสุขภาพจิตใจระหว่างการเข้าร่วมการชุมนุม

1. ดูแลร่างกายให้พร้อมรับทุกสถานการณ์เสมอ รับประทานอาหารและดื่มน้ำอย่างเพียงพอ
2. สังเกตสัญญาณความรู้สึก อารมณ์ ความกังวล ความเครียดของตัวเองเป็นระยะ หากเริ่มรู้สึกไม่สบายใจให้สื่อสารกับทีมงาน บุคคลที่เราไว้ใจ หรือบัดดี้ของเรา
3. หากเรารู้สึกไม่สบายใจ โหมโห่ กังวลหรือเครียดมาก เช่น มีอาการมือสั่น ใจสั่น หูแว่ว เป็นต้น ให้สื่อสารกับทีม และพาตัวเองออกมาอยู่ในที่ที่สงบ หายใจเข้าลึก ๆ ดื่มน้ำ ขยับร่างกายเพื่อให้รู้สึกปลดปล่อยอารมณ์ความรู้สึก แล้วลองทบทวนอารมณ์ ความต้องการของตัวเอง หรือระบายกับบุคคลที่เราไว้วางใจ เมื่อรู้สึกดีขึ้นจึงค่อยกลับมาร่วมการชุมนุม ถ้ายังไม่หายให้ออกจากพื้นที่การชุมนุมไปอยู่ในพื้นที่ที่ปลอดภัยและให้ความช่วยเหลือทีมจากที่นั่นแทน

บทที่ 4

**พระราชบัญญัติ  
การชุมนุมสาธารณะ 2558**



แม้เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบจะได้รับการรับรองและคุ้มครองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 อย่างไรก็ตาม ยังคงมีการบังคับใช้กฎหมายที่ใช้ในการจัดการและควบคุมการชุมนุมของประชาชน ซึ่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิการชุมนุมที่สำคัญของไทย ได้แก่ พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ 2558 (พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ) ดังนั้นเมื่อเราต้องการจัดการชุมนุม จึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องทำความเข้าใจกฎหมายฉบับนี้อย่างละเอียดถี่ถ้วน

## ขอบเขต พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ

พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ เป็นกฎหมายที่ว่าด้วยขอบเขตและหน้าที่การจัดการการชุมนุมโดยประชาชน และอำนาจหน้าที่ตำรวจในการดูแลและอำนวยความสะดวกในการใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมของประชาชน กฎหมายฉบับนี้ประกาศใช้เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม พ.ศ.2558 ซึ่งประเทศไทยอยู่ภายใต้การปกครองในระบอบเผด็จการทหาร นำโดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ตามกฎหมายนี้ “การชุมนุมสาธารณะ” คือ การชุมนุมของบุคคลในที่สาธารณะเพื่อเรียกร้อง สนับสนุน คัดค้าน หรือแสดงความคิดเห็นในเรื่องใดเรื่องหนึ่งโดยแสดงออกต่อประชาชนทั่วไป และบุคคลอื่นสามารถร่วมการชุมนุมนั้นได้ ไม่ว่าการชุมนุมนั้นจะมีการเดินขบวนหรือเคลื่อนย้ายด้วยหรือไม่ (จะสังเกตว่าไม่มีการกำหนดจำนวนผู้เข้าร่วมขั้นต่ำไว้ การกระทำของบุคคลแม้เพียงคนเดียวก็เข้าข่ายเป็นการชุมนุมหากครบองค์ประกอบ)

และให้ความหมายของคำว่า “ที่สาธารณะ” คือ ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ประชาชนมีความชอบธรรมที่จะเข้าไปได้ รวมตลอดทั้งทางหลวงและทางสาธารณะ<sup>23</sup>

## ขั้นตอนการจัดการชุมนุมสาธารณะ<sup>24</sup>

เมื่อต้องการจัดกิจกรรมหรือการชุมนุมใด ๆ ขั้นตอนแรกของการพิจารณาประเด็นทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุม มีขั้นตอนดังนี้

### NOTE

เพราะเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ เป็นหลักการที่ได้รับการการันตีไว้ในกฎหมายระหว่างประเทศและรัฐธรรมนูญของไทย พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ จึงมีขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการชุมนุม ดังนั้นเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่มีสิทธิห้ามชุมนุม



<sup>23</sup> คานวโนลตพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ 2558 ฉบับเต็มได้ที่ <http://demonstration.police.go.th/law140758.pdf>

<sup>24</sup> อ่านรายละเอียดคู่มือประชาชนว่าด้วยการใช้เสรีภาพในการชุมนุม ตามพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ.2558 ได้ที่ <https://www.ilaw.or.th/sites/default/files/-Final-forWebsite.pdf> (เข้าถึงเมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2563)

## ขั้นที่ 1 พิจารณาว่าการชุมนุมของเราเข้าองค์ประกอบหรือไม่

พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ กำหนดองค์ประกอบของการชุมนุมสาธารณะไว้ดังนี้

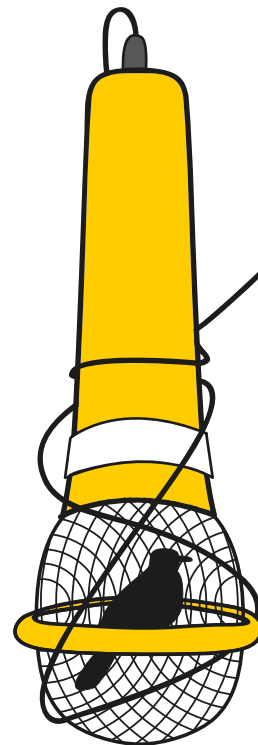
- เป็นการชุมนุมในที่สาธารณะ
- เป็นการชุมนุมที่เรียกร้อง สนับสนุน คัดค้าน แสดงความเห็น
- บุคคลทั่วไปสามารถเข้าร่วมการชุมนุมได้

ถึงแม้ว่าหนึ่งในประเด็นสำคัญของพ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะคือ “เมื่อประชาชนต้องการจัดการชุมนุม ต้องแจ้งการชุมนุมต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจล่วงหน้า” (โดยผู้รับแจ้งตามกฎหมายคือผู้กำกับสถานีตำรวจที่รับผิดชอบท้องที่จัดการชุมนุม - หากการชุมนุมเกิดขึ้นเกี่ยวพันหลายท้องที่ให้แจ้งเพียงท้องที่เดียว) อย่างไรก็ตาม พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ ได้กำหนดไว้ว่าการชุมนุมสาธารณะบางประเภทไม่เข้าข่ายเป็นการชุมนุมตามกฎหมายนี้ จึงไม่ต้องไปแจ้งการชุมนุม กิจกรรมประเภทต่าง ๆ ดังกล่าว ได้แก่

- การชุมนุมในงานพระราชพิธี รัฐพิธี
- การชุมนุมทางศาสนาหรือประเพณีท้องถิ่น
- การจัดแสดงมหรสพ กีฬา ท่องเที่ยว การค้า
- การชุมนุมในสถานศึกษา
- การชุมนุมหาเสียงเลือกตั้ง หรือการชุมนุมที่เกิดระหว่างประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือกฎอัยการศึก
- เวทีเสวนาทางวิชาการ

กิจกรรมต่าง ๆ เหล่านี้ไม่เข้าข่ายตาม พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ 2558 ดังนั้นจึงไม่ต้องแจ้งการชุมนุม

**หมายเหตุ** ทั้งนี้หากการชุมนุมที่เกิดขึ้นเข้าข่ายเป็นการชุมนุมสาธารณะแต่ผู้จัดไม่ไปแจ้งการชุมนุม จะมีโทษปรับไม่เกิน 10,000 บาท แต่ไม่มีโทษจำคุก



## ขั้นที่ 2 พิจารณาสถานที่จัดชุมนุม

ใน พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ กำหนดพื้นที่ในการห้ามจัดการชุมนุม และเงื่อนไขในการจัดการชุมนุมในบางพื้นที่ ซึ่งมีข้อแตกต่างกัน และมีรายละเอียด ดังนี้

### สถานที่ห้ามจัดการชุมนุม

1. ภายในรัศมี 150 เมตร จากพระบรมมหาราชวังและสถานที่ประทับของเจ้านายชั้นสมเด็จเจ้าฟ้าขึ้นไป
2. ภายในพื้นที่ของรัฐสภา ทำเนียบรัฐบาล ศาลทุกศาลเว้นแต่มีการจัดพื้นที่ไว้ให้
3. ภายในรัศมีไม่เกิน 50 เมตร รอบรัฐสภา ทำเนียบรัฐบาล ศาล (เฉพาะกรณีที่มีประกาศ)

### สถานที่ที่ไม่ได้ห้ามจัด แต่มีเงื่อนไขห้ามกีดขวางทางหรือรบกวนการใช้งาน

1. สถานที่ทำการหน่วยงานรัฐ
2. สนามบิน ท่าเรือ สถานีรถไฟ สถานีขนส่งสาธารณะ
3. โรงพยาบาล สถานศึกษา ศาสนสถาน
4. สถานทูต สถานกงสุล ที่ทำการองค์กรระหว่างประเทศ
5. สถานที่อื่น ตามรัฐมนตรีประกาศ



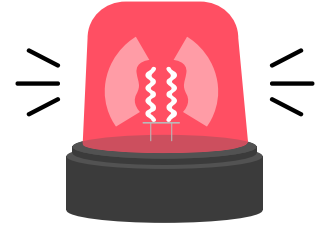
### ขั้นที่ 3 การแจ้งการชุมนุม และเทคนิคที่จำเป็น

หลังจากที่เราพิจารณาแล้วว่ากิจกรรมหรือการชุมนุมของเรานั้นเข้าเงื่อนไขตามพ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ (เช็คจากขั้นที่ 1) และสถานที่ที่ใช้ในการจัดการชุมนุมนั้นไม่เข้าเงื่อนไขสถานที่ห้ามจัดการชุมนุม (เช็คจากขั้นที่ 2) ขั้นตอนต่อไปคือการแจ้งการชุมนุม



**เมื่อมีการชุมนุมใครคือเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ**

- กรณีที่มีการชุมนุมสาธารณะในท้องที่เดียว หัวหน้าสถานีตำรวจแห่งท้องที่ที่มีการชุมนุมสาธารณะเป็นเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ
- กรณีมีการชุมนุมสาธารณะที่ต่อเนื่องหลายพื้นที่ ผู้บังคับการหรือผู้บัญชาการตำรวจซึ่งรับผิดชอบพื้นที่การชุมนุม แล้วแต่กรณีเป็นเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ



**ใคร : ผู้แจ้งการชุมนุม**

1. แจ้งการชุมนุมไม่น้อยกว่า 24 ชั่วโมงนับจากเวลาเริ่มการชุมนุม ที่สถานีตำรวจในพื้นที่ที่จัดกิจกรรม หรือทางอีเมล แפקซ์

**ใคร : เจ้าหน้าที่ตำรวจ**

2. เมื่อแจ้งการชุมนุมเสร็จแล้ว ตำรวจจากสถานีตำรวจนั้น ๆ จะส่งหนังสือสรุปสาระสำคัญการชุมนุมกลับมาให้เรา ภายใน 24 ชั่วโมง

**ใคร : ผู้แจ้งการชุมนุม**

3. ตรวจสอบเงื่อนไขจากหนังสือสรุปสาระสำคัญการชุมนุมให้ละเอียดถี่ถ้วน

**ข้อสังเกตเบื้องต้นที่ควรรู้**

1. ควรแจ้งการชุมนุมล่วงหน้าอย่างน้อย 3-7 วัน เพื่อเวลาสำหรับการแก้ไขการชุมนุม/การยื่นอุทธรณ์
2. อย่าลืมเก็บสำเนาเอกสารแจ้งการชุมนุมไว้
3. หากเราแจ้งการชุมนุมทางอีเมล/แพกซ์ ต้องตรวจสอบให้คิดว่าตำรวจได้รับหนังสือหรือไม่ และเก็บหลักฐานไว้
4. หากแจ้งการชุมนุมไม่ทัน 24 ชั่วโมง สามารถไปยื่นขอผ่อนผันได้ ต่อผู้บังคับการตำรวจในพื้นที่โดยตรง (ในกรุงเทพฯ ให้ยื่นต่อผู้บังคับการตำรวจนครบาล, ในจังหวัดอื่นให้ยื่นต่อผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด)

**ข้อสังเกตเบื้องต้นที่ควรรู้**

1. หากการชุมนุมของเรามีการเดินขบวนซึ่งคาบเกี่ยวกับพื้นที่หลายสถานีตำรวจ เราสามารถแจ้งการชุมนุมได้ที่สถานีตำรวจเดียว หลังจากนั้นให้เป็นหน้าที่ของตำรวจในการประสานงานแต่ละท้องที่เอง
2. การเดินขบวนนั้นสามารถทำได้ แต่ต้องแจ้งเจ้าหน้าที่ตำรวจล่วงหน้าและไม่เคลื่อนย้ายการชุมนุมระหว่างเวลา 18.00 – 06.00 น. ของวันรุ่งขึ้น เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ดูแลรับผิดชอบการชุมนุม

**ข้อสังเกตเบื้องต้นที่ควรรู้**

1. กรณีพบว่าตำรวจต้องการให้เราเปลี่ยนแปลงสถานที่จัดชุมนุมหรือแก้ไขการชุมนุม หากเราไม่เห็นด้วยสามารถยื่นอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นได้โดยตำรวจจะต้องแจ้งผลภายใน 24 ชั่วโมง แต่หากยังไม่มีการเปลี่ยนแปลงคำสั่ง เราสามารถยื่นฟ้องร้องต่อศาลเพื่อเพิกถอนคำสั่งดังกล่าว โดยสามารถติดต่อทนายความด้านสิทธิมนุษยชนได้
2. แต่ถ้าเอกสารสรุปสาระสำคัญการชุมนุมไม่บอกให้เราย้ายสถานที่หรือแก้ไขการชุมนุม ก็แปลว่า การแจ้งการชุมนุมเรียบร้อย ฉลุย รอเรียกรวมพลขบวนได้เลย
3. อย่าลืม ตำรวจไม่มีอำนาจมาห้ามข้อความในป้ายผ้าใด ๆ ในการชุมนุมหรือปราศรัย โดยอ้าง พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ

## การแจ้งการชุมนุมโดยละเอียดสำหรับมือใหม่

- เราสามารถแจ้งชุมนุมทางอีเมล แฟกซ์ได้ แต่ถ้าไม่รู้ช่องทางติดต่อ สามารถเดินทางไปแจ้งชุมนุมที่โรงพักได้เลย
- เมื่อเราได้สถานที่ชุมนุมแล้วให้ตรวจสอบว่าสถานที่นั้นอยู่ในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของโรงพักใด จากนั้นศึกษาเส้นทางการเดินทางไปโรงพัก
- ดาวน์โหลดเอกสารแจ้งการชุมนุมสาธารณะ (เสิร์ชในกูเกิ้ลว่า “แบบฟอร์มแจ้งการชุมนุมสาธารณะ”) <http://demonstration.police.go.th/form.pdf> กรอกเอกสารให้เรียบร้อย
- เดินทางไปแจ้งการชุมนุมที่โรงพักพร้อมใบแจ้งการชุมนุมที่กรอกข้อมูลเรียบร้อยแล้ว โดยเดินเข้าไปหาคุณตำรวจแล้วบอกว่า “มาแจ้งการชุมนุมค่ะ” อย่าลืม เราไม่ได้ไปขอจัดชุมนุม ตำรวจไม่มีสิทธิบอกว่า “ไม่อนุญาตให้จัดชุมนุม”
- เมื่อเราเดินขึ้นไปแจ้งชุมนุมที่โรงพัก ตำรวจต้องรับเอกสารแจ้งการชุมนุมของเรา พร้อมกับส่งหนังสือตอบกลับ (หนังสือสรุปสาระการชุมนุม) มาให้เรา ภายใน 24 ชั่วโมงหลังจากที่เราแจ้ง
- เก็บหลักฐานยืนยันว่าเราได้มาแจ้งการชุมนุมแล้ว ถ่ายรูปตอนแจ้งชุมนุม ถ่ายรูปใบแจ้งการชุมนุมของเราเก็บไว้
- กรณีที่มีการเคลื่อนย้ายเดินขบวน ศึกษาเส้นทางการเดินขบวนของเราให้ดี ตรวจสอบช่วงเวลาในการเดินขบวนตามกฎหมาย (ไม่เคลื่อนย้ายการชุมนุมระหว่างเวลา 18.00 – 06.00 น. ของวันรุ่งขึ้น เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ดูแลรับผิดชอบการชุมนุม)

## เทคนิคในการกรอกแบบฟอร์มแจ้งการชุมนุม

การแจ้งการชุมนุม เราสามารถดาวน์โหลดไฟล์แจ้งการชุมนุมได้ที่ <http://demonstration.police.go.th/form.pdf> หรือเสิร์ชใน Google ว่า “แบบฟอร์มแจ้งการชุมนุม”

4. รายละเอียดเพิ่มเติม

เอกสารจดทะเบียนฯ

ขอใช้ตำรวจอำนวยความสะดวกด้านจราจร

และขอความปลอดภัย

## ขั้นที่ 4 อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

นอกจาก พ.ร.บ. ชุมนุมสาธารณะ จะกำหนดหน้าที่ของประชาชนในการใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมแล้วนั้น กฎหมายฉบับนี้ยังได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจไว้ด้วย อย่างไรก็ตาม หลังจากการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ เราพบว่า บ่อยครั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจยังขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมายดังกล่าว นอกจากนั้นแล้วยังพบกรณีที่เจ้าหน้าที่ตำรวจใช้อำนาจตามกฎหมายฉบับนี้โดยมิชอบ เพื่อขัดขวางการใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบของประชาชนดังนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่เราจะต้องทำความเข้าใจถึงอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อป้องกันการที่เจ้าหน้าที่ตำรวจใช้อำนาจมิชอบและเกินขอบเขตของกฎหมาย

ใน มาตรา 19 ของพ.ร.บ. ชุมนุมสาธารณะ ระบุถึงอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจไว้ ดังนี้

1. อำนาจความสะอาดแก่ประชาชนที่จะใช้ที่สาธารณะซึ่งเป็นพื้นที่การชุมนุม
2. รักษาความปลอดภัย อำนาจความสะอาดแก่ผู้อื่นซึ่งอยู่ในบริเวณใกล้พื้นที่ชุมนุม
3. รักษาความปลอดภัย อำนาจความสะอาดแก่ผู้ชุมนุม
4. อำนาจความสะอาดด้านการจราจรและการขนส่งสาธารณะ
5. กำหนดเงื่อนไขหรือมีคำสั่งให้ผู้ชุมนุมปฏิบัติตาม แต่ต้องเป็นไปเพื่อ 4 ข้อด้านบนเท่านั้น



ดังนั้นตำรวจไม่มีสิทธิอ้างกฎหมายตามมาตรา 19 เพื่อกำหนด จำกัดควบคุมเนื้อหาและข้อความในป้ายผ้าของเรา

และในมาตรา 20 ยังได้ระบุว่า ในช่วงเวลา ก่อน ระหว่าง หลังการชุมนุม ตำรวจมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์เป็นระยะเพื่อให้ประชาชนทราบถึงสถานที่และเวลาในการจัดชุมนุม เพื่อให้คำแนะนำเรื่องเส้นทางจราจร และที่สำคัญเจ้าหน้าที่ตำรวจอาจมีคำสั่งให้ปิดและปรับเส้นทางจราจรชั่วคราวได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเวลาที่มีการเคลื่อนย้ายขบวน นั้นหมายความว่าตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้ห้ามการเดินขบวนหรือเคลื่อนย้ายขบวนบนท้องถนน เพียงแต่ต้องเป็นไปตามกฎหมายคือไม่เคลื่อนย้ายการชุมนุมระหว่างเวลา 18.00 – 06.00 น. ของวันรุ่งขึ้น เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ดูแลรับผิดชอบการชุมนุม

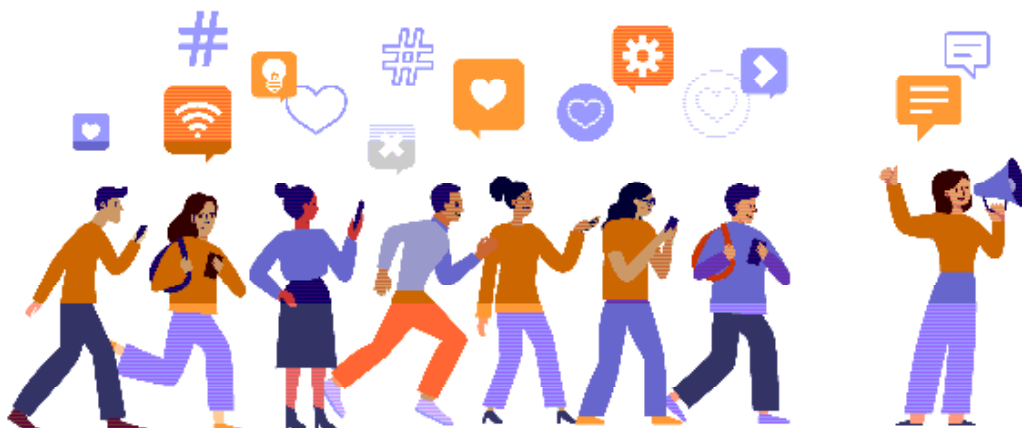
### NOTE

ผู้จัดการชุมนุมควรประชาสัมพันธ์ (ทั้งก่อนและระหว่างการชุมนุม) ถึงรายละเอียดการชุมนุมและหน้าที่ของผู้ชุมนุม เช่น การไม่ใช้ความรุนแรง หรือหากอยู่ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-19 ให้ผู้จัดการชุมนุมประชาสัมพันธ์ถึงมาตรการในการป้องกันโรคติดต่อ (การใส่หน้ากาก การเว้นระยะห่าง การจัดเตรียมเจลล้างมือและวัดไข้)

ในพ.ร.บ. ชุมนุมสาธารณะ ผู้จัดการชุมนุมคือใคร ?

“ผู้จัดการชุมนุม” หมายความว่า ผู้จัดให้มีการชุมนุมสาธารณะ และให้หมายความรวมถึงผู้ประสงค์ จะจัดการชุมนุมสาธารณะ และผู้ซึ่งเชิญชวนหรือนัดให้ผู้อื่นมา ร่วมการชุมนุมสาธารณะ โดยแสดงออกหรือมีพฤติการณ์ทำให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้จัดหรือร่วมจัดให้มีการชุมนุมนั้น

หมายเหตุ การโพสต์ข้อความบนสื่อโซเชียลว่าจะไปชุมนุมหรือชวนเพื่อนไปร่วมชุมนุม ไม่ถือว่าเป็นการกระทำในฐานะผู้จัดการชุมนุม แต่เจ้าหน้าที่อาจใช้เป็นเหตุในการตั้งข้อกล่าวหา



## ขั้นที่ 5 หน้าที่ของผู้จัดการชุมนุมและผู้ชุมนุม

### หน้าที่ของผู้จัดการชุมนุม

มาตรา 15 ของพ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ กำหนดหน้าที่ของผู้จัดการชุมนุมไว้ดังนี้

- หน้าที่ของผู้จัดการชุมนุม คือ ดูแลการชุมนุมให้สงบ เรียบร้อย ปราศจากอาวุธ
- ดูแลรับผิดชอบการชุมนุมไม่ให้ขัดขวางเกินสมควรต่อประชาชนที่ใช้ที่สาธารณะ รวมถึงดูแลให้ผู้ชุมนุมปฏิบัติตาม

มาตรา 16 (หน้าที่ของผู้ชุมนุม)

- แจ้งให้ผู้ชุมนุมทราบถึงหน้าที่ของผู้ชุมนุม (ดูข้อถัดไป) และเงื่อนไขการชุมนุมจากตำรวจ
- ให้ความร่วมมือกับตำรวจ แต่อย่าลืมน้ำว่าตำรวจมีอำนาจหน้าที่อะไรบ้าง
- ไม่ยุยงส่งเสริมให้ผู้ชุมนุมไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ของผู้ชุมนุมตามมาตรา 16 (หน้าที่ของผู้ชุมนุม)
- ไม่ใช่เครื่องเสียงระหว่างเวลา 24.00 น. ถึงเวลา 06.00 น. ของวันรุ่งขึ้น
- ไม่ใช่เครื่องขยายเสียงที่มีระดับเสียงเกินตามประกาศที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนดไว้

### หน้าที่ของผู้ชุมนุม

มาตรา 16 ของพ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ กำหนดหน้าที่ของผู้ชุมนุมไว้ดังนี้

• ไม่สร้างความเดือดร้อน/ไม่สะดวกแก่ประชาชนที่จะใช้ที่สาธารณะอันเป็นที่ชุมนุมหรือทำให้ผู้อื่นได้รับความเดือดร้อนเกินควร

• ไม่ปิดบังหรืออำพรางตนโดยจงใจให้ระบุตัวตนไม่ได้ แต่การใส่หน้ากากเพื่อป้องกันโรคระบาดและฝุ่น PM2.5 สามารถทำได้

- ไม่พกพาอาวุธ ดอกไม้เพลิง สิ่งเทียมอาวุธ
- ไม่บุกรุก ทำลายสถานที่ สิ่งของ คน หรือใช้ความรุนแรง
- ไม่ทำให้ผู้อื่นกลัวว่าจะเกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน หรือเสรีภาพ
- ไม่ใช่กำลังประทุษร้ายหรือขู่เข็ญผู้เข้าร่วมชุมนุมหรือผู้อื่น
- ไม่ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานดูแลการชุมนุม (เจ้าหน้าที่ตำรวจ)
- ไม่เดินขบวนหรือเคลื่อนย้ายการชุมนุมระหว่างเวลา 18.00 – 06.00 น. ของวันรุ่งขึ้น เว้นแต่ได้รับอนุญาต
- ปฏิบัติตามเงื่อนไข/คำสั่งของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ดูแลการชุมนุมสาธารณะ

## ขั้นที่ 6 สรุปประเด็นสำคัญอื่น ๆ

- การชุมนุมของเราต้องเป็นการชุมนุมโดยสงบ ปราศจากอาวุธ
- ถ้าจะมีการเคลื่อนขบวนหรือเคลื่อนย้ายการชุมนุม ต้องแจ้งล่วงหน้าต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ
- ผู้ชุมนุมต้องเลิกการชุมนุมตามที่แจ้งการชุมนุมไว้
- ถ้ามีการใช้เครื่องขยายเสียง ให้ติดต่อขอใช้เครื่องขยายเสียงเพื่อการโฆษณาที่สำนักงานเขตในพื้นที่ที่จัดการชุมนุม

(เรียนรู้เรื่องการขอใช้เครื่องขยายเสียงได้ในหัวข้อถัดไป)

• กรณีที่เป็นการชุมนุมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมประกาศให้แก้ไขการชุมนุม แต่ผู้จัดการชุมนุมไม่แก้ไข เจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ(ตำรวจผู้รับผิดชอบการชุมนุม) ต้องร้องต่อศาลแพ่งหรือศาลจังหวัดให้ มีคำสั่งให้เลิกการชุมนุม หากศาลสั่งยกคำร้อง ผู้จัดการชุมนุมสามารถจัดชุมนุมต่อได้ แต่หากศาลสั่งให้เลิกการชุมนุม ตำรวจต้องประกาศให้ผู้ชุมนุมทราบ หากผู้ชุมนุมไม่ยกเลิกการชุมนุมตามระยะเวลาที่กำหนด เจ้าพนักงานดูแลการชุมนุมสาธารณะ จะประกาศพื้นที่ควบคุม ให้ผู้ชุมนุมออกจากพื้นที่/บุคคลภายนอกห้ามเข้าพื้นที่)

- อ่านบทกำหนดโทษตาม พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะให้ละเอียดถี่ถ้วน ตาม มาตรา 27-35
- **อย่าลืม** นอกจาก พ.ร.บ. ชุมนุมสาธารณะ แล้ว ยังมีกฎหมายอื่น ๆ ที่อาจเกี่ยวข้องกับการชุมนุมของเรา (อ่านเพิ่มเติมในบทถัดไป)



บทที่ 5

# กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุม



ดังที่เกริ่นไว้ในเนื้อหาบทก่อนหน้าแล้วว่า นอกจากพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ 2558 ยังมีกฎหมายและประกาศอีกหลายฉบับที่เจ้าหน้าที่รัฐอาจนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุมและจำกัดสิทธิเสรีภาพในการชุมนุมของประชาชน ดังเช่น กรณีของกลุ่มคนอยากเลือกตั้ง (คดี UN 62) จัดกิจกรรมเรียกร้องการเลือกตั้งในวันที่ 21-22 พฤษภาคม 2561 ต่อมาถูกดำเนินคดีด้วยข้อหาขู่วางเพลิงปลุกปั่นตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 116 ขู่หาฆ่าผู้ชุมนุมตั้งแต่ 10 คนขึ้นไปหรือกระทำการให้เกิดความวุ่นวายในบ้านเมือง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 215 และข้อหาขัดคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ 3/2558 ร่วมกันฆ่าผู้ชุมนุมหรือชุมนุมทางการเมืองเกิน 5 คนขึ้นไป<sup>25</sup> ซึ่งคดีนี้ได้สะท้อนตัวอย่างของการนำกฎหมายมาใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุมการชุมนุม ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องทำความเข้าใจและเรียนรู้กฎหมายที่อาจเกี่ยวข้องกับการชุมนุม

## เช็คลิสต์กฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุม

### พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.2522

มาตรา 108 ห้ามมิให้ผู้ใดเดินแถว เดินเป็นขบวนแห่หรือเดินเป็นขบวนใด ๆ ในลักษณะที่เป็นการกีดขวางการจราจร เว้นแต่

- (1) เป็นแถวทหารหรือตำรวจ ที่มีผู้ควบคุมตามระเบียบแบบแผน
- (2) แถวหรือขบวนแห่หรือขบวนใด ๆ ที่เจ้าพนักงานจราจรได้อนุญาต และปฏิบัติตามเงื่อนไขที่เจ้าพนักงานจราจรกำหนด

หมายเหตุ มีโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท

### พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ.2493

การใช้เครื่องขยายเสียงโดยไม่ได้รับอนุญาตมีโทษปรับไม่เกินสองร้อยบาท (มาตรา 9)

### พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535

การโฆษณาด้วยการปิด ติ่ง หรือโปรยแผ่นประกาศหรือใบปลิวในที่สาธารณะ จะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ มีโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท (มาตรา 10, มาตรา 56)

### ประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา 116 ผู้ใดกระทำให้ปรากฏแก่ประชาชนด้วยวาจา หนังสือ หรือวิธีอื่นใด อันไม่ใช่เป็นการกระทำภายในความมุ่งหมายแห่งรัฐธรรมนูญ หรือไม่ใช่เพื่อแสดงความคิดเห็นโดยสุจริต

- (1) เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในกฎหมายแผ่นดินหรือรัฐบาล โดยใช้กำลังข่มขู่ใจ หรือใช้กำลังประทุษร้าย
- (2) เพื่อให้เกิดความปั่นป่วน หรือกระด้างกระเดื่องในหมู่ประชาชน ถึงขนาดที่จะก่อความไม่สงบขึ้นในราชอาณาจักร

หรือ

- (3) เพื่อให้ประชาชน ล่วงละเมิดกฎหมายแผ่นดิน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปี”

มาตรา 136 ผู้ใดดูหมิ่นเจ้าพนักงานซึ่งกระทำการตามหน้าที่ หรือเพราะได้กระทำการตามหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 138 ผู้ใดต่อสู้อ หรือขัดขวางเจ้าพนักงานหรือผู้ซึ่งต้องช่วยเจ้าพนักงานตามกฎหมายในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าการต่อสู้อหรือขัดขวางนั้น ได้กระทำโดยใช้กำลังประทุษร้ายหรือขู่เข็ญว่าจะใช้กำลังประทุษร้าย ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



25 อ่านรายละเอียดกรณีดังกล่าวเพิ่มเติมได้ที่, BBC, ชุมนุม “คนอยากเลือกตั้ง”: ยูเอ็น-ฮิวแมนไรท์วอตช์ เรียกร้องให้ปล่อยตัวแกนนำทันที <https://www.bbc.com/thai/thailand-44206045> (เข้าถึงเมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2563)

**มาตรา 215** ผู้ใดมีอาวุธตั้งแต่สิบคนขึ้นไป ใช้กำลังประทุษร้าย ชูเชิงว่าจะใช้กำลังประทุษร้าย หรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดให้เกิดการวุ่นวายขึ้นในบ้านเมือง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าผู้กระทำความผิดคนหนึ่งคนใดมีอาวุธ บรรดาผู้ที่กระทำความผิด ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าผู้กระทำความผิดเป็นหัวหน้า หรือเป็นผู้มีหน้าที่สั่งการในการกระทำความผิดนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

**มาตรา 216** เมื่อเจ้าพนักงานสั่งผู้ที่มีอาวุธ เพื่อกระทำความผิดตามมาตรา 215 ให้เลิกไป ผู้ใดไม่เลิก ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี ปรับไม่เกินหกหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

**มาตรา 358** ผู้ใดทำให้เสียหาย ทำลาย ทำให้เสื่อมค่าหรือทำให้ไร้ประโยชน์ ซึ่งทรัพย์สินของผู้อื่นหรือผู้อื่นเป็นเจ้าของรวมอยู่ด้วย ผู้นั้นกระทำความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

**มาตรา 364** ผู้ใดโดยไม่มีเหตุอันสมควร เข้าไปหรือซ่อนตัวอยู่ในเคหสถาน อาคารเก็บรักษาทรัพย์หรือสำนักงานในความครอบครองของผู้อื่น หรือไม่ยอมออกไปจากสถานที่เช่นนั้นเมื่อผู้มีสิทธิที่จะห้ามมิให้เข้าไปได้ไล่ให้ออก ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

### ประกาศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุมแต่ไม่มีบทลงโทษ

1. ประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่องการกำหนดระดับเสียงของเครื่องขยายเสียงที่ใช้ในการชุมนุม พ.ศ.2558 : เพื่อไม่ให้เป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้ชุมนุมและไม่เป็นการรบกวนหรือก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อื่น ค่าระดับความเสียงสูงสุดไม่เกิน 115 เดซิเบลเอ ค่าระดับเสียงเฉลี่ยยี่สิบสี่ชั่วโมงไม่เกิน 70 เดซิเบลเอ โดยให้กำหนดเสียงรบกวนเท่ากับ 10 เดซิเบลเอ<sup>26</sup>

2. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องเครื่องมือควบคุมฝูงชนในการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ.2558 : เพื่อให้การชุมนุมสาธารณะเป็นไปด้วยความสงบเรียบร้อย ไม่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ ความปลอดภัยสาธารณะ ตลอดจนสุขภาพของประชาชนและไม่กระทบสิทธิและเสรีภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของผู้อื่น เจ้าหน้าที่อาจเลือกใช้เครื่องมือควบคุมฝูงชนได้ตามข้อ 1 ของประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องเครื่องมือควบคุมฝูงชนในการชุมนุมสาธารณะ<sup>27</sup>

3. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องกำหนดวิธีการชุมนุมสาธารณะ : การจัดการชุมนุมสาธารณะไม่ต้องมีการขออนุญาต แต่ต้องแจ้งการชุมนุมสาธารณะนั้นต่อผู้รับแจ้งตามกฎหมาย ซึ่งในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ได้รับบุรุษละเอียดวิธีการแจ้งการชุมนุมสาธารณะไว้<sup>28</sup>

### กรณีหมิ่นประมาท

#### หมิ่นประมาทในทางแพ่ง

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 423 บัญญัติว่า

“ผู้ใดกล่าวหรือโฆษณาแพร่หลายซึ่งข้อความอันฝ่าฝืนต่อความจริง เป็นที่เสียหายแก่ชื่อเสียงหรือเกียรติคุณของบุคคลอื่นก็ดี หรือเป็นที่เสียหายแก่ทางทำมาหาได้ หรือทางเจริญของเขาโดยประการอื่นก็ดี ท่านว่าผู้นั้นจะต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เขาเพื่อความเสียหายอย่างใด ๆ อันเกิดแต่การนั้น แม้ทั้งเมื่อตนมิได้รู้ว่าข้อความนั้นไม่จริงแต่หากควรจะได้

ผู้ใดส่งข่าวสารอันตนมิได้รู้ว่าเป็นความไม่จริง หากว่าตนเองหรือผู้รับข่าวสารนั้น มีทางได้เสียโดยชอบในการนั้นด้วยแล้ว ท่านว่าเพียงที่ส่งข่าวสารเช่นนั้น หากทำให้ผู้นั้นต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนไม่”

#### หมิ่นประมาทในทางอาญา

ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 326 บัญญัติว่า

“ผู้ใดใส่ความผู้อื่นต่อบุคคลที่สามโดยประการที่น่าจะทำให้ผู้นั้นเสียชื่อเสียง ถูกดูหมิ่น หรือถูกเกลียดชัง ผู้นั้นกระทำความผิดฐานหมิ่นประมาท ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

<sup>26</sup> อ่านรายละเอียดประกาศดังกล่าวได้ที่ <http://www.ratchakittha.soc.go.th/DATA/PDF/2558/E/236/24.PDF>

<sup>27</sup> เครื่องมือชนิดใดบ้างที่เจ้าหน้าที่อาจนำมาใช้ในการควบคุมฝูงชน สามารถเข้าไปอ่านรายละเอียดได้ที่ <http://demonstration.police.go.th/law02.pdf>

<sup>28</sup> รายละเอียดการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ สามารถเข้าไปอ่านได้ที่ <http://demonstration.police.go.th/law01.pdf>

ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 328 บัญญัติว่า

“ถ้าความผิดฐานหมิ่นประมาทได้กระทำโดยการโฆษณาด้วยเอกสาร ภาพวาด ภาพระบายสี ภาพยนตร์ ภาพหรือตัวอักษรที่ทำให้ปรากฏไม่ว่าด้วยวิธีใด ๆ แผ่นเสียง หรือสิ่งบันทึกเสียง บันทึกภาพ หรือบันทึกอักษรกระทำโดยการกระจายเสียง หรือการกระจายภาพ หรือโดยกระทำการป่าวประกาศด้วยวิธีการอื่นใด ผู้กระทำต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี และปรับไม่เกินสองแสนบาท”

### ดูหมิ่นซึ่งหน้า

ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 393 บัญญัติว่า

“ผู้ใดดูหมิ่นผู้อื่นซึ่งหน้าหรือด้วยการโฆษณา ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

### ระเบียบมหาวิทยาลัย/สถาบันการศึกษา

แม้การจัดการชุมนุมในสถาบันการศึกษาจะสามารถทำได้โดยที่ผู้จัดการชุมนุมไม่ต้องไปแจ้งการชุมนุมตาม พ.ร.บ.ชุมนุมสาธารณะ แต่นักเรียนนักศึกษาอาจพบความท้าทายเมื่อคุณครู อาจารย์ ผู้บริหารสถาบันการศึกษาอ้างระเบียบมหาวิทยาลัยหรือโรงเรียนนั้น ๆ มาควบคุมหรือห้ามการจัดการชุมนุมในสถาบันการศึกษา ซึ่งแท้จริงแล้วการกระทำดังกล่าวของผู้บริหารอาจขัดต่อรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศที่รับรองสิทธิในการชุมนุมไว้ โดยในระบบกฎหมายไทย มีหลักการที่สำคัญประการหนึ่งว่า “กฎหมายที่มีลำดับต่ำกว่าต้องไม่ขัดต่อกฎหมายที่มีลำดับสูงกว่า” สำหรับลำดับชั้นของกฎหมายมีดังนี้

ลำดับที่ 1 รัฐธรรมนูญ (กฎหมายสูงสุดในการปกครองประเทศ)

ลำดับที่ 2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ลำดับที่ 3 พระราชบัญญัติ

ลำดับที่ 4 พระราชกำหนด

ลำดับที่ 5 พระราชกฤษฎีกา

ลำดับที่ 6 กฎกระทรวง

ลำดับที่ 7 กฎหมายที่ตราโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในส่วนของระเบียบกระทรวงหรือระเบียบมหาวิทยาลัยนั้น จัดว่าอยู่ในลำดับที่ 6 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ต่ำกว่ารัฐธรรมนูญ เมื่อรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2560 อันเป็นกฎหมายสูงสุดในการปกครองประเทศได้รับรองสิทธิในการชุมนุมโดยสงบไว้ในมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญ ดังนั้นแล้วระเบียบมหาวิทยาลัยต้องไม่ขัดต่อสิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบของประชาชน

### พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.2548 (พ.ร.ก.ฉุกเฉิน)

สาระสำคัญของ พ.ร.ก.ฉุกเฉิน ในส่วนที่เกี่ยวกับการชุมนุม มีอยู่ด้วยกันหลายมาตรา ซึ่งพอสรุปได้ดังนี้

**มาตรา 9** เพื่อแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินให้ยุติลงได้โดยเร็ว ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกข้อกำหนด เช่น ห้ามมิให้มีการชุมนุมหรือมั่วสุมกัน ณ ที่ใด ๆ หรือกระทำการใดอันเป็นการยุยงให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย อีกทั้งห้ามการเสนอข่าวหรือทำให้แพร่หลายสื่ออื่นใดที่มีข้อความอันอาจทำให้ประชาชนเกิดความหวาดกลัวหรือเจตนาบิดเบือนข้อมูลข่าวสารทำให้เกิดความเข้าใจผิดในสถานการณ์ฉุกเฉินจนกระทบต่อความมั่นคงของรัฐหรือความสงบเรียบร้อย

**มาตรา 11** นายกรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจจับกุมและควบคุมตัวบุคคลที่สงสัยว่าจะเป็นผู้ร่วมกระทำการให้เกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน ออกคำสั่งเรียกให้บุคคลใดมารายงานตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่หรือมาให้ถ้อยคำหรือส่งมอบเอกสารหรือหลักฐานใดที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์ฉุกเฉิน และมีอำนาจออกคำสั่งให้ใช้กำลังทหารเพื่อช่วยเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองหรือตำรวจระงับเหตุการร้ายแรงหรือควบคุมสถานการณ์ให้เกิดความสงบโดยด่วน (การใช้อำนาจตามมาตรานี้จะต้องมีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงเสียก่อน หากเป็นการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินธรรมดาจะไม่สามารถออกข้อกำหนดโดยอ้างความตามมาตรา 11 ได้)

**มาตรา 17** กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่และผู้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ไม่ ต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่ง ทางอาญาหรือทางวินัย เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในการระงับหรือป้องกันการกระทำผิดกฎหมาย

**มาตรา 18** ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนด ประกาศหรือคำสั่ง ที่ออกตามพ.ร.ก.ฉุกเฉินฯ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปีหรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



## บทที่ 6

# สิทธิของเราและอำนาจหน้าที่ ของตำรวจ ที่จำเป็นต้องรู้



ในระหว่างที่เรา กำลังจัดการชุมนุมหรือเข้าร่วมการชุมนุมอยู่นั้น เราอาจพบกับสถานการณ์ที่ถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจคุกคาม หรือปฏิบัติหน้าที่เกินขอบเขตที่กฎหมายกำหนดไว้ ดังนั้น การที่เราเข้าใจเรื่องสิทธิของเราเบื้องต้นและขอบเขตอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในสถานการณ์ต่าง ๆ ระหว่างการชุมนุมจึงเป็นเรื่องสำคัญที่ช่วยให้เราสามารถดูแลตัวเองและรับมือกับสถานการณ์นั้น ๆ ได้ สถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น มีดังนี้

## ตำรวจขอตรวจ และถ่ายรูปแบบประชาชน ?

ในระหว่างที่เรา กำลังเข้าร่วมการชุมนุมนั้น หลาย ๆ ครั้งมักถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจทั้งในและนอกเครื่องแบบเข้ามา พุดคุยและเรียกตรวจบัตรประชาชน ในบางกรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจอาจขอยึดหรือถ่ายรูปแบบประชาชนของเราไว้ โดยอ้างเรื่องความปลอดภัย ซึ่งเราอาจจะสงสัยว่า เจ้าหน้าที่สามารถทำอย่างนั้นได้หรือไม่ ดังนั้นมาดูเรื่องข้อกฎหมายเบื้องต้นกัน

พ.ร.บ.บัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ.2526 กำหนดให้คนไทยมีบัตรประชาชน และในมาตรา 17 ได้กำหนดว่า “ผู้ถือบัตรหรือใบรับหรือใบแทนใบรับซึ่งมีอายุตั้งแต่สิบห้าปีขึ้นไป ผู้ใดไม่สามารถแสดงบัตรหรือใบรับหรือใบแทนใบรับเมื่อเจ้าพนักงานตรวจบัตรขอตรวจ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองร้อยบาท”

หมายความว่า หาก “เจ้าพนักงานตรวจบัตร” เรียกดูบัตรประชาชนของเรา เราจึงแสดงบัตรให้ตรวจ ซึ่งในคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ 1496/2561 เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานตรวจบัตร ได้ระบุให้เจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นเจ้าพนักงานตรวจบัตร แต่ไม่ใช่เจ้าหน้าที่ตำรวจทุกคนจะเป็นเจ้าพนักงานตรวจบัตรได้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. กรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจเรียกตรวจบัตรประชาชนในด่านตรวจตามกฎหมาย >>> ตำรวจชั้นประทวนสามารถเรียกดูได้
2. กรณีที่เจ้าหน้าที่ตำรวจเรียกตรวจบัตรในพื้นที่ทั่วไป >>> ต้องมียศ “ร้อยตำรวจตรี” ขึ้นไปเท่านั้น

นอกจากนั้นแล้ว ในพ.ร.บ.บัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ.2526 ยังไม่ได้กล่าวถึงหรือให้อำนาจเจ้าหน้าที่ตำรวจในการยึดหรือถ่ายรูปแบบบัตรประชาชน ดังนั้นหากเราถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจทั้งในและนอกเครื่องแบบเรียกตรวจบัตรประชาชนให้เราสอบถาม/เรียกดูชื่อและยศของเจ้าหน้าที่ตำรวจในบัตรประจำตัวของเขาให้แน่ชัดก่อนว่าเจ้าหน้าที่ไม่ได้ใช้อำนาจเกินขอบเขตของกฎหมายที่กำหนดให้ และหากเจ้าหน้าที่ตำรวจขอยึดหรือถ่ายรูปแบบบัตรประชาชน เราสามารถปฏิเสธได้ทันที<sup>29</sup>

**หมายเหตุ** การเรียกตรวจบัตรประจำตัวประชาชน ไม่ใช่การขอตรวจค้น

## ตำรวจขอค้นข้อมูลในโทรศัพท์มือถือ ?

ในระหว่างเข้าร่วมการชุมนุม เราอาจพบกรณีที่เจ้าหน้าที่ตำรวจขอค้นโทรศัพท์มือถือของเรา โดยอ้างเรื่องต้องการตรวจสอบการกระทำที่ผิดกฎหมาย เป็นต้น เราจำเป็นต้องรู้สิทธิเบื้องต้น ดังนี้

สิทธิเบื้องต้นทางดิจิทัลที่ควรรู้

1. การโพสต์หรือแชร์ไม่ใช่ความผิดซึ่งหน้า หากเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องการจับกุม ต้องมีหมายศาล
2. หากเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องการค้นที่פקเพื่อค้นข้อมูลในโทรศัพท์มือถือต้องมีหมายศาล มีพยาน ทำเวลากลางวัน และขอบันทึกการตรวจค้นเก็บไว้
3. การที่เจ้าหน้าที่ตำรวจทำการคัดลอกข้อมูล ส่งข้อมูล ล็อกอินเข้าระบบ ขอรหัสผ่าน ยึดอุปกรณ์ ต้องมีหมายศาลเท่านั้น
4. การยึดอุปกรณ์ใด ๆ เจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถยึดได้ไม่เกิน 30 วัน และขยายได้สูงสุดไม่เกิน 60 วัน เท่านั้น
5. หากเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องการคัดลอกข้อมูลจากอุปกรณ์ของเรา อย่าลืมทำสำเนาและมีพยานอยู่ด้วย
6. หากเราถูกกล่าวแม่่มตทางโซเชียลมีเดีย ให้เก็บหลักฐานและติดต่อทนายความ/องค์กรสิทธิมนุษยชน



<sup>29</sup> อังอิง, iLaw, “ห้ามถ่ายรูป ห้ามยึดบัตร ไม่ใช่ตำรวจทุกคนที่จะขอตรวจบัตรประชาชนได้” <https://freedom.ilaw.or.th/node/799> (เข้าถึงเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2563)

## ตำรวจเชิญเราไปที่โรงพักต้องทำอย่างไร ?

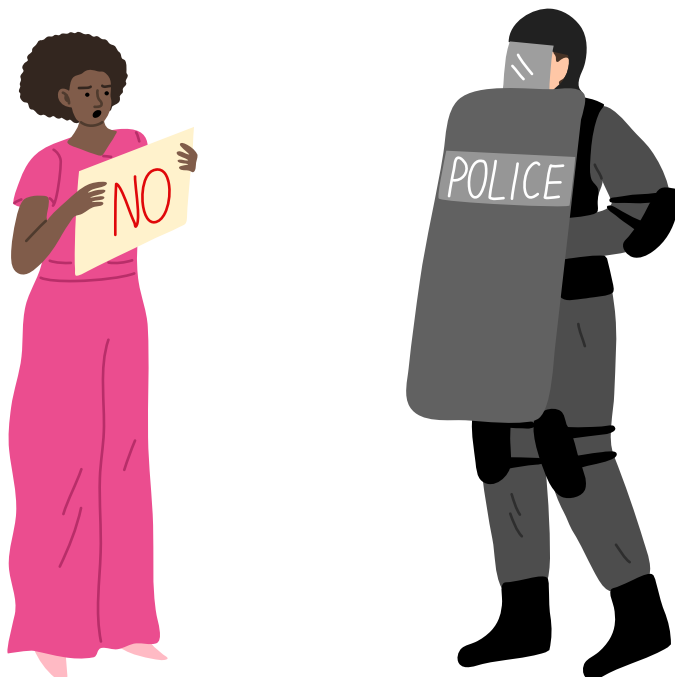
หากในกรณีที่เจ้าหน้าที่ตำรวจเชิญตัวเราหรือเพื่อนไปที่โรงพัก ให้ปฏิบัติเบื้องต้น ดังนี้

1. หากเจ้าหน้าที่ตำรวจจะควบคุมตัว เราต้องสอบถามข้อมูล ขอคุุบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่และสังกัดของเจ้าหน้าที่ตำรวจ และขอให้มีพยานที่ไว้ใจได้อยู่ในเหตุการณ์
2. จากนั้นให้สอบถามรายละเอียดว่าแจ้งข้อหาอะไร จะพาเราไปที่ไหน พาไปเพื่ออะไร หากเป็นการเชิญไปโดยไม่มี การแจ้งข้อกล่าวหา เรามีสิทธิที่จะปฏิเสธ
3. หากเจ้าหน้าที่ตำรวจจะควบคุมตัว ให้รีบแจ้งญาติ เพื่อน บุคคลที่ไว้ใจได้ และนายทนายโดยด่วน เรามีสิทธิที่จะใช้ โทรศัพท์เพื่อติดต่อญาติ ทนายความหรือบุคคลที่เราไว้ใจได้
4. เมื่อเราถูกควบคุมตัวมาที่สถานีตำรวจ ไม่ควรให้การใด ๆ หากไม่มีทนายความที่เราไว้ใจได้ ที่สำคัญก่อนลงชื่อใด ๆ ให้อ่านเอกสารให้ชัดเจนก่อนทุกครั้ง

## ถ้าตำรวจขอค้นตัว ?

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้นตัวคือ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 93 ซึ่งกำหนดไว้ว่า “ห้ามมิให้ทำการค้นบุคคลใดในที่สาธารณะ เว้นแต่ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเป็นผู้ค้นในเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่า บุคคลนั้นมีสิ่งของในความครอบครอง เพื่อจะใช้ในการกระทำความผิด หรือซึ่งได้มาโดยการกระทำความผิดหรือซึ่งมีไว้ เป็นความผิด” อย่างไรก็ตาม ในระหว่างเข้าร่วมการชุมนุม เราอาจตกอยู่ในสถานการณ์ที่ถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจเรียกค้นตัว ดังนั้นให้เราปฏิบัติตัวเบื้องต้น ดังนี้

1. กรณีที่เจ้าหน้าที่ตำรวจเรียกค้นตัวในพื้นที่การชุมนุม ให้เราสอบถามและขอคุุบัตรประจำตัวตำรวจ เพื่อตรวจสอบ ยศ ชื่อ สังกัด และบันทึกข้อมูลไว้
2. สอบถามถึงสาเหตุในการขอค้นตัว เนื่องจากการค้นตัวในที่สาธารณะนั้นสามารถทำได้เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าเรา มีสิ่งของในครอบครองเพื่อใช้ทำความผิดหรือได้มาโดยความผิด หรือมีไว้เป็นความผิด
3. หากเจ้าหน้าที่ตำรวจค้นตัว ให้เราขอพยานที่เราไว้ใจได้เข้าร่วมสังเกตการณ์และบันทึกรายละเอียดเหตุการณ์ไว้ เราต้องปฏิเสธการค้นตัวในที่รโหฐาน
4. ในขณะที่เจ้าพนักงานตำรวจปฏิบัติหน้าที่ เช่น การค้น หรือจับกุม เราสามารถถ่ายรูป หรือคลิปเพื่อบันทึกเหตุการณ์ไว้ได้ ไม่เป็นการละเมิดสิทธิ และไม่ผิดกฎหมายแต่อย่างใด
5. หากเจ้าหน้าที่ตำรวจจับหรือค้นตัวโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยไม่มีเหตุอันควร ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 157 ซึ่งเราสามารถฟ้องร้องได้ด้วย



## หากถูกเจ้าหน้าที่คุกคาม พุดแซวสื่อเสียเรื่องเพศ ?

เราพบว่า มีกรณีที่นักกิจกรรมหญิงและ LGBT ถูกเจ้าหน้าที่รัฐพุดแซว สื่อเสียเรื่องเพศในระหว่างการชุมนุม<sup>30</sup> พฤติกรรมดังกล่าวทำให้ นักกิจกรรมรู้สึกถึงการถูกคุกคามและเกิดความไม่ปลอดภัยในระหว่างการเข้าร่วมกิจกรรมการชุมนุม โดยการคุกคามทางเพศที่เกิดขึ้นนั้น มีหลายระดับด้วยกัน คือ

1. การคุกคามโดยใช้คำพุดแซว/แซวเรื่องเพศ รูปร่างหน้าตา 2. การใช้สายตาจับจ้องส่วนต่าง ๆ ของร่างกายจนทำให้ นักกิจกรรมรู้สึกไม่ปลอดภัย และ 3. การลูบคลำ จับเนื้อต้องตัวนักกิจกรรม เป็นต้น ซึ่งการรับมือกับสถานการณ์การคุกคามในแต่ละระดับและแต่ละบุคคล อาจจะมีวิธีการที่แตกต่างกันออกไป ไม่มีสูตรสำเร็จรูปในการรับมือ แต่ประการหนึ่งที่สำคัญคือ เราควรทำการประเมิน ศึกษาถึงเจตนาหรือปัจจัยที่ส่งผลให้เจ้าหน้าที่แสดงพฤติกรรมเหล่านี้ออกมา เป้าหมายของพฤติกรรมเหล่านี้เพื่ออะไร โดยมีข้อสันนิษฐานได้ว่าอาจเป็นเทคนิคที่ทำให้เรารู้สึกกลัว ไม่สบายใจ หวาดระแวง หรืออาจเป็นพฤติกรรมที่เป็นลักษณะนิสัยเฉพาะตัวของเขา การทำความเข้าใจถึงเจตนาเบื้องหลังพฤติกรรมเหล่านี้ จะช่วยให้เราสามารถหามาตรการรับมือได้ง่ายขึ้น

ผู้เขียนขอยกตัวอย่างจากประสบการณ์ที่เคยถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจนอกเครื่องแบบใช้คำพุดแซวสื่อเสียเรื่องเพศ ดังนี้

1. สูดหายใจเข้าลึก ๆ เพื่อควบคุมอารมณ์ทั้งความกลัว ความโกรธที่เกิดขึ้นในขณะที่เราถูกเจ้าหน้าที่คุกคามทางเพศ
2. บอกกับเจ้าหน้าที่ตำรวจด้วยสีหน้าและน้ำเสียงที่จริงจังว่า เราไม่พอใจกับพฤติกรรมของเขา และต้องการให้เขาหยุด
3. บอกบัดดี้ เพื่อนร่วมทีมที่เราไว้วางใจ แล้วพาตัวเองออกมาจากบริเวณนั้น เพื่อให้ตัวเองใจเย็นลง
4. อาจจะมีการประสานกับทีมงานฝ่ายเจรจา เพื่อให้เกิดการพาเจ้าหน้าที่คนนั้นออกไปจากพื้นที่ชุมนุม นอกจากนั้นแล้วฝ่ายเวทีอาจจะเข้ามามีบทบาทในการช่วยประชาสัมพันธ์ให้ทุกคนช่วยกันดูแลสอดส่องความปลอดภัยและพฤติกรรมไม่พึงประสงค์ในสถานที่ชุมนุมของเรา

5. อย่าโทษตัวเอง เพราะมันไม่ใช่ความผิดของเรา และคอยบอกตัวเองเสมอ ๆ ว่า การกระทำนั้น ๆ ไม่สามารถทำลายเราได้

6. บันทึกเหตุการณ์การคุกคาม อัปเดตสถานการณ์ในองค์กรด้านสิทธิมนุษยชน และทีมงานทุกคนรับทราบการคุกคามในลักษณะนี้ เพื่อช่วยกันหามาตรการรับมือและรณรงค์ไม่ให้เกิดเหตุการณ์แบบนี้กับผู้อื่น ในบางกรณีอาจประเมินเรื่องการบอกสื่อสาธารณะ

7. หลังจากเหตุการณ์ดังกล่าว หากเราเกิดผลกระทบทางด้านจิตใจ ให้ติดต่อขอรับคำปรึกษาจากผู้เชี่ยวชาญหรือบุคคลที่เราไว้วางใจได้

อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่ระดับการคุกคามมากขึ้น เช่น การลูบคลำ จับเนื้อต้องตัวนักกิจกรรม เป็นต้น เราจำเป็นที่จะต้องมีการรับมือที่แตกต่างกันออกไป เช่น การพิจารณาเรื่องการฟ้องร้องดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้กระทำ เป็นต้น ซึ่งนักกิจกรรมสามารถติดต่อขอรับความช่วยเหลือจากหน่วยงานและองค์กรด้านสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวข้อง ตามลิสต์ในรายชื่อองค์กรในภาคผนวก



<sup>30</sup> อ่านรายละเอียด นักกิจกรรมหญิงเปิดเผยประสบการณ์การถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจนอกเครื่องแบบใช้คำพุดแซวสื่อเสียเรื่องเพศได้ที่, ประชาไท “#3 เข้มแข็งไม่พอ ก็เป็นนักกิจกรรมไม่ได้ ค้าตอบต่อการคุกคามทางเพศ ?” <https://prachatai.com/journal/2020/05/87875> (เข้าถึงเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2563)

บทที่ 7

# เทคนิคการดูแลความปลอดภัย ในระหว่างชุมนุม



แม้การประชุมจะเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่เราสามารถใช้เป็นการแสดงออกถึงความคิดทางการเมือง และนำเสนอประเด็นต่าง ๆ ดังได้กล่าวมาแล้วในบทก่อนหน้านี้ อย่างไรก็ตาม การชุมนุมร่วมกันของคนหมู่มากก็มีประเด็นที่เราควรให้ความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนกว่าประเด็นเรียกร้อง ก็คือเรื่องของความปลอดภัยในระหว่างชุมนุม ซึ่งในบทนี้จะนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับเทคนิคในการเจรจากับตำรวจ การควบคุมอารมณ์เพื่อป้องกันการปะทะ เทคนิคการรับมือกรณีเกิดความรุนแรง เป็นต้น

## แนวคิดและเทคนิคในการเจรจากับเจ้าหน้าที่ตำรวจ

บทบาทการทำหน้าที่เจรจากับเจ้าหน้าที่รัฐ อาทิ ตำรวจหรือทหาร เป็นหนึ่งในบทบาทที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในการจัดกิจกรรมหรือชุมนุม ซึ่งการทำหน้าที่ในการเจรจากับเจ้าหน้าที่รัฐนั้น เราจำเป็นต้องรู้ถึงเป้าหมายในการเจรจากับเจ้าหน้าที่ว่าทำเพื่ออะไร สามารถแบ่งประเภทการเจรจาเบื้องต้นได้ดังนี้

1. การเจรจาเพื่อต่อรอง (Negotiation) เป็นการเจรจาเพื่อแลกเปลี่ยนผลประโยชน์หรือความต้องการของทั้งสองฝ่าย ซึ่งในหลายครั้งความต้องการของเราและเจ้าหน้าที่มักจะขัดแย้งกัน เช่น นักกิจกรรมต้องการต่อรองเพื่อให้สามารถจัดกิจกรรมได้ ในขณะที่เจ้าหน้าที่ตำรวจพยายามเจรจาให้เราเปลี่ยนสถานที่ในการจัดกิจกรรม

2. การเจรจาเพื่อผ่อนหนักให้เป็นเบา เป็นการเจรจาเพื่อผ่อนหรือพยายามคลี่คลายสถานการณ์คับขันหรือยากลำบากให้มีแนวโน้มที่ดีขึ้น เช่น หากเราวางแผนกิจกรรมระหว่างการประชุมไว้ว่าต้องการปราศรัย อ่านแถลงการณ์ แต่เจ้าหน้าที่ไม่ต้องการให้เราดำเนินการใด ๆ เลย เราอาจเจรจาเพื่อผ่อนหนักให้เป็นเบาด้วยการเจรจาให้มีเพียงการอ่านแถลงการณ์ ขอเรียกร้องต่อหน้าสื่อมวลชนเท่านั้น ซึ่งแม้เราจะไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย แต่อย่างน้อยเราสามารถเจรจาลดหนักให้เป็นเบา เพื่อให้สามารถนำเสนอข้อเรียกร้องของกลุ่มออกสู่สาธารณะได้ เป็นต้น

3. การเจรจาเพื่อถ่วงเวลา ในหลายกรณีการเจรจานั้นเป็นไปมิใช่เพื่อการสร้างข้อตกลงร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจตั้งกรณีข้างต้น แต่การเจรจานั้นเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการถ่วงเวลาให้ในระหว่างที่เจ้าหน้าที่ตำรวจกำลังสละเวลาเจรจากับเรานั้น ทีมงานของเราสามารถปฏิบัติกรอย่างอื่นได้ ซึ่งวิธีการนี้มักถูกนำมาใช้กับกิจกรรมที่ใช้เวลาไม่นานในการเคลื่อนไหว

### เทคนิคในการเจรจาเบื้องต้น

1. กำหนดบุคคลที่ทำหน้าที่ในการเจรจาที่ชัดเจน ซึ่งอาจจะมากกว่าหนึ่งคน และควรมีการแบ่งบทบาทกันและกัน ในทีมเจรจา เช่น เทคนิคตำรวจดี-ตำรวจร้าย

2. ทีมเจรจาศวรู้กฎหมายและสิทธิเบื้องต้น โดยในกรณีที่เจ้าหน้าที่ตำรวจอ้างข้อกฎหมายแล้วเราไม่มั่นใจ ให้เราขอตรวจเช็คข้อกฎหมายนั้น ๆ ก่อน

3. การเจรจาศวรวางอยู่บนข้อตกลงร่วมกันของทีมงาน ซึ่งควรมีการกำหนดเขตแดนในการสร้างข้อตกลงกับเจ้าหน้าที่ตำรวจไว้ตั้งแต่ก่อนเริ่มการประชุม

4. ไม่ควรเจรจาในสถานที่ที่ลับตา เพื่อความปลอดภัยของทีมเจรจา พยายามเจรจาในพื้นที่ที่เราารู้สึกปลอดภัยมากที่สุด

5. การเจรจาศวรเป็นไปด้วยความใจเย็น สุขุม รอบคอบ เสร็จจบความไว้วางใจกัน เช่น หากเจรจาศวรตกลงกันได้แบบนั้นก็ควรเป็นไปตามนั้น

## เทคนิคในการควบคุมอารมณ์การประชุมเพื่อป้องกันการปะทะเบื้องต้น

• ทำความเข้าใจ ประกาศเน้นย้ำผู้เข้าร่วมชุมนุมและเจ้าหน้าที่รัฐว่า “เรามาชุมนุมอย่างสันติ” เพื่อเป็นการชี้แจงเจตจำนงในการชุมนุมของเรา โดยพยายามเน้นย้ำผ่านเวทีปราศรัยของเราอย่างเสมอ

• ผู้จัดการชุมนุม จัดให้มีการตรวจอาวุธ วัตถุไม่พึงประสงค์ โดยเราอาจจัดการตรวจค้นอาวุธร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทั้งนี้เพื่อป้องกันในกรณีที่เจ้าหน้าที่นอกเครื่องแบบพกพาอาวุธเข้ามาด้วย

• หากเกิดกระแสข่าวลือ เรื่องการใช้กำลังเข้าปราบปราม ให้ตรวจสอบข่าวให้ดี แล้วพยายามประกาศบนเวทีถึงวิธีการรับมือของเรา เช่น เน้นย้ำเรื่องสันติวิธี การให้ผู้ชุมนุมนั่งลงเพื่อให้เกิดความสงบ ไม่แตกตื่น หรืออาจจะร้องเพลงร่วมกันเพื่อควบคุมสถานการณ์

• ในกรณีที่เริ่มเกิดการปะทะ เวทีการปราศรัยจะต้องทำหน้าที่ในการประกาศอพยพและควบคุมสถานการณ์ให้ชัดเจนต่อผู้ชุมนุม ดังนั้นเครื่องเสียงที่ตั้งและมีประสิทธิภาพจึงมีความสำคัญอย่างมาก

• พยายามสร้างความสัมพันธ์ที่ดีต่อเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติการ ไม่ยั่วยุหรือสร้างความเกลียดชัง อันก่อให้เกิดการใช้ความรุนแรงได้

• การนั่ง เป็นหนึ่งในเทคนิคที่มักถูกนำมาใช้ในการควบคุมสถานการณ์การประชุม ในกรณีที่มีความขุ่นมวน



## เมื่อการเผชิญหน้ากำลังเริ่มขึ้น

ในกรณีที่เรากำลังตกอยู่ในสถานการณ์ที่การเผชิญหน้าหรือการปะทะกันกำลังเกิดขึ้นนั้น ให้ลองใช้วิธีรับมือเบื้องต้น ดังนี้

**1. ตั้งสติ** หายใจเข้าลึก ๆ เพื่อตั้งสติให้ได้เร็วที่สุด ขั้นตอนนี้เป็นขั้นตอนแรก ๆ ที่สำคัญมาก เพราะในสถานการณ์จริง เราอาจตกใจ กังวล กลัวจนขาดสติ และไม่สามารถรับมือกับเหตุการณ์ตรงหน้าได้

**2. มองหาเพื่อนที่มงานหรือบัดดี้** หากพบเห็นทีมงานรู้สึกกลัวหรือขาดกำลังใจให้รับเข้าให้ความช่วยเหลือและให้กำลังใจกันและกัน หากพบเห็นทีมงานโมโหและเริ่มใช้ความรุนแรง ให้รับเข้าห้ามปรามและอธิบายถึงผลเสียของการใช้ความรุนแรง ซึ่งอาจทำให้เราถูกโจมตีด้วยความรุนแรงกลับมาได้

**3. ควบคุมอารมณ์มวลชน** ประเมินสถานการณ์และพยายามหาวิธีการต่อต้านความรุนแรงนั้น ๆ ด้วยวิธีการที่สันติวิธี เช่น การนั่งลง การร้องเพลง การเคลื่อนไหวอย่างช้า ๆ การใช้อารมณ์ขัน เป็นต้น จากนั้นพยายามสื่อสารกับฝ่ายตรงข้ามด้วยท่าทีที่เป็นมิตร อธิบายถึงเหตุผลที่เรามาทำกิจกรรม อย่าตอบโต้กลับด้วยคำหยาบคาย หรือถ้อยคำลดทอนคุณค่าความเป็นมนุษย์ของเขา เพราะจะยิ่งทำให้ความรุนแรงขยายมากยิ่งขึ้นจนควบคุมได้ยาก

**ตัวอย่างเทคนิคที่ใช้ในการควบคุมมวลชน** ในระหว่างที่มีการชุมนุมของกลุ่มคนอยากเลือกตั้ง เมื่อวันที่ 21-22 พฤษภาคม 2561 ณ บริเวณมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ในครั้งนั้นเจ้าหน้าที่ตำรวจได้ตั้งแถวปิดกั้นการเดินขบวนของผู้ชุมนุมที่ต้องการเคลื่อนขบวนไปยังทำเนียบรัฐบาล การปิดกั้นในครั้งนั้น ทำให้เกิดการปะทะอารมณ์ระหว่างผู้ชุมนุมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ นักกิจกรรมนักศึกษาส่วนหนึ่งจึงได้เข้ามาเชิญชวนให้ผู้ชุมนุมนั่งลง ร้องเพลงและเต้นเพลงคุกกี้เสี่ยงทายไปด้วยกัน ซึ่งการนั่งลงและร้องเพลงช่วยทำให้อารมณ์โกรธเกรี้ยวลดลงได้มาก

## เทคนิคการรับมือกรณีเกิดการปะทะ/ความรุนแรง

จากคู่มือ “Direct Action Handbook”<sup>31</sup> ซึ่งมีการแปลเป็นภาษาไทยโดยภัคดี วีระภาสพงษ์ ได้นำเสนอเทคนิคในการรับมือความรุนแรงในกรณีต่าง ๆ ไว้อย่างน่าสนใจ โดยสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

### 1. กระทบ

เมื่อเจ้าหน้าที่ตำรวจยกกระบองขึ้นเพื่อใช้ในการโจมตีเรา เราควรหันหลังให้และพยายามใช้สัมภาระที่เรามีเพื่อรับแรงกระแทก เช่น กระเป๋า ป้ายผ้า เป็นต้น พยายามป้องกันศีรษะโดยเฉพาะอย่างยิ่งท้ายทอยและขมับ หากเราถูกทำร้ายจนล้มลง ให้รีบขดตัวเหมือนทารก แล้วพยายามปกป้องศีรษะ ท้องและอวัยวะเพศไว้ เมื่อมีโอกาสให้ตัดสินใจหนีออกมาจากบริเวณนั้น และขอความช่วยเหลือจากแพทย์/พยาบาลหากได้รับบาดเจ็บ

### 2. กระสุนยาง

เมื่อเจ้าหน้าที่ตำรวจเริ่มใช้กระสุนยางในการสลายการชุมนุม เราต้องหันหลังเพื่อป้องกันใบหน้า ลำคอและช่วงท้อง ในระหว่างที่มีการโจมตีด้วยกระสุนยาง ห้ามนั่งลงกับพื้นเด็ดขาด เพราะตำรวจมักจะยิงกระสุนยางลงต่ำโดยเล็งไปที่เท้าและขา ดังนั้นหากเรานั่งลงจะยิ่งทำให้มีโอกาสบาดเจ็บได้ง่ายขึ้น แม้กระสุนยางจัดเป็นอาวุธที่เป็นอันตรายไม่ถึงชีวิต แต่ก็อาจทำให้บาดเจ็บสาหัสได้เช่นกัน

### 3. สุนัข

เมื่อเจ้าหน้าที่ตำรวจใช้สุนัขในการเข้าสลายการชุมนุม เราต้องเก็บมือแขนขาของเรา พยายามอย่ายื่นออกไป เพราะสุนัขอาจกัดได้ อย่ามองที่สุนัข แต่ให้สบตากับตำรวจที่จู่สุนัขแทน พูดกับเขาด้วยน้ำเสียงชัดเจน บอกให้เขาดึงสุนัขไว้ ลดความยาวของสายจูงหรือเอาสุนัขกลับไปเก็บไว้ในรถ ฯลฯ

### 4. แก๊สน้ำตาและสเปรย์พริกไทย

แก๊สน้ำตาและสเปรย์พริกไทยเป็นหนึ่งในอาวุธที่มักถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจนำมาใช้ในการสลายการชุมนุม หลังจากที่เราประเมินความเสี่ยงแล้วพบว่ามีความเสี่ยงที่จะเกิดการใช้แก๊สน้ำตาและสเปรย์พริกไทยในระหว่างการชุมนุม เราควรวางแผนรับมือ ดังนี้



31 สามารถอ่านคู่มือ “Direct Action Handbook” ฉบับภาษาอังกฤษได้ที่ [http://organizingforpower.org/wp-content/uploads/2009/03/da\\_handbook.pdf](http://organizingforpower.org/wp-content/uploads/2009/03/da_handbook.pdf) และฉบับที่มีการเรียบเรียงเป็นภาษาไทยโดยภัคดี วีระภาสพงษ์ ได้ที่ <https://www.facebook.com/notes/ภัคดี-วีระภาสพงษ์/การวางแผนปฏิบัติการ-1/321107258100201/>, <https://www.facebook.com/notes/ภัคดี-วีระภาสพงษ์/การวางแผนปฏิบัติการ-2/321173611426899/>, <https://www.facebook.com/notes/ภัคดี-วีระภาสพงษ์/การวางแผนปฏิบัติการ-3/321174394760154/>



## การเตรียมตัวรับมือกับแก๊สน้ำตาและสเปรย์พริกไทย

• ก่อนการเข้าร่วมชุมนุมที่มีความเสี่ยงในการใช้แก๊สน้ำตาและสเปรย์พริกไทย ควรอาบน้ำด้วยสบู่ที่ไม่มีน้ำหอม ไม่ใช้วาสลีน ครีมกันแดดแบบออยล์หรือครีมมอยเจอร์ไรเซอร์ใด ๆ บนผิวหนัง เพราะแก๊สน้ำตาละลายในไขมันและน้ำมัน เมื่อมันจับกับสารเคมีจะทำให้อาการแสบไหม้รุนแรงมากขึ้น หากต้องการใช้ครีมกันแดดให้ใช้แบบน้ำแทน

• การแต่งกาย ควรสวมใส่เสื้อผ้ากันน้ำ ใส่เสื้อผ้าที่ปกปิดผิวหนัง เตรียมแว่นตาแบบกันลมสำหรับปกปิดสายตาจากแก๊สน้ำตา อย่าใส่คอนแทคเลนส์ เนื่องจากคอนแทคเลนส์จะดักสารเคมีไว้ใต้ตา ส่งผลให้แสบไหม้ดวงตา จึงควรใช้แว่นสายตาไว้แทน

• เตรียมน้ำสะอาดไว้ใช้ในการล้างตาเมื่อโดนแก๊สน้ำตา

• ผู้ที่มีโรคหอบหืด ผู้หญิงตั้งครรภ์ มารดาที่กำลังให้นมบุตรไม่ควรอยู่ในสภาพแวดล้อมที่มีพิษ ถ้าทำได้ ควรออกไปให้พ้นจากบริเวณที่จะมีการยิงแก๊สน้ำตาหรือสเปรย์พริกไทย

## การปฏิบัติตัวเมื่อถูกแก๊สน้ำตาและสเปรย์พริกไทย

• เมื่อเราถูกโจมตีด้วยแก๊สน้ำตาหรือสเปรย์พริกไทย ให้ตั้งสติ

• อย่าจับใบหน้าหรือขยี้ตา เพราะสารเคมีที่ติดมืออาจปนเปื้อนเข้าตาได้ แล้วออกไปยังบริเวณที่มีอากาศบริสุทธิ์ โดยพยายามหันหน้าเข้ากระแสมลม ทางแขนออก เดินไปมา สะบัดผงเคมีที่อาจติดตามเนื้อตัวออก เพื่อให้อากาศบริสุทธิ์พัดพาสารเคมีออกไป

• พยายามสูดน้ำมูกให้สารเคมีออกมา ใช้น้ำดื่มที่พกไว้ล้างตาและกลั้วคอ โดยพยายามเอียงหน้าตอนล้างตาเพื่อให้ น้ำไหลออกจากใบหน้า อย่าให้น้ำไหลเข้าจมูก ผิวหนังและเสื้อผ้า หากบังเอิญใส่คอนแทคเลนส์อยู่ ต้องเอาออกโดยทันที มิฉะนั้นนัยน์ตาอาจอักเสบขั้นร้ายแรงได้ คอนแทคเลนส์ที่ปนเปื้อนสารเคมีแล้ว ไม่ควรนำกลับมาใช้อีก

• หากมีเสื้อผ้าที่สะอาด ควรเปลี่ยนเสื้อผ้า หรือหากสวมใส่เสื้อผ้าหลายชั้นให้ถอดเสื้อผ้าชั้นนอกที่เปื้อนสารเคมีออก แล้วเก็บผ้าที่เปื้อนสารเคมีลงในถุง ปิดปากถุงให้สนิท

• ในกรณีที่อุณหภูมิร่างกายสูงขึ้น เช่น จากการวิ่งหรือความตื่นตกใจ อาการระคายเคืองจะเพิ่มขึ้นตามไปด้วย เนื่องจากมีเหงื่อมากขึ้น ซึ่งจะทำให้สารเคมีละลายซึมเข้าร่างกายได้มากขึ้น ให้พยายามล้างตัวด้วยน้ำเย็น ป้องกันไม่ให้สารเคมีแทรกซึมลงไปในผิวหนัง



**บทที่ 8**

# **การรับมือและดูแลความปลอดภัย หลังจบการประชุม/กิจกรรม**



หลังจากจบจากการเข้าร่วมกิจกรรมหรือการประชุม เราอาจพบกับสถานการณ์การคุกคาม ความเครียด หรืออารมณ์ความรู้สึกที่ตึงเครียดจากการเข้าร่วมกิจกรรมนั้น ๆ ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าว ได้แก่

## กรณีถูกข่มขู่คุกคามทางออนไลน์

ในบางครั้ง หลังจากจบกิจกรรมการประชุม ทีมงานหรือผู้เข้าร่วมประชุมอาจถูกคุกคาม/กลั่นแกล้งทางออนไลน์โดยกลุ่มคนที่เห็นต่าง (หรือที่เราเรียกว่า การล่าแม่มด) ซึ่งอาจเริ่มจากการอ้างว่าเป้าหมาย(นักกิจกรรม)ละเมิดคุณค่าของสังคม (เช่น ล้มเจ้า ก่อความวุ่นวาย) การบิดเบือนข้อเท็จจริง และการใช้สื่อมวลชนหรือพื้นที่โซเชียลมีเดียในการปลุกปั่นกระแสความเกลียดชังต่อตัวเป้าหมาย

รูปแบบการคุกคามทางออนไลน์ เกิดขึ้นได้หลายลักษณะด้วยกัน อาทิ 1.การเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของเรา (เบอร์โทรศัพท์ ที่อยู่) ลงในโซเชียลมีเดีย เพื่อให้เกิดการคุกคาม 2.การกลั่นแกล้งทางออนไลน์ด้วยการล้อเลียน (Cyber Bullying) 3.การข่มขู่ ขู่ฆ่า การใช้เฮทสปีช การยุยงให้เกิดการใช้ความรุนแรงทางกายภาพกับเรา เป็นต้น การทำความเข้าใจถึงรูปแบบการคุกคามทางออนไลน์ดังกล่าว จะช่วยให้เราสามารถประเมินความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นว่ามีแนวโน้มที่จะขยายรูปแบบความรุนแรงอย่างไรบ้าง และวางแผนรับมือสถานการณ์ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

**ตัวอย่างเช่น** กรณีของนางสาวสิรินทร์ มุ่งเจริญ<sup>32</sup> นักกิจกรรมนักศึกษาหญิงด้านสิทธิความเท่าเทียมทางเพศและสิทธิทางการเมือง หลังจากการจัดกิจกรรมชุมนุม ได้ถูกผู้ใช้โซเชียลมีเดีย (ทวิตเตอร์และเฟซบุ๊ก) นำรูปภาพและข้อมูลส่วนบุคคลของนางสาวสิรินทร์ไปโพสต์ คอมเมนต์และแชร์ด้วยข้อความที่มึนเนื้อหาคุกคามทางเพศ สร้างความเกลียดชัง ยุยงให้เกิดการใช้ความรุนแรงและการกลั่นแกล้งทางออนไลน์

จากการพูดคุยเบื้องต้นกับนางสาวสิรินทร์ ถึงวิธีการรับมือหลังจากที่ตนถูกล่าแม่มด เธอกล่าวว่า “ตอนที่เกิดเรื่องปิดโซเชียลมีเดียทุกอย่าง เพื่อเป็นการรักษาสุขภาพจิตใจของตัวเอง และป้องกันไม่ให้มีการขุดคุ้ยข้อมูลด้วย ทำการปรึกษาพี่ ๆ ที่สนิท รวมถึงพี่ ๆ ที่ทำงาน NGO รวมถึงทนายความ โดยฝากให้เพื่อน ๆ ช่วยรวบรวมหลักฐานทางคดีไว้ให้ เพราะเราอาจจะเข้าไปอ่านตอนนั้นไม่ไหว และพยายามไม่ตามข่าวเกี่ยวกับตัวเองสักระยะ โฟกัสที่เรื่องอื่น ใช้เวลาอยู่กับเพื่อน ๆ”

จากคำสัมภาษณ์ด้านบนนั้น เราสามารถแบ่งประเภทการดูแลความปลอดภัยได้ 3 ระดับ คือ การดูแลความปลอดภัยทางกายภาพ การดูแลความปลอดภัยทางดิจิทัล และการดูแลความปลอดภัยทางสุขภาพจิต โดยแต่ละกรณีและลักษณะการคุกคามอาจจะมีวิธีการรับมือที่แตกต่างกันออกไป ขึ้นอยู่กับการประเมินความเสี่ยงของแต่ละคน ผู้เขียนจึงขอแชร์เพียงประสบการณ์ในการดูแลความปลอดภัยเบื้องต้น ดังนี้

**1. การดูแลความปลอดภัยทางกายภาพ** หากมีการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของเราต่อสาธารณะ เช่น รูปภาพ ที่อยู่ เป็นต้น เราอาจจำเป็นต้องให้ความระมัดระวังเรื่องการเดินทาง การอยู่ในที่สาธารณะที่อาจมีผู้คนจำเราได้ หรือหากในกรณีร้ายแรงอาจจำเป็นต้องย้ายที่พักชั่วคราว โดยในกรณีของนางสาวสิรินทร์ซึ่งเคยถูกล่าแม่มด โดยการเผยแพร่รูปถ่ายพร้อมทั้งใช้ถ้อยคำล้อเลียนและยุยงให้เกิดความรุนแรงต่อเธอ นั่น เธอเลือกที่จะปลอมตัวในขณะที่เธอจำเป็นต้องออกไปทำธุระสำคัญนอกที่พัก เป็นต้น

**2. การดูแลความปลอดภัยทางดิจิทัล** หากเราถูกล่าแม่มดหรือถูกโจมตีทางออนไลน์นั้น เราอาจจะรับมือเบื้องต้นด้วยการเปลี่ยนรหัสผ่านบัญชีโซเชียลมีเดียเพื่อป้องกันการแฮคข้อมูล การตั้งค่าความเป็นส่วนตัวในบัญชีโซเชียลมีเดียของเรา จัดการเคลียร์ข้อความที่สุ่มเสี่ยงอันอาจส่งผลให้เกิดความรุนแรงต่อเรายิ่งขึ้น (ข้อมูลส่วนบุคคล ที่อยู่ เบอร์โทรศัพท์ รูปถ่าย)

**3. การดูแลความปลอดภัยทางสุขภาพจิต** เมื่อเราตกอยู่ในสถานการณ์ที่ถูกคุกคามทางออนไลน์นั้น อาจส่งผลต่อสุขภาพจิตของเรา ทั้งสภาวะเครียด วิตกกังวล ตื่นตระหนก ซึมเศร้า เป็นต้น ซึ่งเมื่อเกิดเหตุการณ์ดังกล่าวขึ้น เราควรติดต่อบุคคลที่เราสามารถไว้วางใจได้ พยายามอย่าเปิดอ่านข้อความที่คุกคามและโจมตีเราเพราะอาจจะทำให้เรารู้สึกแย่มากขึ้น งดเว้นการโต้กลับด้วยถ้อยคำรุนแรงเพราะจะยิ่งทำให้สถานการณ์ขยายมากขึ้น หากจำเป็น เราควรติดต่อขอรับความช่วยเหลือจากผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิต

นอกจากนั้นแล้ว สำนักข่าวประชาไท<sup>33</sup> ได้นำเสนอข้อมูลการเอาตัวรอดหรือการรับมือเบื้องต้นกับสถานการณ์ที่เราถูกล่าแม่มดไว้อย่างน่าสนใจ ดังนี้

<sup>32</sup> ผู้เขียนสัมภาษณ์สิรินทร์ มุ่งเจริญ เมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2563 และสามารถอ่านรายละเอียดเพิ่มเติมได้ในแถลงการณ์ต่อกรณีของสิรินทร์ มุ่งเจริญ ทางเฟซบุ๊กเพจ :

Thaiconsent (<https://www.facebook.com/thaiconsent/photos/a.214163315771244/839709169883319/?type=3&theater>)

<sup>33</sup> สามารถอ่านรายละเอียดและบทสัมภาษณ์ประสบการณ์ถูกล่าแม่มดของจิรนุช เปรมชัยพร ได้ทางสำนักข่าวประชาไท ในรายการใต้โต๊ะนักข่าว EP13 : แม่มดไม่มีจริง [https://m.youtube.com/watch?v=8l4lMVXTZMc&fbclid=IwAR3\\_0BWO00nJfX4u60JuzsQP1vuxjhWhardzy4UVGf\\_2o9icJoJLzTtYhs&t=9s](https://m.youtube.com/watch?v=8l4lMVXTZMc&fbclid=IwAR3_0BWO00nJfX4u60JuzsQP1vuxjhWhardzy4UVGf_2o9icJoJLzTtYhs&t=9s)

1. การตั้งค่าความเป็นส่วนตัวในโซเชียลมีเดีย ในกรณีที่มีข้อผิดพลาดเกิดขึ้นแล้วหรือเราถูกโจมตี/คุกคามทางออนไลน์แล้ว
  2. พิสูจน์ ชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อทุเลากระแสในสังคม รวมถึงการยืนยันว่าเราไม่ได้ละเมิดคุณค่าของสังคม
  3. เราอาจพิจารณาวิธีการรับมือผ่านช่องทางกระบวนการทางกฎหมาย เช่น การลงบันทึกประจำวัน การดำเนินคดีกับผู้ที่เป็นบิดเบือนข้อเท็จจริงด้วยข้อหาหมิ่นประมาท หรือการขอคุ้มครองพยานจากหน่วยงานรัฐ เป็นต้น ในขั้นตอนนี้ เราสามารถติดต่อขอรับความช่วยเหลือหรือคำปรึกษาแนะนำจากองค์กรสิทธิมนุษยชนและองค์กรด้านกฎหมายที่ไว้วางใจได้
- นอกจากนั้นแล้วเรายังสามารถรายงานการคุกคามดังกล่าวไปยัง Social Media Platform ได้ โดยเฉพาะทวีตเตอร์ ซึ่งในปัจจุบันมีนโยบายในการควบคุมและจัดการกับปัญหาด้าน Bullying ที่ค่อนข้างเข้มแข็ง

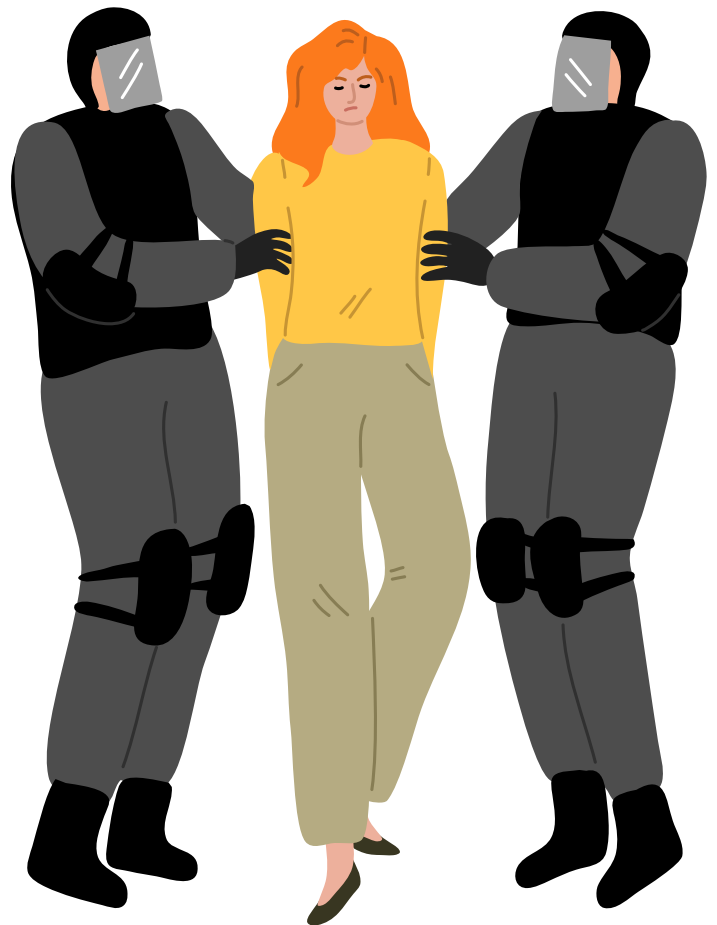
**เทคนิคการเก็บหลักฐานทางคดีความ หากเราถูกล่าเมิดทางออนไลน์ ในกรณีที่เรตัดสินใจดำเนินคดีทางกฎหมาย**

1. เราต้องเก็บหลักฐาน บันทึกข้อมูล ภาพ คลิปหรือข้อความต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการละเมิดหรือการคุกคาม(ล่าแม่มด) ต่อตัวเราในฐานะโจทก์ หรือเราสามารถยืนยันได้ว่าโพสต์นั้น ๆ ตั้งใจที่จะหมายถึงตัวเรา และเก็บบันทึกข้อมูลส่วนบุคคลของผู้กระทำความผิด โดยให้สามารถยืนยันได้ว่าบัญชีโซเชียลมีเดียที่โพสต์หรือคอมเมนต์คุกคามเรา เป็นบุคคลเดียวกันจริง
2. การเก็บหลักฐาน ให้บันทึก URL โพสต์ที่แสดงถึงการกระทำความผิด พร้อมลงวัน/เดือน/ปีที่เรบันทึกของโพสต์นั้น ๆ ด้วย เพื่อเป็นการยืนยันว่ามีโพสต์ดังกล่าวอยู่ในระบบคอมพิวเตอร์จริง ไม่ใช่เพียงภาพที่อาจถูกอ้างว่ามีการติดต่อ หรือเราอาจจะถ่ายวิดีโอหน้าจอคอมพิวเตอร์ในระหว่างที่เรากำลังเข้าไปตรวจสอบโพสต์ที่มีข้อความคุกคามเรา โดยบันทึกวิดีโอให้เห็น URL

**กรณีถูกดำเนินคดี**

ในบางครั้งผู้จัดกิจกรรมหรือผู้เข้าร่วมอาจถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินคดีตามมาในภายหลังจากการเสร็จสิ้นการชุมนุมหากเราได้รับหมายเรียกหรือถูกดำเนินคดีความ มีวิธีรับมือเบื้องต้น ดังนี้

1. เมื่อเจ้าหน้าที่ตำรวจนำหมายเรียกมาให้เข้ารายงานตัวเพื่อรับทราบข้อกล่าวหา ให้เราตรวจเช็คชื่อว่าถูกต้องไหม และตรวจสอบรายละเอียดการแจ้งข้อหาอะไร หมายดังกล่าวมาจากสถานีตำรวจใด
2. เมื่อได้รับหมายเรียกแล้ว พยายามตั้งสติ จากนั้นให้ติดต่อบุคคลที่เราไว้ใจและทนายความ เพื่อขอคำปรึกษาเบื้องต้น
3. ปรึกษารื้อกับทีมงานถึงวิธีการรับมือและการสนับสนุนให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน
4. หากไม่สะดวกไปพบกับเจ้าหน้าที่ในวันที่ออกหมายเรียก เรามีสิทธิขอเลื่อนวันได้ โดยเจ้าหน้าที่จะสามารถขอศาลออกหมายจับเราได้เฉพาะกรณีที่ออกหมายเรียกสองครั้งแล้วเราไม่ไปพบและไม่ได้แจ้งเหตุขัดข้อง

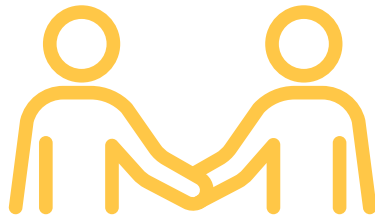


## กรณีเจ้าหน้าที่บุกไปที่บ้านเพื่อกดดัน โดยไม่มีหมายศาล

นักกิจกรรมและประชาชนบางคนต้องเผชิญหน้ากับการถูกเจ้าหน้าที่รัฐ เช่น ตำรวจ ทหาร เป็นต้น บุกไปที่บ้านพักเพื่อสอบถามข้อมูล หรือข่มขู่คุกคามไม่ให้เข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองหรือการชุมนุมใด ๆ ซึ่งวิธีรับมือเบื้องต้นในกรณีดังกล่าวได้แก่

1. หากเจ้าหน้าที่ตำรวจมาขอพบ เราต้องสอบถามข้อมูล ขอบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่และสังกัดของเจ้าหน้าที่ตำรวจ
2. สอบถามรายละเอียดว่าต้องการเข้าพบหรือพูดคุยด้วยสาเหตุอะไร
3. ไม่ควรให้เจ้าหน้าที่ตำรวจเข้ามาในบ้านพัก และควรมีพยานหรือบุคคลที่ไว้ใจได้อยู่ในเหตุการณ์
4. หากเจ้าหน้าที่มาที่บ้านพัก โดยไม่มีหมายศาล เรามีสิทธิปฏิเสธการพบหรือการพูดคุย
5. บันทึกเหตุการณ์ ถ่ายภาพหรือคลิป เพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐาน และประสานงานกับองค์กรสิทธิมนุษยชนหรือทนายความ

ที่ไว้ใจ



### การดูแลความสะอาดในพื้นที่ชุมนุม

หลังจากที่เราจัดกิจกรรมเสร็จสิ้นตามแผนที่วางไว้แล้วนั้น ต้องไม่ลืมที่จะตรวจสอบพื้นที่ที่ใช้จัดกิจกรรมว่ามีความเสียหายหรือสกปรกหรือไม่ หากมีเราควรทำความสะอาดให้เรียบร้อยก่อนเดินทางกลับ ทั้งนี้ นอกจากจะเป็นการปฏิบัติตามกฎหมายแล้ว ยังเป็นการสร้างความน่าเชื่อถือและภาพลักษณ์ที่ดีของเราต่อสาธารณะอีกด้วย เป็นการหลีกเลี่ยงไม่ให้บุคคลฝ่ายตรงข้ามใช้เป็นข้ออ้างในการโจมตีการจัดกิจกรรมของเรา

หนึ่งในเทคนิคง่าย ๆ ในการดูแลความสะอาดในพื้นที่จัดการชุมนุมคือ การประกาศเชิญชวนให้ผู้เข้าร่วมกิจกรรมช่วยกันรักษาความสะอาดในระหว่างจัดกิจกรรม และเก็บขยะทำความสะอาดก่อนเดินทางกลับที่พัก

### หลังจบชุมนุม จับกลุ่มกลับบ้านอย่างปลอดภัย

หลังจบจากการจัดกิจกรรม เราต้องไม่ลืมที่จะให้ความสำคัญกับการดูแลความปลอดภัยในขณะที่เดินทางกลับบ้าน โดยควรศึกษาและวางแผนเส้นทางการเดินทางก่อนเข้าร่วมกิจกรรมให้เรียบร้อย ไม่ควรเดินทางกลับบ้านคนเดียว หรือใช้เส้นทางที่เปลี่ยว สร้างระบบเช็คอิน-เช็คเอาท์กับทีมงาน ด้วยการอัปเดตการเคลื่อนไหวและการเดินทางของเราให้ทีมงานได้รับทราบเป็นระยะ

### เคลียร์ใจให้สงบ หลังพักการชุมนุม

หลังจากที่เราเข้าร่วมการชุมนุมแล้วนั้น เราอาจจะมีอารมณ์ ความรู้สึกหรือภาวะเครียดซึ่งตกค้างจากเหตุการณ์นั้น ๆ เช่น การมีอารมณ์เกรี้ยวกราด นอนไม่หลับ รู้สึกเศร้า กังวลและไม่ปลอดภัย เป็นต้น ดังนั้น เราจึงควรให้ความสำคัญกับการสำรวจความรู้สึกและอารมณ์ของตนเอง เพื่อหาวิธีการจัดการและรับมือให้เรา รู้สึกสบายใจขึ้น ซึ่งมีเทคนิคที่สามารถจัดการตนเองเบื้องต้นได้หลายรูปแบบ เช่น การดื่มน้ำ/อาหารที่เราชอบ การทำความสะอาดร่างกาย การพักผ่อนให้เพียงพอ ทำกิจกรรมที่เราชอบ การระบายกับบุคคลที่เราไว้ใจ แต่หากยังไม่ดีขึ้นให้เราปรึกษากับทีมงาน และเข้ารับคำปรึกษาช่วยเหลือจากผู้เชี่ยวชาญ

# บทส่งท้าย เราจะไปทางไหนกัน

ผู้เขียนได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ในการถอดบทเรียนภายหลังการจัดกิจกรรมชุมนุมร่วมกับ กิตติชัย งามชัยพิสิฐ นักกิจกรรมทางสังคมและนักจัดกระบวนการเรียนรู้ ได้ให้ข้อมูลขั้นตอนการสรุปบทเรียนแบบง่าย ๆ ที่ น่าสนใจ ไว้ดังนี้

1. **ทบทวนความรู้สึก**ของทีมงานแต่ละคน บอกเล่าความรู้สึกของตนเองต่องานที่ผ่านมา ซึ่งในขั้นตอนนี้เป็นการสำรวจความรู้สึกนึกคิดเพื่อนร่วมงานของเราเบื้องต้น ที่จะเริ่มสรุปบทเรียนในขั้นตอนถัดไป
  2. **ทบทวนเป้าหมายเดิมของกิจกรรม**ที่ทีมงานของเราตั้งไว้ ช่วยกันประเมินอย่างเป็นรูปธรรม เช่น มีผู้เข้าร่วมกิจกรรมกี่คน มีปฏิริยาจากคู่กรณี กลุ่มเป้าหมาย หรือจากสื่ออย่างไรบ้าง
  3. ร่วมกันประเมินว่า **“อะไรคือสิ่งที่เราทำไว้ดีแล้ว?”** เกิดอะไรขึ้น และเกิดขึ้นเพราะอะไร เพื่อเก็บไว้ทำต่อไปในครั้งหน้า
  4. ร่วมกันประเมินว่า **“อะไรที่เราควรร่วมกันปรับปรุง?”** เกิดอะไรขึ้น และเกิดขึ้นเพราะอะไร เพื่อเก็บไว้ปรับปรุงแก้ไขต่อไป
  5. ร่วมกันประเมินและมองถึงกิจกรรมการเคลื่อนไหวของเราในอนาคตว่า **“หากเราจะทำงานเคลื่อนไหวในลักษณะนี้อีกครั้ง เราจะทำอะไร ที่จะช่วยให้ดีขึ้นกว่าเดิม?”** การตอบคำถามนี้จะช่วยให้เราทบทวนและเห็นถึงสิ่งที่เราอาจหลงลืมไป สิ่งที่เรามองข้ามไป
  6. ร่วมกันมองหาว่ามีอะไรที่พอจะให้**ได้ร่วมกันเฉลิมฉลอง**บ้าง
- ในขณะที่เดียวกัน กรณีหลังจบจากการจัดกิจกรรมหรือการชุมนุมขนาดใหญ่ ที่มีผู้เข้าร่วมชุมนุมทำกิจกรรมกับเราจำนวนมาก หลายคนอาจตั้งคำถามว่า “แล้วเราจะไปอย่างไรต่อ?” หรือ “เราประสบความสำเร็จแล้วหรือยัง?”
- สิ่งหนึ่งที่เรานำมาสู่การจัดกิจกรรม อาจจะต้องกลับมาทำความเข้าใจและทบทวนคือ **“เป้าหมายความเปลี่ยนแปลงที่เราต้องการจากการทำกิจกรรมคืออะไร?”** และเราต้องไม่หลงลืมว่า การชุมนุมหรือมีอบนั้นเป็นเพียงหนึ่งในเครื่องมือหรือวิธีการที่ช่วยให้เราสามารถสร้างแรงกดดัน เรียกร้องถึงความเปลี่ยนแปลงได้ แต่การชุมนุมหรือมีอบไม่ใช่เป้าหมายสุดท้ายที่เราต้องการ





ตั้งนั้นแล้ว เราและทีมงานควรช่วยกันทบทวนและตรวจสอบว่า **“หลังจากการชุมนุมแล้ว เราจะเดินทางไปในทิศทางไหน เพื่อไปให้ถึงเป้าหมายความเปลี่ยนแปลงที่เราต้องการ”** นั้นหมายความว่า การวางแผนงานและยุทธศาสตร์การทำงานหลังจากกิจกรรมก็มีความสำคัญไม่แพ้ขั้นตอนที่เราออกแบบตัวกิจกรรมตั้งแต่แรกเริ่ม

หนึ่งในคำถามสำคัญที่มักถูกหยิบยกมาพูดถึง คือ แล้วเราจะพัฒนาจากมีขอบขนาดใหญ่ไปสู่ขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมที่เข้มแข็งและประสบความสำเร็จได้อย่างไร? ในที่นี้จะขอหยิบยกบางประเด็นมาแลกเปลี่ยนต่อคำถามด้านบน เช่น

1. แสดงออกให้ชัดเจนว่าเราต้องการเปลี่ยนแปลงอะไร? ควรระบุให้ชัดเจนและเฉพาะเจาะจง ข้อเสนอภาพฝันที่เราต้องการคืออะไร เพราะการพูดแค่ว่าเราไม่ชอบอะไร อาจจะไม่เพียงพอที่จะโน้มน้าวให้ผู้คนเข้าร่วมขบวนการเคลื่อนไหวกับเราได้

2. กำหนดกลุ่มเป้าหมายและทำงานเพื่อขยายแนวร่วมในการสร้างความเปลี่ยนแปลงไปพร้อม ๆ กับเรา เพราะแน่นอนว่าการสร้างความเปลี่ยนแปลง เราต้องการความสนับสนุนจากผู้คนหลายฝ่าย นอกจากนั้น ต้องไม่ลืมที่จะทำงานเพื่อรักษาแนวร่วมของเราด้วย เพราะในหลายครั้ง นอกจากการที่ประชาชนได้รับข้อมูล/ความรู้ในการตัดสินใจเข้าร่วมการชุมนุมแล้วนั้น หลายครั้งอารมณ์ความรู้สึก(ความไม่พอใจ โกรธ ความหวัง) ก็เป็นหนึ่งในปัจจัยที่ดึงให้ผู้คนเข้าร่วมการชุมนุมกับเรา ดังนั้นเราจึงจำเป็นต้องสนับสนุนการทำงานเรื่องความรู้ เพื่อส่งเสริมเรื่องความถูกต้องชอบธรรมในการเคลื่อนไหวประเด็นดังกล่าว รวมถึงต้องชี้ให้เห็นถึงความเป็นไปได้ในการสร้างความเปลี่ยนแปลง

3. หลังจากได้รับชัยชนะการเปลี่ยนแปลงที่เราต้องการแล้ว งานที่ทำหยาตต่อไปคือ เราจะรักษาชัยชนะและความเปลี่ยนแปลงนี้ไว้ได้อย่างไร?

ทั้งหมดนี้เป็นประเด็นที่ทีมงานต้องร่วมกันพิจารณาใคร่ครวญ เพื่อให้การทำงานเพื่อสร้างความเปลี่ยนแปลงของเราไม่สูญเปล่า ทั้งนี้เพื่อความเติบโตของผู้ร่วมปฏิบัติงานและประเด็นเคลื่อนไหวของเราไปพร้อมกัน

## ภาคผนวก ช่องทางติดต่อที่สำคัญ

ชื่อองค์กร	การให้ความช่วยเหลือ/สนับสนุน	ช่องทางติดต่อ
โครงการอินเทอร์เน็ตเพื่อกฎหมายประชาชน (iLaw)	ให้คำแนะนำด้านกฎหมายเบื้องต้น บันทึกข้อมูลการจำกัดเสรีภาพการ แสดงออกเพื่อการรณรงค์สาธารณะ	E-mail : <a href="mailto:ilaw@ilaw.or.th">ilaw@ilaw.or.th</a> โทร : 02-0027878 Facebook : @ilaw
ศูนย์ทนายความเพื่อสิทธิมนุษยชน (TLHR)	ให้ความช่วยเหลือด้านคดีความจากการ ใช้สิทธิและเสรีภาพของประชาชน	E-mail : <a href="mailto:tlhr@tlhr2014.com">tlhr@tlhr2014.com</a> โทร : 092-271-3172, 096-789-3173
Amnesty International Thailand	กลุ่มคนที่รวมตัวกันเพื่อรณรงค์ ปกป้อง และส่งเสริมสิทธิมนุษยชน เรียกร้อง ความยุติธรรมให้กับคนที่ถูกละเมิดสิทธิ ร่วมมือกับรัฐเพื่อผลักดันกฎหมายและ นโยบายที่คุ้มครอง ไปจนถึงสร้างความ เข้าใจด้านสิทธิมนุษยชนให้กับเยาวชน และคนในสังคม	เว็บไซต์: <a href="http://www.amnesty.or.th">www.amnesty.or.th</a> Facebook: <a href="http://www.facebook.com/AmnestyThailand">www.facebook.com/AmnestyThailand</a> Twitter: <a href="https://twitter.com/AmnestyThailand">https://twitter.com/AmnestyThailand</a>
กลุ่มพื้น	เป็นองค์กรที่ทำงานเพื่อสนับสนุนและ ให้ความช่วยเหลือด้านสุขภาพจิตใจ และ well-being ของนักกิจกรรม	Facebook: Full Yin Women Well-being Center พื้นความสุข ของผู้หญิง
กลุ่มการเมืองหลังบ้าน	สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือ ด้านสุขภาพจิตใจและwell being ของ นักกิจกรรม	Facebook: การเมืองหลังบ้าน (Backyard Politics)
กลุ่มพื้นฟูประชาธิปไตย (Democracy Restoratorion Group: DRG)	สนับสนุนการจัดกิจกรรมและการ ชุมนุมว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและ ประชาธิปไตย	Facebook: กลุ่มพื้นฟูประชาธิปไตย (DRG)







คู่มือการจัดการชุมนุมโดยสงบ เพื่อความหวังของพม่า

พิมพ์ครั้งที่ 1 กันยายน 2563

จำนวน 1,000 เล่ม

(สงวนลิขสิทธิ์)

ISBN: 978-616-93218-1-1

บรรณาธิการ: สุภาภรณ์ อัญมมงคล

ผู้เขียน: ชลธิชา แจ็งเร็ว

ผู้ประสานงาน: คุณัญญาพร จิระสมรรถกิจ

ออกแบบ: วิศรุต ส่งเสริมสวัสดิ์

ผู้จัดพิมพ์: แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ประเทศไทย

139/21 ซอยลาดพร้าว 5 แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทร. 02-5138745

เว็บไซต์: [www.amnesty.or.th](http://www.amnesty.or.th)

พิมพ์ที่: บริษัท เพอร์เซ็นต์ เพอร์เฟค มีเดีย จำกัด 340 ซอยลาดพร้าว 64 แยก 4

แขวงวังทองหลาง เขตวังทองหลาง กรุงเทพมหานคร 10310